**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТАЙМЫРСКОГО**

**ДОЛГАНО-НЕНЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2024 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2025 и 2026 ГОДОВ**

**г. Дудинка**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование раздела | Номер страницы |
|  | ВВЕДЕНИЕ | **3** |
| **1.** | БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА | **4** |
| 1.1. | Условия, определяющие формирование бюджетной политики муниципального района | 4 |
| 1.2. | Цели и задачи бюджетной политики муниципального района | 19 |
| 1.3. | Основные подходы к формированию бюджетных расходов муниципального района | 23 |
| 1.4. | Формирование отдельных расходов бюджета муниципального района | 24 |
| 1.5. | Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений муниципального района | 62 |
| **2.** | **НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА** | **70** |
| 2.1. | Условия формирования налоговой политики муниципального района | 70 |
| 2.2. | Цели и задачи налоговой политики муниципального района | 81 |
| 2.3. | Налоговые доходы | 86 |
| 2.4. | Неналоговые доходы | 91 |
| **3.** | **ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА** | **103** |

Основные направления бюджетной и налоговой политики Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее - муниципальный район) на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов разработаны в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, в целях формирования подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026.

В условиях сложной геополитической ситуации в стране, вводимых экономических санкций в отношении России в среднесрочной перспективе на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и распределения бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики и достижение измеримых, общественно значимых результатов.

# Подготовка основных направлений бюджетной политики муниципального района 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществлялась с учетом анализа положений:

# – послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 21 февраля 2023 года;

# – Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

# – Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 № 996-р «Об утверждении Единого плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года»;

# – Распоряжения Правительства Российской Федерации от 06 октября 2021 года №2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года";

–Стратегии социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района до 2030 года, утвержденной Решением Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов от 14 февраля 2019 № 03-034, и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденного Постановлением Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 28 мая 2019 № 547;

–Основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

Быстро меняющиеся политические и экономические условия в государстве в целом не способствует стабильному бюджетному процессу, в том числе и на уровне муниципального района. Сценарные условия, определяющие бюджетную политику муниципального района, должны учитывать варианты, в том числе пессимистичного развития событий. В складывающихся условиях общей экономической нестабильности, высокой зависимости бюджета муниципального района от объемов финансовой помощи из краевого бюджета первоочередной задачей бюджетной политики муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов будет являться реализация комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированного бюджета муниципального района и его долгосрочная финансовая устойчивость.

В настоящее время существует объективная необходимость обеспечения достаточной гибкости предельных объемов и структуры бюджетных расходов, в том числе наличия нераспределенных ресурсов на будущие периоды и критериев для их перераспределения в соответствии с уточнением приоритетных задач, либо сокращения (оптимизации) при неблагоприятной динамике поступления доходов в бюджет муниципального района. Эффективное управление бюджетными потоками является непростой задачей даже в условиях благоприятной экономической и геополитической ситуации, не говоря уже о сложившихся геополитических условиях.

# В 2023 году действие норм Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году» позволило оперативно перераспределить бюджетные ассигнования на приоритетные направления расходования, активно использовать инструмент, позволяющий моментально реагировать на меняющиеся условия экономики и осуществлять органами местного самоуправления эффективное управление бюджетными ресурсами в пределах своих полномочий.

На 2024 год в соответствии с законопроектом планируется сохранить возможность перераспределения бюджетных ассигнований без внесения изменений в решение о районном бюджете.

В своем послании Федеральному Собранию президент обратил особое внимание на необходимость продолжить работу по оказанию мер социальной поддержки ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, участников локальных конфликтов. Одним из государственных приоритетов в Российской Федерации с момента начала специальной военной операции (СВО) является социальная поддержка участников СВО и членов их семей.

На территории муниципального района в 2022-2023 годах были внесены изменения в ряд нормативно-правовых актов, позволяющие осуществлять следующие меры социальной поддержки данной категории граждан:

1. Освобождение от оплаты за присмотр и уход за ребенком в образовательном учреждении в отношении детей родителей (законных представителей), являющихся гражданами Российской Федерации, заключившими контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, либо заключившими контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на вооруженные силы Российской Федерации, до прекращения действия указанного контракта.

2. Предоставление во внеочередном порядке детям участников специальной военной операции дошкольного возраста места в муниципальной образовательной организации, реализующей основную общеобразовательную программу дошкольного образования на территории Красноярского края.

3. Предоставление горячего питания один раз в день без взимания платы(завтрак) обучающимся в 5-11 классах муниципальных общеобразовательных организаций детям родителей (законных представителей), являющихся гражданами Российской Федерации, заключившими контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, либо заключившими контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на вооруженные силы Российской Федерации, на срок до прекращения действия указанного контракта.

4. Освобождение от внесения платы за наем жилого помещения для нанимателей жилых помещений, находящихся в собственности Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» из числа категорий граждан Российской Федерации, заключивших контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, а также нанимателей из числа членов семьи указанной категории граждан на срок до прекращения действия указанного контракта в порядке, установленном Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

5. Освобождение от уплаты земельного налога граждан, являющихся гражданами Российской Федерации, заключившими контракт о прохождении военной службы в связи с призывом на военную службу по мобилизации в Вооруженные силы Российской Федерации, либо заключившими контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на вооруженные силы Российской Федерации, до прекращения действия указанного контракта, а также членам их семей.

Кроме того, Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района был разработан проект Решения, поддержанный Таймырским Долгано-Ненецким районным Советом депутатов (решение районного Совета депутатов от 26.10.2023 №01-010) «О дополнительных мерах социальной поддержки в виде предоставления единовременной денежной выплаты». Выплату в размере 300 тыс. руб. имеют право получить граждане Российской Федерации, имеющие место жительства (место пребывания) на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в добровольном порядке заключившие с 20 октября 2023 года контракт о прохождении военной службы в Вооруженных силах Российской Федерации, в период проведения специальной военной операции. Расходы на данные цели будут осуществляться за счет средств районного бюджета.

Одной из новаций 2024 года станет вступление в силу Федерального закона от 04.08.2023 N 411-ФЗ "О северном завозе". Закон устанавливает, что северный завоз — это система организации доставки товаров первой необходимости на территории с ограниченными сроками транспортной доступности. Данным законом устанавливаются правила и полномочия различных органов власти, планируется и категоризируется грузопоток, определяется приоритетность перевозки продовольственных товаров. Также создается информационная система для мониторинга северного завоза.

В финансово-экономическом обосновании к проекту федерального закона «О северном завозе» № 301981-8 (далее - законопроект) предполагается закрепить распределение полномочий между уровнями власти – федеральными, региональными и местными для построения эффективной системы управления северным завозом.

Одним из ключевых элементов данной системы является федеральная государственная информационная система мониторинга северного завоза (далее – ФГИС «Северный завоз»).

Необходимо отметить, что в законопроекте органам местного самоуправления отведена минимальная роль при принятии управленческих решений.

Так, в статье 10 отсутствует роль органов местного самоуправления по планированию северного завоза.

Также статьей 11 законопроекта местные администрации могут участвовать в создании стратегического запаса грузов жизнеобеспечения только в случае принятия решения высшим должностным лицом субъекта РФ о создании такого запаса.

Кроме того, той же статьей установлено, что только высшее должностное лицо субъекта РФ может принять решение о выдаче грузов жизнеобеспечения из стратегического запаса грузов жизнеобеспечения.

Отстранение органов местного самоуправления от мероприятий по северному завозу может оказать негативное влияние и отрицательно повлиять на ситуацию, когда органы исполнительной власти субъекта РФ не смогут принимать оперативно решения, соответствующие ситуации в отдаленных поселках, входящих в состав муниципальных образований.

Наименование закона звучит «О северном завозе», однако все внимание по тексту законопроекта уделено созданию и организации морских перевозок между портами Северного морского пути, единого морского оператора северного завоза. При этом существуют муниципальные образования, относящиеся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, не имеющие выхода к морям (Туруханский район, Эвенкийский муниципальный район и др.). В связи, с чем неясно, будет ли при этом на них распространяться закон. В статье 14 проекта указывается, что перевозка грузов северного завоза осуществляется морским, внутренним водным, автомобильным, железнодорожным и воздушным видами транспорта. Таким образом, имеются внутренние противоречия, подлежащие устранению.

Разработчики закона не учитывают реально действующую систему организации северного завоза, включающую в себя не только морские перевозки грузов.

Существует устойчивая организация круглогодичных морских перевозок грузов между Заполярным транспортным филиалом ПАО «ГМК «Норильский никель» (Дудинским морским портом) и морскими портами Мурманска, Архангельска и Кандалакши, с использованием морских судов ПАО «ГМК «Норильский никель». Принятие закона может привести к изменению схемы перевозок через единого морского оператора северного завоза. Чьи объекты транспортно-логистической инфраструктуры будут использоваться в этом случае, кто их создаст и когда, поскольку вступление закона в силу планируется с 1 сентября 2023 года. Кроме того, необходимо учитывать и речные маршруты, например: Красноярск-Хатанга, Красноярск-Диксон и Архангельск - Хатанга, по средствам, которых в период летней речной навигации доставляется большинство грузов первой и второй категории.

В связи с отсутствием вышеуказанных маршрутов субсидирование недополученных доходов осуществляться не будет, что в свою очередь не окажет положительного влияния на достижение целей, для которых подготовлен законопроект.

В Таймырском муниципальном районе смешанная транспортно-логистическая схема доставки грузов, включая грузы жизнеобеспечения: круглогодичная морская навигация, речные перевозки по Енисею в период летней навигации. Используются также воздушные перевозки. При этом, все внимание в законопроекте акцентируется на морских перевозках, в то время как грузы предполагаемой первой и второй категории доставляются в период речной навигации внутренним водным транспортом, частично с использованием авиации. Не определено, кто в данном случае будет являться оператором.

