**Информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия в сфере организации системы питания школьников в общеобразовательных организациях муниципального района и оценка результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных на организацию питания учащихся**

В соответствии с пунктом 1.9. Плана работы Контрольно-Счетной палаты на 2020 годы, Распоряжением Председателя Контрольно-Счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 26.12.2019 № 16 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ организации системы питания школьников в общеобразовательных организациях муниципального района и оценка результативности (эффективности и экономности) использования бюджетных средств, направленных в рамках реализации мероприятия «Организация здорового питания для учащихся общеобразовательных организаций (за исключением детей из льготной категории)» муниципальной программы «Развитие образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» в 2019 году и первом полугодии 2020 года».

Программа экспертно-аналитического мероприятия включала следующие вопросы:

- Анализ нормативных правовых актов муниципального района и локальных актов Управления образования, общеобразовательных организаций, регламентирующих вопросы организации питания учащихся общеобразовательных организаций.

- Анализ организации системы питания учащихся в общеобразовательных организациях муниципального района. Оснащенность пищеблоков образовательных организаций.

- Структура управления и контроля в системе питания обучающихся общеобразовательных учреждений.

- Оценка использования бюджетных средств, направленных на организацию питания учащихся в образовательных организациях (за исключением детей из льготной категории);

- Оценка результатов закупки товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в целях организации горячего питания образовательными организациями.

- Оценка социального эффекта, качества услуг (результаты анкетирования потребителей услуг (учащихся, родителей) и мер, направленных на совершенствование системы питания учащихся в общеобразовательных организациях.

- Оценка результатов мониторинга организации школьного питания учащихся общеобразовательных организаций.

- Оценка коррупционных рисков в сфере системы питания учащихся общеобразовательных организаций.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выявлены следующие нарушения и недостатки:

1. Анализ правовых актов органов местного самоуправления и локальных нормативных актов Управления образования в сфере организации и обеспечения питания показал, что на уровне муниципального района не определен единый механизм организации питания обучающихся общеобразовательных учреждений муниципального района.

2. Результаты системного анализа нормативных правовых актов муниципального района, регламентирующих вопросы организации питания обучающихся показали, что система правового регулирования вопросов обеспечения и организации школьного питания на территории муниципального района характеризуется отсутствием основных «системообразующих» нормативных правовых актов. Так, на уровне муниципального района не приняты муниципальные правовые акты, устанавливающие:

- случаи и порядок, обеспечения питания обучающихся в соответствии с ч. 4 ст. 37 Федерального закона об образовании;

- случаи и порядок, оказания иных мер социальной поддержки в соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 34 Федерального закона об образовании;

- административный регламент по предоставлению муниципальной услуги «Организация питания обучающихся в муниципальных образовательных учреждениях»

В то же время анализ локальных актов и контрольно-распорядительных документов общеобразовательных организаций, разработанных последними в рамках компетенции, определенной статьей 28 Федерального закона об образовании показал, что нормативно-правовая база по организации питания обучающихся на уровне общеобразовательных учреждений в целом сформирована, но содержит отдельные недостатки и пробелы, такие как:

- положениями об организации бесплатного (платного) питания не определен порядок взимания родительской платы за питание обучающихся;

- положениями об организации бесплатного (платного) питания не определен порядок предоставления питания на платной основе педагогическим работникам и служащим, а также порядок расчета за питание;

- не урегулированы отношения, между потребителями услуг (родителями, законными представителями обучающихся) и исполнителями (общеобразовательными учреждениями) в сфере оказания услуг школьного питания;

- не организован медосмотр работников пищеблока в нарушение пункта 14.7 СанПиН 2.4.5.2409-08;

- не урегулированы отношения связанные с установлением обязательных требований к услугам школьного питания, безопасности к пищевым продуктам, предназначенным для питания обучающихся и процессам их производства;

- не урегулирован вопрос обращения с денежной наличностью, поступающей в виде платы за питание, и не определен механизм их зачисления на лицевой счет Управления образования в форме прочих доходов от оказания платных услуг;

- отсутствует альтернатива в выборе способа оплаты услуг школьного питания.

3. В нарушение положений ст. 86 БК РФ в исследуемом периоде осуществлено принятие и исполнение расходных обязательств на сумму 118,12 млн. руб., при отсутствии муниципального правого акта, предусматривающего соответствующие расходные обязательства.

