**Информация Контрольно-Счетной палаты Таймыра по результатам рассмотрения проекта районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.**

В ходе подготовки Заключения на проект районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов Контрольно-Счетной палатой проведена оценка проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, его соответствие положениям программных документов, проведен анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов, проверено наличие и оценено состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования основных показателей районного бюджета, проанализированы показатели, формирующие основные источники доходов бюджета района, и основные направления расходов бюджета.

При подготовке Заключения использованы результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, аналитических материалов, подготовленных по данным мониторинга, проведенного Контрольно-Счетной палатой в 2019 году.

По итогам проведенного мероприятия КСП отметила, что проект решения о бюджете в целом отражает основные направления, приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального района, обозначенные в Стратегии 2030. Вместе с тем, отдельные мероприятия муниципальных программ не в должной мере интегрированы (не обозначены) в приоритетных направлениях Стратегии.

Основные характеристики проекта районного бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ). Объем дефицита бюджета предусмотренный проектом, соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 ст. 92.1 БК РФ. Верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района составит 0 руб.

Проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 11 муниципальных программ (в 2019 году реализовывалось 10 муниципальных программ из 12 планируемых к реализации).

Расходы на реализацию 11 муниципальных программ на 2020-2022 годы запланированы в объеме 18 433 млн. руб., в том числе: в 2020 году будут составлять – 76,47 % общего объема расходов или 6 425 млн. руб., в 2021 году – 79,81 % объема расходов или 6 009 млн. руб., в 2022 году – 80,16 % или 5 998 млн. руб.

Отмечено, что используемый Порядок оценки эффективности реализации муниципальных программ требует корректировки, так как приводит к искажению реальной картины достигнутых показателей и ставит под сомнение результаты оценки муниципальных программ.

Анализ доходной части районного бюджета на 2020 год и плановый период показал, что по сравнению с 2019 годом, структура доходной части районного бюджета существенно не изменилась и наблюдается устойчивый рост доли собственных доходов бюджета и снижение доли безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета в трехгодичном периоде.

Расходы районного бюджета на 2020-2022 годы сформированы в соответствии с утвержденными Приказом Финансового Управления от 13 февраля 2019 № 16-П порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований, наличие которой предусмотрено статей 174.2 БК РФ.

Дополнительные расходы на 2020 год планируются в сумме 394 млн. руб., из которых 222 млн. руб. составят дополнительные расходы по 8 главным распорядителям средств районного бюджета и 172 млн. руб. – расходы на реализацию полномочий органов местного самоуправления поселений муниципального района.

Выборочный анализ расчетов и обоснований на дополнительный объем расходов, подготовленный ГРБС, установил отсутствие единообразного подхода по формированию обоснований и расчетов. Недостаточно ясен механизм определения приоритетности направления дополнительных расходов.

В Заключении отмечено, что резервирование бюджетных средств по Финансовому управлению, а не планирование их по конкретным получателям с указанием цели их использования, не в полной мере соответствует принципу адресности и целевого характера бюджетных средств, установленному статьей 38 БК РФ.

Такое резервирование дополнительных средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности ставит под сомнение реалистичность расчетов при планировании расходов бюджета и не соответствует требованиям статьи 37 БК РФ. Методика распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений района, содержит бланкетную норму относительно результатов конкурсного распределения бюджетных ассигнований на принимаемые обязательства и свидетельствует о неполноте административных процедур (отсутствие порядка совершения должностными лицами определенных действий).

Анализ нормативной правовой базы планирования бюджетных ассигнований показал, что отсутствие нормативно-правового закрепления единой системы обоснования расходов районного бюджета не позволяет обеспечить в полной мере прозрачность и открытость бюджетного планирования. Контрольно-Счетной палатой отмечен также недостаточный уровень развития механизма обратной связи, сложившейся между Финансовым управлением и главными администраторами бюджетных средств в процессе формирования проекта районного бюджета.

В соответствии с проектом решения районного бюджета, объем контрактуемых расходов в 2020 году составит 1 521 млн. руб., или 18,10% от общего объема расходов районного бюджета, в 2021 году – 1 225 млн. руб. (16,06%), в 2022 году – 1 219 млн. руб. (15,87%).

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга планируется на 2020-2022 годы в сумме 50,00 тыс. руб. ежегодно и не превышает ограничения, установленные статьей 111 БК РФ.

Результаты анализа финансового состояния районного бюджета показали, что проект районного бюджета в 2020 году будет реализовываться в ситуации близкой к оптимальному состоянию бюджетной устойчивости, с учетом финансовых поступлений из краевого бюджета, в том числе на реализацию региональной политики не территории муниципального района при условии координированной работы органов местного самоуправления с органами государственной власти Красноярского края.

По результатам экспертизы проекта решения о районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов, в том числе проверка обоснованности показателей (параметров и характеристик) районного бюджета, Контрольно-Счетной палатой сформулированы следующие предложения.

**Таймырскому Совету депутатов**

Рассмотреть проект решения Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключения.

**Администрации муниципального района**

* 1. Разработать и принять муниципальный правовой акт:

- устанавливающий порядок формирования и предоставления главными распорядителями средств районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований по расходам районного бюджета;

- регламентирующий порядок проведения обзоров расходов районного бюджета;

- устанавливающий Порядок формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов муниципального района.

2. Провести работу по совершенствованию Порядка оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного Постановлением № 608, в части механизма их оценки, исключив построение результатов на алгоритме оценки показателей, искажающем фактические результаты реализации муниципальных программ.

3. Координировать работу заинтересованных сторон (участников бюджетного процесса) по внесению изменений в Решение Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов от 20.06.2011 № 09-0189 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе».

**Финансовому управлению Администрации муниципального района**

1. Внести на рассмотрение Администрации муниципального района предложение по исключению из Методики распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений района, утвержденную Постановлением Администрации муниципального района от 12.02.2016 № 67 бланкетную норму относительно результатов конкурсного распределения бюджетных ассигнований на принимаемые обязательства.

2. Провести работу по развитию механизма обратной связи между Финансовым управлением и участниками бюджетного процесса при формировании проекта районного бюджета.

3. Обеспечить размещение всех принятых муниципальных правовых актов на официальном сайте муниципального района https://www.taimyr24.ru в разделе «Бюджет для граждан» в подразделе «Иная информация в области налоговой и бюджетной политики, реализации бюджетного процесса муниципального района» в целях реализации принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Главным администраторам доходов районного бюджета**

1. Привести методики прогнозирования поступления доходов в районный бюджет в соответствие с общими требованиями постановления Правительства РФ № 574.

2. Обеспечить размещение методик прогнозирования доходов в информационно-правовых системах и/или сети Интернет.