На практике проблемным является не столько не доставка грузов в морские порты, сколько удорожание товаров первой необходимости и доставки до труднодоступных населенных пунктов в районах Крайнего Севера. Данный проект эту проблему не рассматривает и не решает. Не хватает главного – субсидирования транспортных расходов по доставке грузов жизнеобеспечения до населения в северные поселки. Существует необходимость решения проблемы субсидирования транспортных расходов по доставке социально-значимых продовольственных товаров в отдаленные поселки муниципального района, поскольку объёмы поставляемого ассортимента по видам продовольственных товаров не соответствуют требованиям рационального питания, которые необходимы для обеспечения жизнедеятельности населения в экстремальных климатических условиях Севера.

В законопроекте не отражена существующая двухуровневая система органов местного самоуправления: муниципальный район и городское и (или) сельское поселение, поэтому применено общее понятие - органы местного самоуправления, местные администрации.

В связи с этим не ясно, кто будет заниматься планированием северного завоза, поселения, либо муниципальный район.

В статье 6 законопроекта, посвященной определению Перечня территорий северного завоза, предоставляется право высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации в дополнение к критериям, установленным проектом руководствоваться иными критериями с учетом географических, природно-климатических, логистических, инфраструктурных и иных особенностей территорий, входящих в состав субъекта Российской Федерации. В данном случае может усматриваться коррупциогенный фактор - положения проекта нормативного правового акта, устанавливающего для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения.

В законопроекте использованы понятия – Федеральный координатор северного завоза и единый морской оператор северного завоза. Само понятие «Северный завоз» шире, чем организация доставки грузов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности грузов морским транспортом. Возникает дилемма: менять название закона на «О Северном завозе морским транспортом», либо прописать в законе дополнительно организацию завоза грузов внутренним водным транспортом, зимниками с привлечением иных транспортных операторов в удаленные труднодоступные населенные пункты.

Существуют риски возникновения ситуации не включения Красноярского края в перечень территорий северного завоза ввиду наличия круглогодичной морской навигации в г. Дудинке.

В связи с изменением федерального законодательства, в соответствии с федеральным законом от 28.12.022 № 568-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу части 3 статьи 3 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в 2023 году в муниципальном районе была начата работа по внедрению механизмов муниципального социального заказа на реализацию муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеобразовательных программ» (за исключением предпрофессиональных в области искусств). В рамках мероприятий по внедрению механизмов муниципального социального заказа в дополнительном образовании детей создана рабочая группа, разработана дорожная карта, утверждены нормативные правовые акты по организации на территории муниципального района механизмов муниципального социального заказа. С сентября 2023 года сертификаты финансирования заменены на социальные сертификаты. В 2024 году обучение по социальным сертификатам продолжится.

С 1 июня 2023 года внесено изменение в Постановление Правительства Красноярского края от 23.06.2014 № 244-п «Об утверждении порядка расчета нормативов обеспечения реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, в расчете на одного воспитанника (одну группу), нормативов обеспечения реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, в расчете на одного воспитанника (одну группу) и нормативов обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в расчете на одного воспитанника указанных образовательных организаций и порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Красноярского края на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края».

Изменен Порядок расчета нормативов обеспечения реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования муниципальных дошкольных образовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Красноярского края, в расчете на одного воспитанника (одну группу) и нормативов обеспечения деятельности руководящего, административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала, в том числе младших воспитателей (помощников воспитателей), и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в расчете на одного воспитанника (одну группу) указанных образовательных организаций.

Органы местного самоуправления муниципального района в предстоящем трехлетнем периоде, как и в прошлые годы, будут наделены обширным перечнем государственных полномочий. Так в 2024-2026 годах органами местного самоуправления муниципального района будут реализовываться порядка 60 отдельных государственных полномочий на общую сумму 14, млрд. рублей в рамках 26 краевых и федеральных нормативных правовых актов.

В среднесрочной перспективе по-прежнему останется актуальным вопрос распределения субвенций на исполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где, отсутствуют военные комиссариаты. Законом о краевом бюджете распределение субвенции утверждено только между бюджетами муниципальных районов. Нормативно-правовые акты Красноярского края, утверждающие распределение данных средств между бюджетами поселений муниципальных образований Красноярского края, отсутствуют. При этом, органы местного самоуправления муниципального района полномочиями по расчету и предоставлению указанных субвенций бюджетам поселений не наделены. Решением сложившейся ситуации могло бы стать утверждение распределения по конечным получателям субвенции, однако, подобное решение до настоящего времени не принято Правительством Красноярского края.

На протяжении нескольких лет сохраняется недостаток бюджетных ассигнований на реализацию отдельных переданных государственных полномочий.

С 2016 года полномочия по содержанию административно-хозяйственного и учебно-вспомогательного персонала образовательных учреждений переданы органами местного самоуправления муниципального района на краевой уровень со значительным объемом финансовых средств.

С 2016 по 2021 год нормативы финансового обеспечения данной категории работников производились из расчета 45 059,84 рублей на одного обучающегося, включая оплату льготного проезда в отпуск сотрудников, с применением поправочного коэффициента.

Постановлением Правительства Красноярского края от 18.05.2022 № 428-п были внесены изменения в Порядок расчета нормативов обеспечения реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ в расчете на одного обучающегося (один класс, класс-комплект) муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Красноярского края, нормативов обеспечения реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ в расчете на одного обучающегося (один класс, класс-комплект) и нормативов обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных на территории Красноярского края (далее – Порядок). В соответствии с новыми нормативами на одного обучающегося приходится 364,54 рублей для общеобразовательных организаций с наполняемостью более 275 чел. для г. Дудинки, 430,82 рубля для сельского поселения Караул и Хатанга, а также 8 800,00 руб. для малокомплектных образовательных организаций городского поселения Дудинка и 10 400,00 рублей сельского поселения Караул и Хатанга без учета оплаты льготного проезда.

Произведенные расчеты по вышеуказанному Порядку показали значительное снижение фонда материального обеспечения деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в расчете на одного обучающегося (один класс, класс-комплект).

Фонд материального обеспечения общеобразовательных организаций по обеспечению деятельности административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного персонала и иных категорий работников образовательных организаций, участвующих в реализации общеобразовательных программ в соответствии с нормативами, действовавшими на 01.01.2022 года составлял 17,3 млн. руб., по проведенной тарификации и комплектованию на 2023 год в условиях действия новых нормативов составляет с 01.09.2022 года 2,8 млн. руб. Снижение составляет 14,5 млн. руб., что является недопустимым. На 2024 году расходы сохранены на уровне 2023 года (в размере 2,8 млн. руб.).

Такое значительное снижение бюджетных ассигнований не позволяет производить оплату первоочередных расходов работникам данной категории за обязательный ежегодный периодический медицинский осмотр, возмещение расходов за медицинский осмотр при устройстве на работу, гигиеническое обучение сотрудников, оплату услуг связи, Интернет, оплата услуг почтовой связи по переводу заработной платы сотрудникам, не говоря уже о каких-либо приобретениях мебели, компьютерной техники и расходных материалов за счет средств субвенции, выделяемой на данный вид расходов.

Так, в 2023 году, периодический медицинский осмотр не был пройден большей частью сотрудников категории «воспитатель интерната», «помощник воспитателя интерната». Этот факт является нарушением прав не только сотрудников, но и обучающихся, так как их здоровье подвергается опасности. В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ст.28 п.7) «Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.»

Нарушение законодательства неизбежно ведет к наложению штрафных санкций и отстранению сотрудников от работы при проверках надзорных органов (прокуратура, Роспотребнадзор). При этом, многочисленные обращения о необходимости решения вышеуказанной проблемы, направленные органами местного самоуправления муниципального района в адрес министерства финансов и министерства образования Красноярского края оставлены без ответа.

На протяжении многих лет органами местного самоуправления муниципального района также неоднократно обозначался вопрос о недостаточности норм обеспечения учащихся общеобразовательных учреждений района школьным питанием. Нормы, установленные краевыми нормативно- правовыми актами, не покрывают необходимую потребность для обеспечения учащихся муниципального района питанием в соответствии с требованиями, установленными СанПин. Особенно эта проблема актуальна для школ, расположенных в отдаленных поселках района, а также для городских учреждений, в связи с повышением уровня цен.

Анализ цен на некоторые продукты питания, закупаемые для приготовления бесплатного завтрака и обеда для учащихся из малообеспеченных семей, а также оказавшихся в трудной жизненной ситуации в 2021, 2022 годах и в 2023 показал следующее:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование товара** | **Цены по муниципальным контрактам** | | | | |
| **2021г..** | **2022г.** | **Процент увеличения цены к 2021году** | **2023г.** | **Процент увеличения цены к 2022 году** |
| 1 | Говядина свежемороженая | 570 | 695 | 21,93 | 799 | 14,9 |
| 2 | Масло сливочное, жирностью не менее 82,5% | 764 | 781,33 | 2,27 | 1 217 | 55,76 |
| 3 | Сметана | 600 | 807,33 | 34,56 | 835 | 3,42 |
| 4 | Продукт йогуртовый пастеризованный | 54 | 58,67 | 8,65 | 61 | 3,97 |
| 5 | Окорочка куриные | 280 | 306,67 | 9,53 | 396 | 29,12 |
| 6 | Яйцо столовое | 12 | 12,5 | 4,17 | 16,50 | 32 |

Сравнительный анализ стоимости продуктов для приготовления горячего завтрака и горячего обеда, утвержденной постановлением Правительства Красноярского края с учетом ежегодной индексации и расчетной стоимостью горячего завтрака и обеда дает основания сделать вывод об острой необходимости внесения изменений в нормативные документы.

Не смотря на неоднократные обращения органов местного самоуправления в Правительство Красноярского края вопрос до настоящего времени не решен.

