**Ключевые результаты** экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результативности принимаемых мер, в части обеспечения населения муниципального района основными продуктами питания и товарами первой необходимости в 2021 - 2022 годах»

Вопросы осуществления северного завоза имеют стратегическое значение для освоения северных регионов России, развития экономики и защиты политических интересов страны. На этих территориях сосредоточена большая часть природных ресурсов РФ. С учетом этого, Контрольно-Счетной палатой Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района в соответствии с пунктом 1.4 Плана работы на 2022 год и Распоряжением от 26.01.2022 № 1 проведено экспертно-аналитическое мероприятие. В ходе мероприятия проведен анализ действующей системы организации обеспечения населения необходимыми группами товаров, проведена оценка эффективности использования бюджетных средств (субсидий), направленных на возмещение части затрат, связанных с обеспечением населения муниципального района основными продуктами питания и товарами первой необходимости.

**Наиболее значимые выводы**

1. Результаты анализа законодательства РФ, нормативных правовых актов Красноярского края и муниципального района, регламентирующих правовые и организационные основы обеспечения основными продуктами питания и товарами первой необходимости (далее в тексте может быть - ОПП и ТПН) показали отсутствие основных «системообразующих» нормативных правовых актов:

- в Красноярском крае, в отличие от других северных субъектов РФ (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Ямало-Ненецкий автономный округ) органом государственной власти края не принят соответствующий законодательный акт об утверждении перечня товаров и услуг, централизованные поставки и оказание которых необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения северных территорий края;

- предельные торговые надбавки к ценам на товары народного потребления, реализуемые в муниципальном районе и его населенных пунктах, в НПА Красноярского края не установлены, в то время как для соседнего муниципального образования (города Норильска) они установлены и ограничивают как торговую надбавку, так и снабженческо-сбытовые расходы размером в 45 %.

Фактически организация северного завоза на краевом уровне сводится к предоставлению из краевого бюджета бюджетных средств, необходимых району только для осуществления переданных государственных полномочий на обеспечение населения топливно-энергетическими ресурсами.

Для этих целей, ежегодно предусматриваются в краевом бюджете субвенции на завоз твердого топлива (угля) гражданам, проживающим в домах с печным отоплением (включая доставку); на компенсацию выпадающих доходов энергоснабжающих организаций; на реализацию отдельных мер по обеспечению ограничения платы граждан за коммунальные услуги.

2. Администрация муниципального района самостоятельно, исходя из необходимости решения вопроса продовольственного обеспечения населения, имеющего стратегическое значение для жизнеобеспечения населения муниципального района, приняла решение в форме Постановления о субсидировании юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную торговлю основными продуктами питания и товарами первой необходимости. Сумма финансовых средств (субсидий), направляемых на эти цели более 50 млн. руб. ежегодно, в 2021 году использовано 38,7млн. руб.

Счетная палата отметила, что цель предоставления субсидии «возмещение части затрат, связанных с обеспечением продуктами питания и товарами первой необходимости» была достигнута. Вместе с тем, нормы Порядка предоставления субсидий не в полной мере соответствуют принципу эффективности использования бюджетных средств и не всегда стимулировали хозяйствующие субъекты к поиску наиболее экономных способов доставки товаров. При этом не установление краем предельных торговых надбавок к ценам на товары народного потребления, реализуемые в муниципальном районе и его населенных пунктах,

позволяет предпринимателям, ведущим хозяйственную деятельность на территории района, устанавливать торговую надбавку на товары народного потребления на 100% больше закупочных.

3. Счетная палата заключила, что меры, принимаемые в части обеспечения населения муниципального района ОПП и ТПН являются недостаточно результативными, что подтвердил и проведенный КСП социологический опрос населения и предпринимателей сельских и городских поселений. Результаты опроса показали, что в поселках муниципального района наблюдаются недостаточное по объему снабжение скоропортящимися продуктами питания, недостаточно разнообразный их ассортимент, невысокое качество и высокие цены. Ограниченная доступность продовольствия и завышенные потребительские цены в поселках района связаны со сложностями транспортного обеспечения процесса доставки потребительских товаров, в том числе неудовлетворительным состоянием (либо отсутствием) ледовых дорог (автозимников).

4. В целях исключения возможных дополнительных рисков в обеспечении жизнедеятельности населения муниципального района, исходя из компетенции и полномочий органов местного самоуправления района, счетная палата предложила проработать процесс обеспечения населения ОПП и ТПН в рамках таких вопросов местного значения, как участие в предупреждении чрезвычайных ситуаций, а также в организации и осуществлении мероприятий по территориальной и гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (п. 7, п.21 ч. 1 ст. 15 № 131-ФЗ).

С учетом того, что на территории муниципального района стратегический запас грузов жизнеобеспечения (обеспечения мероприятий в целях гражданской обороны), сформирован в недостаточном объеме для снижения и (или) предотвращении риска возникновения их дефицита, вследствие непрогнозируемого роста объемов потребления или нарушения сроков завоза, счетная палата предложила еще раз оценить (проревизировать) утвержденные номенклатуру и объем муниципальных запасов, а также порядок их хранения, использования и восполнения.

**Предложения и рекомендации.**

На основе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-Счетной палатой сформулированы следующие наиболее значимые предложения, предполагающие:

- урегулирование вопросов с собственниками транспортно-логистической инфраструктуры по оказанию ими транспортных услуг на объектах транспортно-логистической инфраструктуры (морских и речных причалах) в отношении грузов, необходимых для обеспечения жизнедеятельности населения и стабильного функционирования организаций социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики;

- организацию взаимодействия с компаниями-недропользователями по вопросу использования автозимников, созданных ими для доставки грузов и оборудования на нефте- и газо- промыслы, в целях обеспечения работы компаний, также для обеспечения «северного завоза»;

- разработку нормативного правового акта о дифференцировании населенных пунктов муниципального района по транспортной доступности (отдаленности) для обеспечения жизнедеятельности населения и утверждение нормативов потребления социально-значимых товаров и товаров первой необходимости;

- урегулирование вопроса по обеспечению финансирования мероприятий на устройство и содержание зимних автомобильных дорог за счет средств дорожного фонда Красноярского края в целях софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения и привлечения для этого частных инвестиций в рамках государственно-частного партнерства;

- формирование единого оператора, обладающего полномочиями по планированию, организации и обеспечению северного завоза (иными словами оператора по закупке и доставке ОПП, ТПН, топлива и т.д.) путем создания соответствующего предприятия, службы, либо наделением действующих хозяйствующих субъектов такими полномочиями;

- создание стратегического (продовольственного) запаса в целях снижения и (или) предотвращения риска возникновения чрезвычайных ситуаций вследствие их дефицита или нарушения сроков завоза.

Результаты мероприятия, выводы и предложения КСП направлены Главе муниципального района, в Совет депутатов района, объектам проверки и заинтересованным службам для принятия управленческих решений.