**Информация**

**Контрольно-Счетной палаты о ключевых итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности принимаемых мер по устройству и содержанию зимних автомобильных дорог (зимников) на территории муниципального района»**

**Счетная палата оценила принимаемые меры по устройству и содержанию зимних автомобильных дорог (зимников) на территории муниципального района и резюмировала следующие ключевые итоги.**

1. Анализ законодательной базы и нормативных правовых актов муниципального района, регламентирующих вопросы организации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры показал следующее.

1.1. Вопросы развития сети автомобильных дорог в Арктической зоне РФ отражены в Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года (далее – Транспортная стратегия РФ). Вместе с тем, несмотря на особую значимость зимников, как одного из видов зимних автомобильных дорог, для жизнеобеспечения населения, конкретного законодательного закрепления данного понятия и определения на федеральном уровне статуса зимников и режима его эксплуатации в настоящее время нет, что является актуальной проблемой для северных территорий.

1.2. Технические правила устройства и содержания зимних автомобильных дорог и ледовых переправ, установлены национальным стандартом ГОСТ Р 58948–2020, которые в условиях отсутствия в законодательстве РФ режима эксплуатации зимников, возможно применить к последним только в отдельных случаях. Отдельно стоит отметить, отсутствие в достаточном объеме сметно-нормативной базы, необходимой для расчета стоимости содержания автозимников и ледовых переправ.

1.3. Постановлением Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 510-п, утверждена государственная программа «Развитие транспортной системы», в рамках которой осуществляется предоставление субсидии на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств дорожного фонда Красноярского края. Бюджет муниципального района получателем данной субсидии не является, поскольку в адрес Правительства Красноярского края, согласно информации Министерства транспорта Красноярского края от 10.03.2023 № 106-5, соответствующих обращений от органов местного самоуправления муниципального района с приложением финансово-экономического обоснования необходимости устройства зимних автомобильных дорог, находящихся на территории района, не поступало.

1.4. Постановлением Администрации муниципального района от 20.11.2019 № 1232 утвержден Порядок по устройству автозимников и переправ, который вместе с тем требует внесения соответствующих изменений в связи с введением с 01.01.2020 года ГОСТа Р 58948-2020 и утратой силы ВСН 137-89 «Ведомственные строительные нормы. Проектирование, строительство и содержание зимних автомобильных дорог в условиях Сибири и северо-востока СССР», отсыл на который содержит вышеобозначенный Порядок.

1.5. В соответствии с частью 11 статьи 13 Федерального закона № 257-ФЗ Администрацией муниципального района утверждены нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог муниципального района и правила расчета размера потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели.

1.6. В нарушение п.п. 5 п. 1 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, ст. 3.1. Федерального закона № 259-ФЗ, ст. 13 Федерального закона № 257-ФЗ и ст. 6 Федерального закона № 196-ФЗ муниципальный контроль в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, Администрацией района не осуществлялся. Положение о муниципальном контроле на автомобильных дорогах ОП вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в исследуемом периоде не принято.

2. Анализ документов формирования муниципальной политики и документов реализации муниципальной политики в сфере развития транспортной инфраструктуры показал отсутствие сквозной вертикали, предполагающей наличие взаимосвязи документов стратегического планирования по целям, срокам реализации и источникам их финансирования. Счетной палатой отмечается несогласованность целевых показателей и ожидаемых результатов, установленных разными видами документов стратегического планирования, что затрудняет комплексно обеспечивать реализацию проектов инфраструктурного развития муниципального района.

3. Одним из механизмов реализации Стратегии развития Таймыра 2030 в сфере развития транспортной инфраструктуры является муниципальная программа «Развитие транспортно-дорожного комплекса», которой поставлены масштабные задачи в части развития транспортной отрасли и сети автомобильных дорог муниципального района. Вместе с тем, задачи программы не в должной степени коррелируются с заявленными целями муниципальной программы, мероприятиями подпрограмм и ожидаемыми результатами от их реализации. Анализ значений целевых показателей и показателей результативности муниципальной программы свидетельствуют о планируемом сохранении ранее достигнутого уровня, но не о комплексном развитии транспортной отрасли.