Анализ фактического выхода массы порции (в граммах) для питания детей из льготных категорий, который показал, что во многих рационах питания, предоставляемого обучающимся на завтрак выход меньше норм, установленных санитарными правилами. Выход основного блюда на обед также меньше норм, установленных санитарными правилами.

Данная ситуация ведет к нарушению санитарно-эпидемиологических требований к организации питания обучающихся в части соблюдения требований санитарных правил по массе порций блюд на завтрак и обед при организации горячего питания школьников.

Все общеобразовательные организации размещают ежедневное меню 1-4 классов в личном кабинете Единой онлайн-платформы размещения ежедневных меню для осуществления автоматического мониторинга горячего питания Министерством Просвещения РФ (ЕСХД «Мониторинг питания»). С целью недопущения размещения заведомо ложной информации на указанном ресурсе все общеобразовательные организации будут вынуждены указывать в меню реальную массу порции, которую можно предоставить на утвержденную цену.

В 2023 году надзорными органами были проведены проверки некоторых общеобразовательных организаций муниципального района. Во всех предписаниях Территориального отдела Роспотребнадзора Красноярского края постоянно указывается на несоответствие массы порций требованиям СанПиН.

Для соблюдения требований санитарного законодательства необходимо срочно рассмотреть вопрос о внесении изменения в Закон Красноярского края от 02.11.2000 №12-961 «О защите прав ребенка» и Постановление Правительства Красноярского края от 7 апреля 2009 г. № 170 - П «Об утверждении порядков предоставления мер социальной поддержки гражданам, проживающим в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края, в области образования» (в редакции от 05.04.2016 № 152-п) в части определения стоимости продуктов питания для приготовления горячего завтрака и обеда для учащихся школ муниципального района в соответствии с расчетной стоимостью завтрака и обеда, исходя из цен 2023 года.

Письмом министерства образования от 15.05.2023 №75-5847 была получена информация о том, что разрабатывается проект закона края «О внесении изменений в отдельные законы края в сфере защиты прав ребенка, в котором будут учтены предложения Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Однако, до настоящего времени на официальном портале «Красноярский край» указанный выше проект отсутствует.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 18.12.2021 № Пр-2480 и на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 № 3963-р между Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и ПАО «Ростелеком» заключен государственный контракт от 30.12.2021 № 0410/151 на оказание государственным и муниципальным образовательным учреждениям, реализующим образовательные программы общего образования и среднего профессионального образования (далее - общеобразовательные учреждения), услуг по предоставлению с использованием единой сети передачи данных доступа к государственным, муниципальным, иным информационным системам и к сети Интернет. Оплата всех услуг по данному контракту осуществляется на федеральном уровне.

В соответствии с условиями контракта все общеобразовательные организации муниципального района переведены на использование каналов связи по доступу в сеть Интернет оператора ПАО «Ростелеком».

Министерством безосновательно определены предельные скорости предоставления услуг:

1) общеобразовательные организации, расположенные в городских населенных пунктах - 100 Мбит/с;

2) общеобразовательные организации, расположенные вне городских

населенных пунктах - 50 Мбит/с;

3) общеобразовательные организации, подключаемые с использованием

спутниковых линий связи – 1 Мбит/с;

В рамках вышеуказанного контракта подключение к сети Интернет общеобразовательных организаций муниципального района, расположенных в сельских населённых пунктах, произведено на скорости доступа в сеть Интернет не более 1 Мбит/с по спутниковым каналам связи.

До исполнения контракта ряд общеобразовательных учреждений, расположенных в сельских населённых пунктах, использовали спутниковые каналы связи со скоростью доступа в сеть Интернет более 2 Мбит/с, но вследствие заключения указанного контракта переведены на более низкую скорость, в связи с чем от них систематически поступают жалобы на низкую скорость доступа в сеть Интернет и невозможность работать в информационных ресурсах.

Например, для возможности работы в системе ЭДО СБИС по установленным требованиям к рабочему месту необходима ширина интернет - канала не менее 2 Мбит/с, а в соответствии с условиями контракта общеобразовательное учреждение в целом подключено к каналу шириной 1 Мбит/с.

В настоящий момент школы вынуждены ограничивать количество компьютеров, имеющих доступ в сеть Интернет. Установлено, что при скорости в 1 Мбит/с одновременно в сети могут работать 2-3 компьютера, в то время как до исполнения контракта могли работать более 20.

Установленные в настоящее время параметры предельной скорости не позволяют образовательным учреждениям участвовать в различных вебинарах, использовать платформы для проведения онлайн совещаний. Удается только (в лучшем случае) осуществлять работу с электронной почтой.

Данная ситуация лишает образовательные учреждения муниципального района возможности полноценно работать на таких платформах как ЦОС «Моя школа», ИКОП «Сферум», «Госвеб» и др. Ограничение в скорости доступа приводит к невозможности исполнять требования положений Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части открытости образовательной организации, используя такие платформы как Госпаблики (официальные страницы в социальных сетях).

На территории муниципального района в 7-ти населенных пунктах (в г. Дудинке, c. Караул, п. Носок, п. Волочанка, с. Хатанга, п. Хета, п. Новорыбная) функционировало 7 пунктов проведения экзаменов для проведения дополнительного периода ОГЭ в сентябре 2023 года, где проходили итоговую аттестацию 72 выпускника 9-х классов.

В период проведения ОГЭ каждый ППЭ должен быть обеспечен стабильным стационарным и резервным каналами связи с выходом в Интернет (USB-модем/альтернативный канал доступа в сеть Интернет). Фактическая скорость передачи данных должна обеспечивать возможность получения за 4 часа наибольшего возможного объема данных экзаменационных материалов на один день проведения экзамена.

Низкая скорость доступа в сеть Интернет ставит под угрозу срыва проведение государственной итоговой аттестации, и, как следствие, выдачу выпускникам аттестатов об образовании. В период сдачи обучающимися ГИА и ЕГЭ сельские общеобразовательные учреждения заключили муниципальные контракты с ООО "Спутник Связь" и АО "Амтел связь" на предоставление услуги резервного канала доступа к глобальной сети Интернет. Средства на эти цели в размере 99 466,80 руб. на каждое учреждение выделены в виде субвенции на реализацию Закона края от 26 июня 2014 года № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае», необходимых для обеспечения доступа к услугам сети Интернет для образовательных организаций с количеством обучающихся 65 и менее человек, подключенных к сети Интернет по наземному каналу связи, и образовательных организаций с количеством обучающихся 275 и менее человек, подключенных к сети Интернет по спутниковому каналу связи.

Дистанционный (онлайн) формат занимает чрезвычайное важное место в деятельности общеобразовательных организаций Таймыра.

В настоящий момент из-за отсутствия высокоскоростного интернета в общеобразовательных организациях невозможно организовать дистанционное обучение обучающихся в актированные дни, в периоды карантинных мероприятий, участие в конкурсных и олимпиадных мероприятиях. Так как для этого требуется стабильный высокоскоростной Интернет, позволяющий работать с мультимедиа контентом ввиду того, что образовательные онлайн-платформы являются ресурсоемкими сервисами и включают в себя необходимый инструментарий: видеоконференции, личные сообщения, электронный журнал, интерактивные курсы по всем учебным предметам школьной программы.

Также высокоскоростной Интернет требуется для прохождения дистанционных (онлайн) мероприятий, направленных на профессиональное развитие педагогических работников, реализуемых в рамках Федерального проекта «Современная школа» Национального проекта «Образование»: из-за низкого Интернет-соединения, педагоги не могут пройти обучение на федеральных и региональных платформах, принять участие в профессиональных конкурсах, олимпиадах, конференциях, онлайн-тестировании профессиональных дефицитов.

Кроме того, муниципальный район ограничен в предоставлении услуг в системе непрерывного методического сопровождения общеобразовательных организаций в рамках реализации региональных и муниципальных проектов: при проведении онлайн-мероприятий общеобразовательные организации, чтобы осуществить подключение к сервису видеоконференции только на одном компьютере, должны отключить доступ в сеть Интернет на всех остальных рабочих станциях. Но и в этом случае пропадает звук, останавливается видео изображение.

Согласно утвержденным требованиям к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации», web-сайты общеобразовательных организаций муниципального района должны своевременно обновляться, что не может быть проведено своевременно по причине низкой скорости доступа в сеть Интернет.

Последние годы в рамках утвержденного законодательства на Таймыре ведется работа по территориальному планированию. Подписанное 21 октября 2022 года Постановление Правительства №1878 "О внесении изменений в Положение о согласовании проекта схемы территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации или проекта схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации" позволяет проще и быстрее согласовывать документы территориального планирования, необходимые для создания комфортной городской среды. Теперь срок согласования изменений в схемы территориального планирования регионов будет составлять не более 10 дней (ранее – не более 1 месяца). Это касается проектов строительства, которые реализуются за счёт бюджетных средств, реконструкции объектов регионального значения и приведения региональных схем территориального планирования в соответствие с документами территориального планирования России. Во всех остальных случаях согласование изменений в схемы территориального планирования будет занимать не более 20 дней.

Кроме того, подготовка, согласование и опубликование проекта схемы территориального планирования теперь будет проходить в электронном виде – с помощью федеральной государственной информационной системы территориального планирования. Это упростит процедуру согласования и позволит органам власти и организациям, отвечающим за территориальное планирование, более оперативно взаимодействовать между собой, а значит – быстрее принимать решения, необходимые для развития территорий.