4.Структура управления и контроля в системе питания обучающихся общеобразовательных учреждений города Дудинки состоит из трех блоков: блока «Система управления», «Система обеспечения» и «Система контроля». Основным инструментом муниципальной политики в сфере организации здорового питания для учащихся общеобразовательных организаций (за исключением детей из льготной категории) выступает подпрограмма «Укрепление здоровья учащихся общеобразовательных школ» муниципальной программы «Развитие образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района», утвержденной Постановлением Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 14.11.2018 № 1322.

5. Сущность системы управления заключается в системном, планомерном, организованном взаимодействии всех элементов системы управления ориентированных на организацию здорового сбалансированного питания обучающихся общеобразовательных учреждений. Анализ действующей системы управления и контроля в системе питания обучающихся общеобразовательных учреждений показал отсутствие такого взаимодействия, и выявил недостатки, затрудняющее эффективное функционирование процесса школьного питания, что подтверждается результатами настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

6. В исследуемом периоде организация питания в образовательных учреждениях осуществлялась с помощью индустриальных способов производства питания и производства кулинарной продукции непосредственно на пищеблоках образовательных учреждений.

7. Анализ оснащенности пищеблоков и столовых общеобразовательных учреждений показал, что три учреждения из шести осуществляют организацию питания на базе имущества и оборудования, наибольшая часть которого (более 50 %) имеет 100 % физический износ и требует замены, так как использование на пищеблоке устаревшего оборудования сдерживает применение энергосберегающих и других прогрессивных технологий приготовления пищи, а также не в полной мере способствует предотвращению возникновения и распространения инфекционных (и неинфекционных) заболеваний и пищевых отравлений, связанных с организацией питания в общеобразовательных учреждениях.

8. Визуальный осмотр школьных столовых показал, что все без исключения столовые общеобразовательных учреждений имеют эстетический вид, индивидуальное дизайнерское оформление, обеспечены достаточным количеством умывальников.

9. Решением о районном бюджете на 2019 год на организацию питания обучающихся щкол-детских садов, школ начальных, неполных средних и средних было предусмотрено 61 185,10 тыс. руб., из которых на организацию питания обучающихся общеобразовательных учреждений города Дудинки по расчетным данным Управления образования необходимо 34 340,04 тыс. руб., Решением о районном бюджете на 2019 год запланировано 33 408,25 тыс. руб.

10. Решение о районном бюджете на 2020 год на организацию питания обучающихся щкол - детских садов, школ начальных, неполных средних и средних было предусмотрено 56 937,62 тыс. руб., из которых на организацию питания обучающихся общеобразовательных учреждений города Дудинки по расчетным данным Управления образования необходимо 32 505,81 тыс. руб., Решением о районном бюджете на 2020 год запланировано 32 494,41 тыс. руб.

11. В нормативных затратах на приобретение продуктов питания, утвержденных Приказом Управления образования № 281 от 15.04.2019 и применяемых для обоснования объекта и (или) объектов закупки не предусмотрен норматив цены, количества продуктов питания для расчета затрат на приобретение продуктов питания для приготовления обеда обучающимся, а также для расчета затрат на приобретение продуктов питания для организации питания педагогических работников и служащих.

12. В нарушение пункта 6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08 не организовано двухразовое горячее питание (завтрак и обед) для обучающихся общеобразовательных учреждений, за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ). Согласно разъяснениям ТО Управления Роспотребнадзора от 04.08.2020 от 24-06-01/02-1726-2020, наличие в составе блюд обеда одного – первого блюда (супа), реализация которого осуществляется проверяемыми общеобразовательными учреждениями через буфет школьной столовой, а также отсутствие закуски, второго основного и сладкого блюд является нарушением п. 6.19 СанПиН 2.4.5.2409-08 указывающего, что обед должен включать закуску, первое, второе (основное горячее блюдо из мяса, рыбы или птицы) и сладкое блюдо. Вместе с тем, санитарные правила СанПиН 2.4.5.2409-08 являются обязательными для исполнения всеми юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, чья деятельность связана с организацией и (или) обеспечением горячим питанием обучающихся (п. 1.3 СанПиН 2.4.5.2409-08).