4. Действующая структура управления и контроля в организации зимних автомобильных дорог сформирована не в полном объеме и имеет ряд недостатков как на этапе правового регулирования, так и на этапе реализации полномочий по осуществлению дорожной деятельности и обеспечению сохранности дорог, а также при взаимодействии органов местного самоуправления и финансировании работ по обустройству и содержанию зимников.

5. В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено, что расчет норматива финансовых затрат на содержание 1 км. автомобильной дороги сезонного действия, установленный Постановлением № 864 произведен исходя из ранее действующих нормативов, с применением индекса дефлятора на соответствующий год, без учета реальных сметно-финансовых затрат на устройство и содержание автозимников.

6. В соответствии с подпунктом 1.3 пункта 1 Постановления № 864 финансирование затрат на содержание автомобильных дорог в 2022 году должно быть не менее 80 % от их общей потребности или 59 871,77 тыс. руб. Объем доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2022 год составил 7 919,77 тыс. руб. или 13,23 % от уровня порогового значения (80%).

Финансирование затрат на содержание автомобильных дорог в 2023 году должно быть не менее 90 % от их общей потребности, что составляет 70 050,26 тыс. руб. Объем же доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2023 год составил 19 230,93 тыс. руб. или 27,45 % от уровня порогового значения (90%).

Распределение доведенного объема бюджетных ассигнований между автозимниками при несоблюдении норматива содержания 1 км, установленного Постановлением 864, осуществляется по принципу их вероятного (реального) освоения.

7. При формировании начальных (максимальных) цен муниципальных контрактов на устройство и содержание автозимников заказчиком (Администрацией муниципального района) применялся метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) без применения нормативов содержания 1 км. автозимника, установленного Постановлением № 864.

Начальные (максимальные) цены муниципальных контрактов, определенные исходя из необходимого объема работ на основании представленных коммерческих предложений потенциальных подрядчиков, сложились значительно ниже объема финансовых затрат, рассчитанного по нормативу, но оказались идентичны доведенному объему бюджетных ассигнований.

8. В исследуемом периоде муниципальные контракты заключены с единственными поставщиками на постоянно выполняемые работы по устройству и содержанию автомобильной дороги сезонного действия (автозимника) «о.Диксон – п.Диксон» 5,4 км. и на выполнение работ по устройству и содержанию автомобильной дороги сезонного действия (автозимника) «Дудинка – Носок» на участке 0, 00 – 0, 90 км.

Муниципальные контракты на выполнение работ по устройству и содержанию автозимников «Дудинка - Хатанга» на участке «Хета – Новая – Кресты – Хатанга», «Хатанга – Новорыбная» на участке «Хатанга-Жданиха» не были заключены по причине отсутствия заявок на участие в электронном аукционе, несмотря на наличие коммерческих предложений «потенциальных подрядчиков». Очевидно, что невозможность заключения муниципальных контрактов обусловлена недостаточным финансированием работ, связанных с устройством и содержанием автозимников, и как следствие, с отсутствием потенциальных исполнителей контрактов (подрядчиков).

9. Анализ рынка стоимости работ связанных с устройством и содержанием автозимников на территориях с аналогичными природно-климатическими условиями, без учета их инфраструктурных особенностей (Республика Саха (Якутия), Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ханты-Мансийский Автономный округ - Югра) показал, что как таковой сегмент рынка по выполнению работ по устройству и содержанию автозимников (ледовых переправ) не сформирован, соответственно, и формирование НМЦК на основании метода сопоставимых рыночных цен (анализ рынка) носит чисто формальный характер.

10. Анализ начальных (максимальных) цен по муниципальным контрактам (проектам контрактов) 2023 и 2016 годов по автозимникам «Дудинка – Носок» и «о. Диксон – п. Диксон» показал, что уровень изменения НМЦК, определенной методом сопоставимых рыночных цен (анализ рынка), практически сложился ниже индекса фактической инфляции в период с 2017 года к началу 2023 года, что может свидетельствовать о занижении величины НМЦК.