Не маловажное значение имеют изменения, вносимые в законодательство в градостроительной сфере. С 1 января 2022 года, в случае если договор о подготовке проектной документации для строительства, реконструкции объекта капитального строительства, финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в технические задания на проектирование объектов капитального строительства и выполнение инженерных изысканий необходимо вносить требования по разработке информационной модели объекта капитального строительства. Данные требования вносятся в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05.03.2021 N 331 "Об установлении случая, при котором застройщиком, техническим заказчиком, лицом, обеспечивающим или осуществляющим подготовку обоснования инвестиций, и (или) лицом, ответственным за эксплуатацию объекта капитального строительства, обеспечиваются формирование и ведение информационной модели объекта капитального строительства" и "Методическими рекомендациями по подготовке информационной модели объекта капитального строительства, представляемой на рассмотрение в ФАУ "Главгосэкспертиза России" в связи с проведением государственной экспертизы проектной документации и оценки информационной модели объекта капитального строительства".

Кроме того, программное обеспечение по разработке информационной модели объекта капитального строительства (BIM) – преимущественно иностранного производства. В настоящее время Министерством строительства и ЖКХ России ведется планомерная работа по переводу строительства на российское программное обеспечение. Решить проблему можно разработав универсальные платформы, или приняв общие форматы данных, которые будут интегрироваться в разные системы. Учитывая то, что иностранное программное обеспечение на рынке строительства уже 20 лет, потребуется не один год, чтобы получить достаточно хороший отечественный продукт.

Важно понимать, что BIM — это не только моделирование, но и единая платформа для взаимодействия всех участников строительства.

Большинство проектных организаций просто не участвовали в закупках на инженерные изыскания и разработку проектов, из-за отсутствия соответствующего программного обеспечения и специалистов.

Также ежегодно в аукционах участвуют неквалифицированные компании. Как правило, это приводит к штрафам за некачественное исполнение условий контракта либо к его расторжению и предъявлению штрафных санкций за неисполнение.

В связи с внесением изменений в законодательство в части применения информационной модели (BIM) при подготовке проектной документации на строительство (реконструкцию) объектов, повторное заключение муниципальных контрактов на 2024-2026 годы на проектные и изыскательские работы по вышеназванным объектам приведет к увеличению сметной стоимость в два раза.

В результате масштабного принятия в последние годы на всех уровнях государственной власти нормативно-правовых актов, направленных на реализацию стратегии развития арктических территорий кратно возросло количество выполняемых функций и осуществляемых работ органами исполнительной власти муниципального района.

В связи с принятием Федерального закона от 13.07.2020 №193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации», выросло количество полномочий органов местного самоуправления муниципального района ˗ возникла необходимость исполнения требований Администрацией муниципального района Федерального закона от 13.07.2020 №193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» в части предоставления новых трех муниципальных услуг по направлению градостроительной деятельности по всему муниципальному району в установленные сжатые сроки ˗ 10 рабочих дней.

Кроме того, для строительства объектов, размещающихся на территории двух и более муниципальных образований, за органами местного самоуправления муниципального района закреплено оказание муниципальных услуг:

- выдача градостроительного плана земельного участка;

- выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, расположенных на территории двух и более поселений в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

- выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории двух и более поселений в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

Таким образом, количество муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления муниципального района, возросло с 3-х до 8-ми, в том числе:

- выдача разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулирование такого разрешения;

- выдача разрешений на ввод объектов культурного наследия, расположенных на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, в эксплуатацию, если при проведении строительства, реконструкции, работ по сохранению таких объектов затрагивались их конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов;

- выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов культурного наследия, расположенных на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, если при проведении работ по сохранению таких объектов затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов;

- предоставление разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства;

- предоставление разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительство.

Кроме того, на территории Красноярского края активно вводится в эксплуатацию государственная информационная система обеспечения градостроительной деятельности (далее- ГИСОГД), ведение, ежедневное заполнение, актуализация сведений которой требует дополнительных временных и трудовых ресурсов.

Сохраняются серьезные проблемы и при обеспечении исполнения норм и требований экологического законодательства.

Так, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района к вопросам местного значения муниципального района в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности относятся:

1) организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды (п.9 ч.1 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ; п.13 ч.2 ст.6 Устава муниципального района);

2) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов (п.14 ч.1 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ; п.16 ч.2 ст.6 Устава муниципального района), а именно - создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами*.*

При этом участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов на территориях сельских поселений также осуществляют с 2021 года органы местного самоуправления муниципального района на основании Закона Красноярского края от 15.10.2015 N 9-372 4 (в ред. от 23.12.2021) «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями Красноярского края».

В состав муниципального района входит 2 городских и 2 сельских поселения: городские поселения Дудинка, Диксон; сельские поселения Караул, Хатанга.

Полномочия муниципального района реализуются на территориях сельских поселений Караул и Хатанга, включающих 17 населенных пунктов, в которых также муниципальному району необходимо создавать и содержать места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, а также вести реестры мест (площадок) накопления отходов.

В настоящее время на территориях населенных пунктов муниципального района зафиксировано более 80 мест несанкционированного размещения отходов, из них порядка 30-ти находится на территориях сельских поселений их площадь составляет более 1 596 049,2 кв.м. Ежегодно возрастает количество, выданных муниципальному району природоохранной прокуратурой представлений и требований, обязывающих ликвидировать места несанкционированного скопления отходов. За 2022- 2023 годы выдано около 10 таких представлений и требований, которые требуют безотлагательного принятия мер к исполнению. С 2020 года имеется судебное решение, обязывающее Администрацию муниципального района ликвидировать в с. Хатанга несанкционированную свалку, образованную еще в 70 годах прошлого века и используемую в настоящее время для складирования отходов.

В рамках исполнения пункта 4 перечня поручений Губернатора Красноярского края по вопросам социально-экономического развития Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 17.03.2022 № 4ГП Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края совместно с Администрацией Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района был разработан «План мероприятий, направленных на ликвидацию несанкционированной свалки, расположенной на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, сельского поселения Хатанга, в 1500 восточнее с.п. Хатанга» В соответствии c Планом объект «Городская свалка с. Хатанга 1500 метров восточнее с. п. Хатанга» Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 23.08.2022 г. №553 включен в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (далее - ГРОНВОС).

Пунктом 4 Плана до конца 2023 г. было предусмотрено мероприятие по разработке проекта работ по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде в с. Хатанга.

Пояснений о том поводились ли Министерством экологии и рационального природопользования Красноярского края в 2023 году мероприятия по «Разработке проекта работ по ликвидации объекта накопленного вреда окружающей среде «Городская свалка с. Хатанга 1500 метров восточнее с.п. Хатанга» получить не удалось. Информация о сроках получения положительного заключения на проект по ликвидации Объекта в с. Хатанга отсутствует.

Также пунктом 1.14 раздела II.1. «Финансируемые мероприятия, направленные на социально-экономическое развитие, с. Хатанга» «Комплексного плана мероприятий по социально-экономическому развитию сельского поселения Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района Красноярского края» на 2024 год за счет средств краевого бюджета предусмотрена реализация мероприятия «Разработка 2 проектов ликвидации ОНВОС, расположенных в с. Хатанга, получение положительных заключений государственной экологической экспертизы» с предусмотренным объемом финансирования 2024 году в размере 85 млн. рублей. Данное обстоятельство позволяет сделать выводы о предположительном переносе с 2023 года на 2024 расходов на вышеуказанное мероприятие, но предусмотрены ли в краевом бюджете на 2024 год финансовые средства на его реализацию до настоящего времени неизвестно.

В послании Федеральному Собранию Президент РФ подчеркнул особую необходимость наладить межведомственное взаимодействие. В текущих экономических условиях муниципальному району важно получать своевременную обратную связь и не только финансовую, но и консультативную помощь в реализации социально- значимых проектов. Решение некоторых задач муниципального района зависит в том числе от активной позиции органов государственной власти Красноярского края.

Основные направления бюджетной политики муниципального района на 2024-2026 года сохраняют преемственность задач, определенных в предыдущие периоды.

Среди приоритетов бюджетной политики - построение гибкой системы управления муниципальными финансами, скорректированной с учетом текущей экономической ситуации и увязанной с необходимостью реализации общегосударственных задач, в пределах компетенции, установленной для органов местного самоуправления муниципального района, поставленных Президентом и Правительством Российской Федерации.

# Важными целевыми ориентирами бюджетной политики муниципального района на предстоящий трехлетний период по-прежнему останутся:

# – обеспечение устойчивости бюджетной системы муниципального района;

# – эффективное управление бюджетными ресурсами;

# – укрепление социальной стабильности через безусловное исполнение обязательств, принятых на себя публично-правовым образованием;

-содействие комплексному развитию муниципальных образований района;

- повышение финансовой грамотности населения района.

# В целях достижения указанных ориентиров будут решаться следующие задачи:

1. Обеспечение стабильных финансово-экономических условий для решения вопросов местного значения, установленных ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и осуществления установленных ст. 17 указанного Федерального закона полномочий, а также реализации переданных органам местного самоуправления муниципального района государственных полномочий.
2. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района.
3. Повышение качества планирования и эффективности использования бюджетных средств, приоритизация бюджетных расходов.
4. Обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса.
5. Развитие межбюджетных отношений.

Для поддержания сбалансированности бюджета муниципального района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет муниципального района в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию расходных обязательств, необеспеченных источниками финансирования, сокращению неэффективных расходов.

При этом, ключевыми направлениями деятельности органов местного самоуправления должны стать:

–обоснованность принятия новых расходных обязательств бюджета с учетом социального и бюджетного эффекта их реализации, а также текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

–исполнение расходных обязательств с учетом изменения контингента получателей и сокращения малоэффективных расходов и расходных обязательств ограниченного срока действия;

–обеспечение привлечения средств из краевого бюджета и средств спонсорской помощи на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет муниципального района;

–обеспечение привлечения в полном объеме средств для финансового обеспечения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий.