13. Анализ школьного фактического меню на содержание белков, а также выдачи фруктов (соков, витаминизированных напитков) в сравнении с рекомендуемыми нормами показал недостаточное обеспечение учащихся суточной потребностью белка, без которого невозможно нормальное развитие и рост организма обучающегося, а также недостаточную выдачу обучающимся фруктов (соков и витаминизированных напитков), являющихся источниками витаминов и минералов, что особенно важно для детей, проживающих в районах Крайнего Севера. Невыполнение норм питания обучающихся подтверждается также итогами проверок ТО Управления Роспотребнадзор (информация размещена в разделе 6 настоящего заключения).

14. Организация питания характеризуется невысокой энергетической ценностью школьных завтраков при отсутствии горячих обедов, составление меню осуществляется исходя из стоимости продуктов питания, а не физиологической потребности детей в биологически ценных веществах, вследствие чего формируется нарушение пищевого поведения обучающихся и происходит ухудшение здоровья школьников.

15. Расчет достаточности фактически выделяемых денежных средств для организации сбалансированного питания учащихся показал что, бюджетных средств, направляемых на закупку продуктов для организации питания обучающихся, недостаточно исходя из фактической стоимости продуктов для приготовления горячего завтрака и обеда по суточным нормам СанПин.

16. В нарушение ч. 2 ст. 25.2 Федерального закона от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации не размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежедневное меню.

17. Анализ закупок продуктов питания и заключенных по их результатам контрактов показал отдельные недостатки при обосновании НМЦК. Кроме того, объекты проверки при планировании и осуществлении закупок не исходили из необходимости достижения заданных результатов обеспечения муниципальных нужд, заключающихся в обеспечении обучающихся общеобразовательных учреждений двухразовым горячим питанием (завтрак и обед) в соответствии с пунктом 6.8 СанПиН 2.4.5.2409-08.

18. Результаты анкетирования потребителей услуг (учащихся, родителей) с целью выявления мнения по вопросу организации питания в шести общеобразовательных организациях, являющихся объектами проверки показали, что качество питания положительно оценили 28,86 % родителей учащихся от числа опрошенных. В то же время 51,01 % респондентов удовлетворены качеством питания частично, 20,13 % родителей учащихся не довольны качеством школьного питания. При этом 51,68 % опрошенных лишь частично устраивает меню школьной столовой, 14,77 % – не устраивает меню школьной столовой. В анкетировании приняли участие 149 родителей, у 83,89 % из числа опрошенных, дети питаются в школьных столовых, у 16,11 % - нет.

Средний балл оценки работы столовой школы по пятибальной системе по данным опроса составил 3,28 %.

19. Результаты проверок ТО Управления Роспотребнадзора показали, что в исследуемом периоде учреждениями допускались нарушения требований в части оснащения и состояния пищеблоков и столовых: к санитарно-техническому обеспечению организаций общественного питания образовательных учреждений, к оборудованию, инвентарю, посуде и таре, к санитарному содержанию территории и помещений, к санитарному состоянию и содержанию помещений и мытью посуды.

В отдельных случаях учреждениями не соблюдались требования к организации здорового питания и формированию примерного меню.

20. Итоги профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних, проживающих на территории муниципального района за 2018-2019 годы показали, что число детей, прошедших профосмотры снизилось с 7 313 детей в 2018 году до 6 050 в 2019 году. При этом отмечается рост количества детей с дефицитом массы тела (в 2019 году прирост составил 48 человек или 53,3 % в сравнении с 2018 годом) и с избыточной массой тела (в 2019 году прирост составил 356 человека или 3,6 раза в сравнении с 2018 годом).

Ежегодно увеличивается и количество зарегистрированных заболеваний по итогам профосмотра, количество заболеваний выявленных впервые. Так, в 2019 году количество зарегистрированных заболеваний выросло по сравнению с 2018 годом на 85,9 %, количество заболеваний выявленных впервые выросло в 4 раза.

21. Для минимизации коррупционных рисков в проверяемой сфере необходима реализация комплекса мер в отношении всех этапов, влияющих на эффективность использования бюджетных средств, начиная с совершенствования системы нормативно – правового регулирования вопросов организации питания, повышения открытости организации школьного питания и заканчивая прозрачностью управления денежными средствами.

Контрольно-Счетной палатой Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия сформулированы предложения, которые направлены Администрации муниципального района и Управлению образования. Так же материалы экспертно-аналитического мероприятия направлены в прокуратуру района в рамках действующего соглашения о взаимодействии и Территориальный отдел Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю в г. Норильске.