11. Анализ финансового обеспечения мероприятий по устройству и содержанию автозимников показал, что объём средств, предусмотренный на их реализацию, недостаточен и создаёт риски невыполнения или некачественного выполнения мероприятий. На указанные цели в 2022 и 2023 году в среднем направлялось 20,9 % от утвержденных нормативов финансовых затрат. Из четырех зимников общей протяженностью 163,3 км., планируемых документами стратегического планирования к устройству и содержанию в исследуемом периоде, только по двум зимникам общей протяженностью 6,3 км. была организована работа по их устройству и содержанию.

12. Результаты аналитических расчетов, выполненных в ходе оценки экономической эффективности от устройства автомобильных зимних дорог для организации «северного завоза» показали, что устройство (содержание) автозимника является наиболее выгодным решением в условиях Крайнего Севера, поскольку способ использования воздушного транспорта для доставки топлива, продовольствия и других жизненно важных грузов является более затратным и не всегда возможным с точки зрения безопасности.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-Счетной палатой сформулированы следующие предложения.

**Таймырскому Совету депутатов**

1. Рассмотреть настоящее заключение и принять по нему соответствующее решение.
2. Поручить Администрации муниципального района провести работу и принять необходимые меры по устранению выявленных Контрольно-Счетной палатой нарушений и недостатков.

**Администрации муниципального района**

1. Рассмотреть выводы, изложенные в настоящем заключении и принять соответствующие управленческие решения, направленные на устранение выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатков и нарушений в системе транспортной инфраструктуры (зимних автомобильных дорог).
2. Проработать вопрос о целесообразности использования опыта Республики Саха (Якутия) в части эффективности обустройства и эксплуатации автозимников, от состояния которых напрямую зависят уровень социально-экономического развития района, обеспечение условий экономического роста, повышение конкурентоспособности продукции местных производителей, комфортные условия проживания, качество жизни населения, коммуникативная свобода и транспортная мобильность населения.
3. Рассмотреть возможность создания соответствующего предприятия (учреждения) обладающего полномочиями по планированию, организации северного завоза и обеспечению транспортно-эксплуатационного состояния муниципальных дорог, в том числе по устройству и содержанию автозимников, либо наделить ими действующие хозяйствующие субъекты.
4. Организовать работу по подготовке и направлению обращения в адрес Правительства Красноярского края о необходимости устройства зимних автомобильных дорог (автозимников) с учетом их социальной значимости.

5. Поручить Управлению транспорта, информатизации и связи Администрации муниципального района подготовку финансово-экономического обоснования объемов субсидии районному бюджету на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения.

6. Обеспечить исполнение Постановления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края от 28.09.2017 № 864 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Правилах расчета размера потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели».

7. Организовать работу по внедрению автоматизированной системы по ведению электронной карты автомобильных дорог, в том числе автозимников.

8. Организовать работу по осуществлению муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог (автозимников) местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.

**Управлению транспорта, информатизации и связи Администрации муниципального района**

1. Рассмотреть выводы, изложенные в настоящем заключении и принять соответствующие управленческие решения, направленные на устранение выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатков и нарушений в системе по развитию транспортной инфраструктуры в части зимних автомобильных дорог.

2. Обеспечить подготовку финансово-экономического обоснования объемов субсидии районному бюджету на устройство и содержание зимних автомобильных дорог общего пользования местного значения.

3. Обеспечить распределение доведенного объема бюджетных ассигнований на устройство и содержание автозимниками с соблюдением норматива содержания 1 км, установленного Постановлением Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 28.09.2017 № 864 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Правилах расчета размера потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели». В случае несоответствия доведенного объема бюджетных ассигнований объему, исчисленному в соответствии с Постановлением № 864, разработать методику распределения бюджетных ассигнований по автозимникам.

4. Обеспечить внедрение автоматизированной системы по ведению электронной карты автомобильных дорог, в том числе автозимников.

5. Обеспечить осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог (автозимников) местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района.