Успешность выполнения большинства задач бюджетной политики во многом зависит от результатов деятельности главных распорядителей бюджетных средств, которые призваны обеспечить не только обоснованность плановых показателей расходов бюджета муниципального района, но и взаимоувязку подведения итогов исполнения закрепленных за ними бюджетных ассигнований по периодам финансового года с анализом достигнутых результатов в сфере их деятельности, оптимизацию бюджетных ассигнований по направлениям расходования, где они востребованы не в полном объеме, либо их освоение становится нецелесообразным ввиду изменений условий функционирования подведомственных учреждений.

В целях соблюдения данного условия в соответствии с требованиями пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2020 году Финансовым управлением Администрации муниципального района разработан приказ № 26-П от 10.02.2020 «Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств районного бюджета», включающий мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, проводится финансовым органом в установленном им [порядке](garantF1://74463528.1000) в отношении главных администраторов средств соответствующего бюджета.

В 2023 году был проведен мониторинг качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств районного бюджета за 2022 год в соответствии с вышеуказанным приказом Финансового управления по 8-ми основным направлениям, охватывающим все элементы бюджетного процесса, состоящим из 38 показателей.

По результатам проведенного Финансовым управлением Администрации муниципального района мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями за 2022 год, средняя оценка качества финансового менеджмента составила 3,98 балла, что выше аналогичного показателя за 2021 год, который составлял 3,65 балла. Данный факт свидетельствует о незначительном повышении качества организации главными распорядителями средств районного бюджета работы по реализации бюджетных полномочий.

Большинство главных распорядителей не уделяют должного внимания качеству финансового менеджмента. И если, организация работы по формированию и предоставлению бюджетной отчетности является достаточно эффективной и неудовлетворительные оценки у главных распорядителей вообще отсутствуют, то по всем остальным направлениям деятельности при реализации бюджетного процесса - планированию бюджета, его исполнению, управлению активами, осуществлению закупок для муниципальных нужд - отмечаются неудовлетворительные результаты по отдельным показателям.

У главных распорядителей отмечается низкий уровень организации работы по реализации мероприятий плана, направленного на минимизацию (устранение) бюджетных рисков, повышение качества финансового менеджмента, в том числе на достижение целевых значений показателей качества финансового менеджмента, (разработка которого предусмотрена в соответствии с п. 4.1 приказа Финансового управления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 10.02.2020 г. № 26–П "Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств районного бюджета"). Во многих случаях мероприятия, предусмотренные планом, являются неэффективными, а сама разработка плана, зачастую, носит формальный характер, и не предусматривает проведение анализа фактических причин полученных оценок.

Только 5 главных распорядителей из 10-ти за 2022 год имеют рейтинговые оценки выше 4 баллов (Управление ЗАГС, Контрольно-Счетная палата муниципального района, Совет депутатов муниципального района, Управление муниципального заказа и потребительского рынка, Финансовое управление Администрации муниципального района,).

Ежегодно при формировании бюджета на очередной финансовый год главным распорядителям бюджетных средств выделяются бюджетные ассигнования на дополнительные расходы (имеющие не постоянный, единовременный характер).

На 2024 год в соответствии с решениями, принятыми Главой муниципального района по итогам проведенных совещаний, был сформирован и утвержден сводный реестр дополнительных расходов консолидированного бюджета муниципального района на 2024 год. В связи с ограниченным объемом бюджетных ассигнований расходной части районного бюджета на 2024 год, с учетом подходов Минфина Красноярского края по формированию местных бюджетов, заявленные главными распорядителями средств районного бюджета дополнительные расходы на 2024 год не могли быть учтены в полном объеме в параметрах районного бюджета.

Следует отметить, что анализ исполнения дополнительно выделенных расходов в предыдущие годы, а также список мероприятий заявленный на 2024 позволяет сделать выводы что главные распорядители средств районного бюджета не ориентируются на экономическую эффективность и целесообразность проведения мероприятий, часто при исполнении бюджета выясняется, что механизмы реализации мероприятий не проработаны или потребуют гораздо больших затрат, встречаются случаи исключения расходов на мероприятия, в связи с отсутствием у органов местного самоуправления полномочий на их исполнение.

Таким образом, без осознания важности проводимой работы со стороны руководителей главных распорядителей, повышения исполнительской дисциплины невозможно повышение качества планирования и эффективности использования бюджетных средств.

Органами местного самоуправления муниципального района в предстоящем трехлетнем периоде будет продолжена работа по обеспечению открытости бюджетных данных и повышению финансовой грамотности населения, в том числе через формирование и опубликование ставшей уже традиционной электронной брошюры “Бюджет для взрослых и детей”.

В целях обеспечения принципа прозрачности (открытости) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2016г. №243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы РФ» финансовыми органами муниципальных образований муниципального района будет продолжена начатая с 01.01.2020 масштабная работа по публикации соответствующей информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

При этом необходимо отметить, что сам сайт претерпел ряд изменений, что не способствует открытости данных. Так, к примеру, пользователям невозможно найти показатели сводной бюджетной росписи, размещаемые финансовым органом муниципального района, не решены и технические проблемы, связанные со скоростью размещения и сохранения вводимых данных.

Формирование расходов бюджета муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов осуществлялось согласно доведенным министерством финансов Красноярского края подходам по формированию местных бюджетов, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 06 октября 2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Расчет параметров бюджета муниципального района на очередной финансовый год был произведен на основе базового объема расходов бюджета муниципального района на 2023 год с учетом:

–увеличения фондов оплаты труда работников с учётом решений об обеспечении целевых показателей соотношения средней заработной платы работников, обозначенных указами Президента Российской Федерации, принятых в 2023 году;

–повышения оплаты труда низкооплачиваемым категориям работников в соответствии с Законом Красноярского края от 09.12.2022 № 4-1353 "О внесении изменений в статью 4 Закона края "О системах оплаты труда работников краевых государственных учреждений" до установленного с 01.01.2023 года размера минимальной заработной платы на уровне МРОТ с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в районах Крайнего Севера в размере 42 230 руб., при условии полной отработанной нормы рабочего времени и выполненной норме труда (трудовых обязанностей);

–увеличения (индексации) оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы с 1 июля 2023 года на 6,3%.

–индексацию расходов на оплату коммунальных услуг и благоустройство на 5,0%;

–индексацию расходов на приобретение продуктов питания для организации питания в 2024 году на 5,0%;

–индексацию расходов на поставку твердого топлива для учреждений бюджетной сферы муниципального района, находящихся на печном отоплении, на 5,0%;

–включение расходов на организацию транспортного обслуживания по внутримуниципальным пассажирским перевозкам внутренним водным и воздушным транспортом в объемах, согласованных с министерством транспорта и министерством финансов Красноярского края;

–увеличение расходов на содержание дорог и автозимников муниципального района в объемах, согласованных с министерством транспорта и министерством финансов Красноярского края;

- увеличение расходов на выплату пенсии за выслугу лет муниципальным служащим, обусловленное изменением краевого законодательства.

Особенности формирования расходов бюджета муниципального района планового периода сохранены по аналогии с предыдущим периодом.

В течение 2023 года количество муниципальных учреждений района останется неизменным. Штатная численность работников бюджетной сферы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района к концу 2023 года ориентировочно составит 3 688 единиц.

В связи увеличением (индексацией) оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы с 1 июля 2023 года уровень доходов работников бюджетной сферы Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района увеличится на 6,3 %.

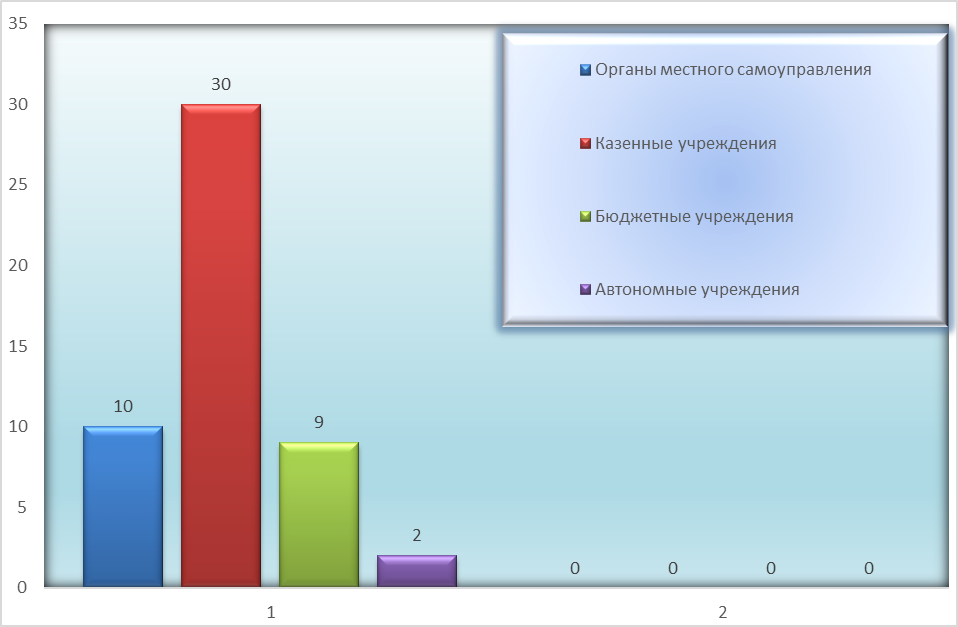
При этом, следует отметить, что работникам учреждений культуры и педагогическим работникам учреждений дополнительного образования, для которых Указами Президента Российской Федерации предусмотрено повышение оплаты труда, которым устанавливаются целевые показатели (индикаторы) по заработной плате и которые в 2023 году не относились к категории работников, попадающих под индексацию оплаты труда с 1 июля 2023 года, в 2024 году также будет обеспечена индексация оплаты труда на 6,3%. Кроме того, с 1 января 2024 года бюджету Таймыра из краевого бюджета выделен дополнительный объём расходов на повышение размеров оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы Красноярского края (работники учреждений культуры) в сумме 31,6 млн. руб. Таким образом благодаря эффективному взаимодействию с Министерством финансов Красноярского края удалось обеспечить рост заработной платы работникам за последние 5 лет почти на 40%.

На протяжении 2018-2023 годов финансовое обеспечение повышения оплаты труда работников бюджетной сферы муниципального района до уровня, установленного в указанный период минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) из краевого бюджета, осуществлялось не в полном объеме, а в размере 70% от заявленной потребности. В 2024 году недостающий объем бюджетных ассигнований в размере 30% органы местного самоуправления муниципального района вновь будут вынуждены изыскивать самостоятельно, путем оптимизации расходов, ранее предусмотренных бюджетом муниципального района на иные цели, что приводит к ежегодному сокращению бюджетных ассигнований, необходимых для обеспечения функционирования бюджетной сети.

Во исполнение одного из тезисов послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию на 2023 год с 1 января 2024 года в Красноярском крае размер МРОТ работникам бюджетной сферы увеличится на 18,5%. В результате этого, размер МРОТ для территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, составит 50 030 руб.

Наряду с этим, с целью исключения диспропорции в заработной плате, с 1 января 2024 года будет произведено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы, не являющимися получателями МРОТ, путём предоставления ежемесячной выплаты в размере 3 000 руб. с начислением на неё районного коэффициента и «северной» надбавки. Таким образом, прирост заработной платы работников по основному месту работы обеспечится в размере до 7 800 руб., что хотя и не перекрывает фактический рост инфляции, но является одним из шагов, направленных на повышение доходов работников бюджетной сферы.

Что касается сети бюджетных учреждений муниципального района, то в 2024 году она изменений не претерпит и будет выглядеть следующим образом:



В последние годы проблемным вопросом является расширение сети через создание новых учреждений, необходимых для выполнения новых масштабных задач, стоящих перед органами местного самоуправления муниципального района.

С началом интенсивного промышленного освоения территории Таймыра, осуществляется реализация инвестиционных проектов группы компаний ООО «Восток Ойл» (ООО «Роснефеть» АО «Сузун», АО «Ванкорнефть», АО «Тайырнефтегаз» ) и других крупных компаний-недропользователей, таких как ПАО «Газпромнефть», ПАО «Сургутнефтегаз», АО «Норильскгазпром», ООО «Ермак Нефтегаз».

В связи с этим, значительно расширился круг задач органов местного самоуправления по вопросам градостроительной деятельности, возникающим в процессе промышленного освоения территории муниципального района при этом соответствующее отраслевое подразделение в структуре Администрации муниципального района отсутствует.

Согласно Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами в Красноярском крае, утвержденной Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края от 23.09.2023 г.№ 1/451-од на территории муниципального района начиная с 2023 года планируется комплекс мероприятий по приобретению и вводу в эксплуатацию комплексов по обезвреживанию отходов в 4 населенных пунктах, по обустройству площадок временного накопления отходов (далее – ПВН) в 17 сельских населенных пунктах *.*

П[унктом 15 гл. III](consultantplus://offline/ref=19F6A5F2CBC620D508582B0190E694B0C288C9B845AF7F543F58EF1279C8D7542AD7AF3F72FE2BE20310FC65599D09CB0086D189FFC2397A29S1H) Стратегии развития Арктической зоны РФ обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной [Указом](consultantplus://offline/ref=19F6A5F2CBC620D508582B0190E694B0C288C9B845AF7F543F58EF1279C8D75438D7F73370FE34E60205AA341F2CSBH) Президента РФ от 26.10.2020 N 645 установлен перечень мер, путем реализации которых обеспечивается выполнение основных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности Арктической зоны.

Для этого необходимо провести комплексную работу с объектами накопленного вреда окружающей среде (далее - ОНВОС).

Также последнее время на территории района активно ведется промышленное освоение недропользователями лицензионных участков, которые осуществляют строительство и размещение объектов необходимой инфраструктуры. При разработке технической документации по строительству объектов недропользователей включаются мероприятия по обеспечению требований в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности. Данные мероприятия выносятся на общественные обсуждения для рассмотрения материалов оценки воздействия на окружающую среду (далее - ОВОС). Учитывая, что вся территория муниципального района отнесена к землям традиционного использования коренных малочисленных народов Севера, мероприятия по охране окружающей среды, предложенные недропользователями требуют тщательной проработки профильными специалистами~~.~~

В 2021 году рассмотрено и проведены общественные обсуждения по 28-ми обращениям, в 2022 году-по 50-ти, за 7 месяцев 2023 года - по 30-ти

На постоянной основе осуществляется подготовка информации по обращениям организаций-недропользователей для включения в проектную документацию разделов влияния на окружающую среду. Так, в 2021 году подготовлена информация по 54-м обращениям, в 2022 году уже по 201, за 2023 год по 81.

В связи с разработкой недр увеличились объемы соответствующих платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду и возмещение вреда (штрафные санкции)), поступающих в бюджет муниципального района с 39,4 млн. руб. в 2022 году до 160 млн. руб. в 2023 году, которые имеют целевой характер и должны направляться на мероприятия, в том числе на ликвидацию несанкционированных свалок. Отсутствие в сети учреждений бюджетной сферы муниципального района специализированной структуры, ответственной за реализацию политики в сфере охраны окружающей среды не позволяет эффективно проводить необходимые мероприятия в области охраны окружающей среды и обеспечивать своевременное использование указанных средств.

Также на территории муниципального района отмечается большое количество безнадзорных животных, что влияет на экологическую обстановку муниципального района в целом. Безнадзорные животные зачастую являются переносчиками заболеваний и причиной других опасных для человека явлений.

Ежегодно с 2013 года мероприятия по отлову и содержанию животных без владельцев осуществляются в соответствии с Законом Красноярского края от 13.06.2013 № 4-1402.

Учитывая введенные с 12.07.2022 года требования законодательства о проведении плановых мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, мероприятия необходимо проводить во всех 25 населенных пунктах муниципального района, что в значительной мере увеличивает как нагрузку на специалистов Администрации муниципального района так их ответственность за организацию мероприятий с животными без владельцев.

Содержание специалистов, осуществляющих реализацию полномочия по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев за счет средств краевого бюджета с 2020 года предусматривает минимальное финансирование из расчета только 0,1 ставки главного специалиста (согласно методики – к Закону Красноярского края от 13.06.2013 N 4-1402), что не позволяет своевременно и качественно организовать необходимые процедуры по мероприятиям при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Отсутствие возможности своевременного реагирования привело в 2022 году к массовым судебным разбирательствам по искам прокуратуры на укусы детей животными без владельцев. В судебных инстанциях рассмотрено 6 судебных исков. Практика прокурорского реагирования продолжается и в 2023 году.

Для осуществления комплексной деятельности в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, необходимо сконцентрировать возможности органов местного самоуправления района в единой структуре, которая позволит оперативно решать все поставленные цели и задачи в сфере охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности населения Таймыра.

Однако, обращение органов местного самоуправления муниципального района с инициативой о создании профильного учреждения в Министерство финансов Красноярского края не было поддержано, что отражается на качестве реализации полномочия.

Еще одной проблемой является отсутствие в структуре органов местного самоуправления муниципального района подразделения, которое было бы уполномочено на управление и распоряжение жилищным фондом.

По состоянию на 01.01.2009 жилищный фонд состоял из 88 квартир, мероприятия по его распределению и заключению договоров найма не требовали значительных затрат рабочего времени, и, соответственно, могли свободно осуществляться в рамках имеющейся штатной численности Администрации муниципального района и Управления имущественных отношений муниципального района.

В дальнейшем, органам муниципального района переданы государственные полномочия по обеспечению жильем детей-сирот, были приняты государственные программы по переселению граждан из районов Крайнего Севера, в результате чего жилищный фонд муниципального района стал стремительно прирастать и на 01.01.2023 составил 1078 объектов (в том числе в поселениях).

За последние годы жилищный фонд Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района увеличился более чем в 10 раз, в связи с чем, из года в год возрастает число проблемных вопросов, связанных с управлением жилищным фондом.

Помимо функций по распределению служебных жилых помещений и заключения договоров служебного найма в 2013 году в муниципальном районе появился фонд коммерческого использования, в 2014 году возникла обязанность собственника по установке общедомовых и индивидуальных приборов учета потребляемых ресурсов, в 2015 году введена плата за наем служебных жилых помещений (необходимость администрирования соответствующих доходов) и возникла обязанность по внесению взносов на капитальный ремонт, обязанность участия в собраниях собственников помещений в многоквартирных домах, обязанность проведения аукционов на право заключения договоров аренды жилых помещений.

Ввиду отсутствия необходимой численности органов местного самоуправления муниципального района для управления стремительно выросшим объектом жилищного фонда, органы местного самоуправления муниципального района оказались вовлечены в судебные тяжбы по вопросами обеспечения энергоэффективности жилых помещений, причинения ущерба третьим лицам, оплаты коммунальных услуг с повышающим коэффициентом, что для бюджета муниципального района влечет неэффективные и неоправданные расходы.

Эффективное управление и распоряжение муниципальным жилищным фондом возможно только в случае создания отдельного учреждения с соответствующей численностью, а именно Муниципального казенного учреждения «Центр по управлению жилищным фондом Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района».

Однако данная инициатива при согласовании параметров консолидированного бюджета на 2024 год также осталась без внимания.

Что касается введения дополнительной штатной численности работников в уже действующие муниципальные учреждения, то наиболее оперативно решаются вопросы в части учреждений социальной направленности.

Так, в связи с созданием центра тестирования в соответствии с действующим законодательством, в целях проведения тестирования выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ВФСК «Готов к труду и обороне», параметры бюджета муниципального района по фонду оплаты труда на 2024-2026 годы уточнены и предусматривают увеличение фонда оплаты труда на введение 4-х штатных единиц в МАУ «Центр развития зимних видов спорта».

Также, в штатные расписания пяти школ района внесены должности «Советник директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями» с 01.09.2023 года, а с 01.01.2024 года еще в пяти школах появится аналогичная новая должность.

При этом, серьезной проблемой для муниципального района по- прежнему остается нехватка отраслевых специалистов и невозможность замещения в полном объеме имеющихся вакансий в учреждениях бюджетной сферы. Причинами кадрового дефицита работников являются в том числе низкая квалификация соискателей, непривлекательность работы в бюджетной сфере, предлагающей оплату труда в размере, не соответствующем выполняемому значительному объёму работ, высокая напряженность труда.

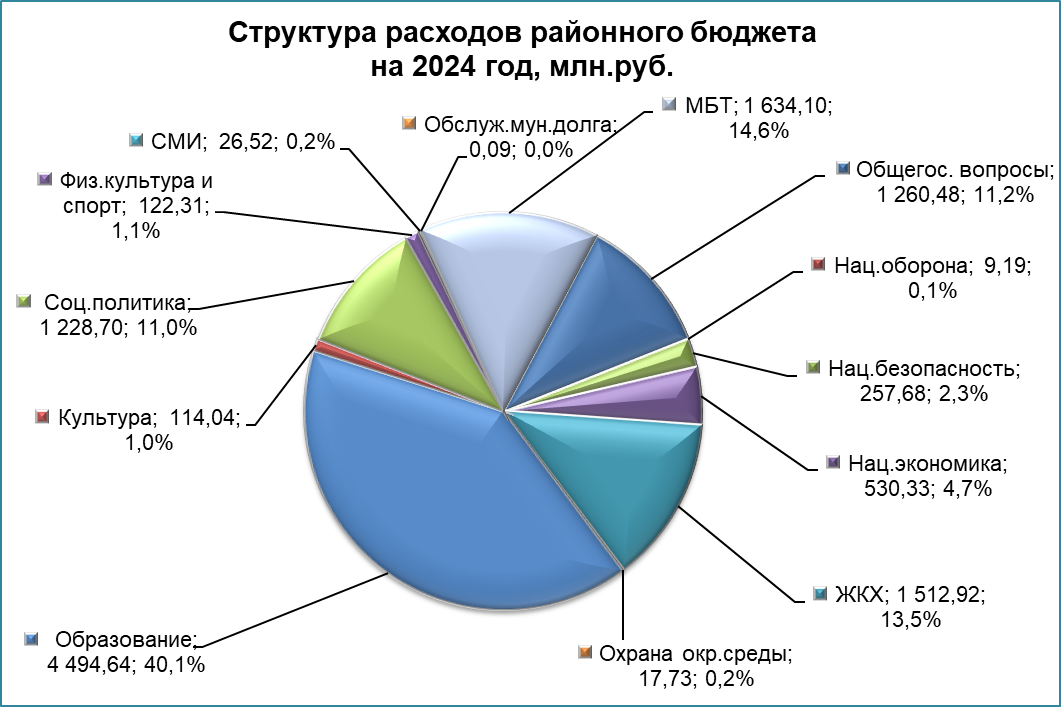
Проблема привлечения кадров в учреждениях бюджетной сферы Таймыра в последние годы стоит необычайно остро. Несопоставимый уровень заработной платы и нагрузки в организациях-недропользователях с работниками, оплата труда которых финансируется из бюджета, привел к серьезному оттоку кадров, прежде всего из администрации муниципального района и органов администрации. Это, прежде всего, бухгалтера, экономисты, финансисты, специалисты в области ЖКХ и капитального строительства. Заполнить образовавшиеся вакансии невозможно, так как отсутствие “северных” надбавок, высокий уровень цен на товары и услуги на территории, высокая стоимость авиабилетов препятствуют приглашению специалистов с “материка”. Увеличение нагрузки на оставшихся работников приводит к снижению качества и увеличению сроков принятия управленческих решений. Без соответствующих решений на федеральном и краевом уровне решить указанную проблему невозможно.

В 2023 году несмотря на серьезный дефицит кадров в органах Администрации муниципального района, включая финансовый орган, все ресурсы были мобилизованы и работа по согласованию параметров консолидированного бюджета муниципального района на очередной год была проведена эффективно, о чем свидетельствуют показатели бюджета.

Как и в предыдущие годы, расходная часть районного бюджета сформирована с учетом приоритетности расходов, имеющих социальную направленность. Бюджетные ассигнования на осуществление расходов в области образования, культуры, социальной политики, физической культуры и спорта, запланированы:

-на 2024 год в сумме 5 959,7 млн. руб. или 53,2% от общего объема расходов районного бюджета на 2024 год;

По-прежнему наибольший объем средств приходится на расходы по отраслям образование, жилищно-коммунальное хозяйство и общегосударственные расходы.



Основным вектором системы образования Российской Федерации является построение суверенной системы просвещения в России, которая служит основой национальной безопасности страны и развивается в соответствии с национальными суверенными целями.

Суверенная система образования нацелена на воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности, которая разделяет традиционные национальные ценности, обладает современными знаниями, способна реализовать свой потенциал на благо общества, готова к созиданию и защите Родины.

Для создания суверенной национальной системы образования приоритетной задачей становится построение единого образовательного пространства, которое гарантирует высокое качество образования, соответствующий уровень подготовки педагогов, верифицированные учебные материалы.

С целью формирования единого образовательного пространства на территории Российской Федерации министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым на Всероссийском совещании с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования 30.06.2023 были выделены ключевые направления:

- обновление содержания образования: разработка единых программ обучения и учебников, проекты «Школа Минпросвещения», «Детский сад –маршруты развития» -системообразующие механизмы сохранения и укрепления образовательного суверенитета страны;

-усиление воспитательной составляющей системы образования в целом, приобщение детей и молодёжи к духовно-нравственным ценностям народов России, к историческим и национально-культурным традициям нашей страны;

-построение единой информационной системы с соцсетями, исключающими всю деструктивную информацию: переход на отечественные цифровые коммуникационные сервисы в образовании -исключительно государственные информационные системы (ресурсы) при реализации образовательных программ в школах, верифицированные электронные образовательные ресурсы (ИКОП «Сферум», ФГИС «Моя школа», VK- мессенджер);

- построение единого пространства взаимодействия с гражданами: официальные сообщества образовательных организаций в российских соцсетях;

- введение единой модели профориентации для всех школ страны: урочная и внеурочная деятельность, воспитательная работа, взаимодействие с родителями (законными представителями), дополнительное образование, профессиональное обучение и создание профильных предпрофессиональных классов (профминимум – универсальный набор инструментов для проведения мероприятий по профориентации);

- развитие физической культуры, спорта и детского туризма (к 2024 году во всех общеобразовательных организациях школьных спортивных клубов, деятельность которых в первую очередь направлена на вовлечения обучающихся в систематические занятия физической культурой и спортом, а также развития и популяризации школьного спорта).

- организация туристско-краеведческой деятельности для массового вовлечения школьников в деятельность;

-создание школьных театров;

- построение национальной системы учительского роста;

-совершенствование системы оплаты труда педагогических работников и как результат прозрачность и понятность начисления заработной платы работников сферы образования, снижение существенных различий в оплате труда педагогических работников

- ведение мониторинга по всем показателям качества предоставляемого школьникам бесплатного горячего питания;

- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи

- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности при организации отдыха детей и их оздоровления: приоритетными являются вопросы безопасности, в том числе в части обеспечения антитеррористической, усиление воспитательной составляющей детского отдыха, реализации программ воспитания и дополнительного образования; организации отдыха и оздоровления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов;

- модернизация инфраструктуры образования со строительством новых школ и капремонтом;

- реализация мероприятий национальных проектов.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» приоритетными задачами, которые предстоит решать в планируемом периоде, являются:

* повышение качества образования;
* адресная помощь школам с низкими результатами;
* повышение эффективности механизмов управления качеством образования, в том числе с использованием результатов оценочных процедур.
* выявление и развитие позитивных управленческих практик на всех уровнях управления образованием;
* совершенствование технологий и методов обучения.

Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район принимает участие в реализации мероприятий региональных проектов «Современная школа», «Учитель будущего», «Цифровая образовательная среда», «Поддержка семей, имеющих детей», «Успех каждого ребенка», «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации».

В ходе реализации мероприятий региональных проектов за 2020-2023 год открыто 11 Центров «Точек роста».

Всего на реализацию регионального проекта по созданию Центров «Точка роста» израсходовано 44,7 млн. руб.

Региональный проект «Цифровая образовательная среда» направлен на обеспечение равных условий доступа к качественному образованию детей вне зависимости от места их проживания, усиление традиционной школы современными цифровыми технологиями. В рамках реализации проекта «Цифровая образовательная среда» для приобретения оборудования с целью внедрения целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательной организации

Все образовательные организации проводят работу по повышению финансовой грамотности обучающихся и воспитанников. В организациях дошкольного образования через занятия в игровой форме, в организациях начального, основного и среднего общего образования через модули, включенные в предметы, курсы через внеурочную деятельность.

С 1 сентября 2022 года в школах муниципального района введено обязательное преподавание финансовой грамотности. На уровне начального общего образования элементы финансовой грамотности появились на уроках математики и при изучении предмета «Окружающий мир». Школьников учат безопасному поведению в интернете, в том числе при совершении финансовых операций. Кроме того, они анализируют доходы и расходы семьи, составляют личный финансовый план. В 5-9 классах финансовую грамотность преподают на уроках обществознания, математики и географии. Обучающиеся оценивают риски предпринимательской деятельности, распознают недобросовестные практики финансовых организаций и различные виды финансового мошенничества. На математике рассчитывают цены товаров, стоимость покупок и услуг, налоги, а на географии знакомятся с такими понятиями, как качество жизни человека, семья, финансовое благополучие.

Обучающиеся школ участвуют в онлайн уроках финансовой грамотности, проводимых Банком России, онлайн олимпиадах, краевом финансовом фестивале.

Одной из задач современного образования, поставленной региональным проектом «Успех каждого ребенка», является подготовка молодежи к выбору профессии, для этого обучающимся важно ориентироваться в мире профессий, знать свои сильные и слабые стороны. Данная задача решается путем реализации мероприятий (профпробы, тестирование, проведение онлайн-уроков, профдиагностика) проекта «Билет в будущее». Выбор профильного образования является сложной задачей для выпускников 9 класса. Профориентационные мероприятия помогают учащимся сделать осознанный выбор дальнейшей образовательной траектории, что приводит к более успешным образовательным результатам.

В 2022 году с целью усиления профориентационной работы в 2 школах муниципального района (ТМКОУ «Носковская средняя школа-интернат» ТМКОУ «Хатангская средняя школа №1») открыты классы психолого-педагогической направленности. С 2023 года класс психолого-педагогической направленности открыт в ТМКОУ «Носковская средняя школа-интернат»

Необходимость в популяризации инженерного образования среди учащихся средней школы, повышение мотивации к изучению общеобразовательных предметов естественно-научного направления делает проведение профориентационных мероприятий актуальной задачей перед предприятиями нефтегазовой отрасли и профильных ВУЗов.

С 1 сентября 2023 года продолжат функционировать два «Роснефть-класса» на базе ТМКОУ «Дудинская средняя школа №7» и юридический класс на базе ТМКОУ «Дудинская средняя школа № 3».

Открытие профильных Роснефть классов позволяет сформировать устойчивый интерес школьников к профессиям, востребованным в Обществах Группы нефтегазового комплекса обеспечить углубленное изучение профильных предметов учащимися, для подготовки к поступлению в ВУЗ;

В рамках работы с одаренными детьми в 2023 году проведены следующие мероприятия:

- 111 учащихся приняли участие муниципальном этапе научно-практической конференции исследовательских и проектных работ «Золотое перо», конкурса творческих и учебно-исследовательских работ учащихся начальной школы и конкурса исследовательских краеведческих работ «Есть Таймыр единственный»;

– 114 обучающихся приняли участие в муниципальном этапе Всероссийского конкурса юных чтецов «Живая классика»;

– 200 обучающихся представили свои творческие работы на муниципальном этапе краевого творческого фестиваля «Таланты без границ».

- 15 учащихся приняли участие в региональном этапе всероссийской олимпиады школьников по 11 предметам, 1 обучающийся – в заключительном этапе всероссийской олимпиаде школьников по праву;

- 20 одаренным детям выплачено денежное вознаграждение за высокие достижения в интеллектуальной, спортивной и творческой деятельности;

- 5 педагогов, поощрены разовыми выплатами за высокие показатели работы с талантливыми и одаренными детьми.

Также организован выезд одаренных и талантливых детей муниципального района на региональные и общероссийские мероприятия. Так, с 3 по 6 апреля 2023 года трое обучающихся Дудинской гимназии приняли участие в региональном этапе Всероссийского конкурса юных чтецов «Живая классика» (г. Красноярск), воспитанник объединения «Лаборатория PобоTECH» ТМБОУ ДО «Детско-юношеский центр туризма и творчества «Юниор» с 26 июня по 1 июля 2023 года представлял Таймыр на Национальном финале Российской робототехнической олимпиады (г. Челябинск).

Кроме этого, в ноябре 2023 года планируется выезд за счет средств муниципального района:

- команды обучающихся муниципального района на финал Краевого молодежного форума «Научно-технический потенциал Сибири» (г. Красноярск);

- сборной команды обучающихся г. Дудинка на профильную школу для одаренных обучающихся в Школу космонавтики (г. Красноярск);

- обучающихся на финал Межрегионального конкурса исследовательских работ и проектов естественно-научной направленности им. П.А. Мантейфеля - 2023».

В 2024-2026 годах запланированы выезды талантливых и одаренных детей на региональные и федеральные мероприятия: региональный этап Всероссийского конкурса юных чтецов «Живая классика» (г. Красноярск), финал Краевого молодежного форума «Научно-технический потенциал Сибири», профильную школу для одаренных обучающихся в Школу космонавтики/физико-математическую школу СФУ (г. Красноярск), всероссийский национальный чемпионат по робототехнике. На эти цели планируется порядка 1,9 млн.руб. ежегодно.

С целью создания образовательной среды для работы с талантливыми и одаренными детьми в 2023 году было закуплено материально-техническое оборудование для развития инженерно-технического и естественно –научного направлений в образовательных организациях и дошкольных учреждениях муниципального района на сумму 1,7 млн. руб. В 2024 году работа по пополнению материально-технической базы для сопровождения талантливых и одаренных детей продолжится. Планируется израсходовать на данные цели более 2 млн. руб.

В 2024 году на территории муниципального образования продолжит свою деятельность Всероссийское военно–патриотическое общественное движение «Юнармия», которое становится на Таймыре с каждым годом всё масштабнее: увеличивается количество юнармейцев (в 2020 году - 350 человек, в 2021 году – 448 человек, в 2022 году – 500, в 2023 году - 531).

В рамках реализации регионального проекта «Патриотическое воспитание граждан РФ» национального проекта «Образования» организованно обучение по дополнительной образовательной программе на базе ДЮЦТТ «Юниор» профильные смены для юнармейцев из п. Хатанга. (10 чел.), г. Дудинка (25 чел.). Сумма расходов составила 0,6 млн. руб.

Система гражданской и патриотической работы в образовательных организациях включает в себя тематические уроки, посвященные датам истории Российского государства, Красноярского края, Таймырского муниципального района, героическим событиям Великой Отечественной войны, локальных конфликтов и их участникам; митинги и вахты памяти, посвященные Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества, Дню Победы в Великой Отечественной войне, началу Великой Отечественной войны.

Традиционным стало участие юнармейцев в мероприятиях, посвященных дням воинской славы России; в торжественных мероприятиях, посвященных обороне Диксона. В 2020 году в ТМКОУ «Дудинская средняя школа № 3» открылся морской класс «Юнги Юнармии», в котором в течение 4 лет будет реализовываться дополнительная образовательная программа военно-морской направленности.

Победители военно-спортивной игры «Арктика 2023» на осенних каникулах поедут в г. Североморск, с целью профессиональной ориентации подростков, реализации муниципальных мероприятий гражданско-патриотического воспитания.

Данное мероприятие планируется к проведению ежегодно. Сумма расходов в 2023 году составила 1,25 млн. руб. на 12 человек, в 2024 году на данное мероприятие планируется 811,44 тыс. руб. на 8 человек.

Продолжается Международное десятилетие (2022-2032) языков коренных народов мира. Таймырское этническое образование системно ведет работу по сохранению и развитию родных языков.

В целях изучения, сохранения и развития родных языков и культуры коренных малочисленных народов Севера на территории Таймыра реализуются проекты, проводятся мероприятия муниципального характера (олимпиады, фестивали, конкурсы, конференции и т. д.).

В 2022/2023 учебном году в Дудинке состоялся муниципальный этап IV фестиваля-конкурса семей «Возрождение родного языка через всех и каждого».

В 2025 году состоится 5-й юбилейный фестиваль-конкурс семей «Возрождение родного языка через всех и каждого».

Наблюдается положительная динамика в охвате обучающихся муниципальной олимпиаде по родным языкам. В 2022/2023 учебном году данный показатель увеличился на 39,5% относительно предыдущего периода.

В 2023/2024 учебном году продолжится целенаправленная деятельность по организационному, методическому и техническому сопровождению муниципальной олимпиады по родным языкам. Расширения межрегионального взаимодействия образовательных организаций с другими регионами по участию таймырских детей в региональных олимпиадах.

В соответствии с приказом Управления образования Администрации ТДНМР от 13 октября 2022 г. №832 «О реализации муниципального проекта «Языковое гнездо», в целях создания условий для сохранения и развития культуры и языков коренных малочисленных народов Таймыра в районных образовательных организациях реализуется муниципальный проект «Языковое гнездо».

На сегодняшний день в реализации Проекта принимают участие 12 образовательных организаций Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, общее число участников из числа детей дошкольного возраста составляет 202 человека. Во всех образовательных организациях, участвующих в Проекте создана образовательная среда, способствующая достижению цели проекта и включающая в себя национальные костюмы, традиционные игрушки и музыкальные инструменты, макеты чумов, балков, транспортных средств, предметы домашнего обихода, а также методическая литература.

В рамках организационно-методического сопровождения проекта в 2022/2023 учебном году сотрудниками ТМКУ «Информационный методический центр» была разработана единая нормативная база для образовательных организаций - участников проекта, перспективный план работы, проект показателей мониторинга результативности проекта. Продолжится работа по реализации муниципального проекта «Языковое гнездо». Будет разработан и внедрен мониторинг эффективности реализации проекта.

Будет продолжена деятельность по профессиональному развитию учителей родных языков, в том числе посредством организации работы сетевого профессионального сообщества, проведения муниципального профессионального конкурса «Лучший педагог родного языка» в 2024 году и последующие годы, а также популяризация педагогов ветеранов, наставников в области этнопедагогики. Основные направления работы по этнообразованию на ближайшую перспективу:

- продолжить развитие межрегионального сотрудничества в области этнического образования (Анабарский р-н (Саха-Якутия), Ямало-Ненецкий АО, Эвенкийский МР и т.д.), тиражирование лучших муниципальных образовательных практик в этнопедагогике, а также представлению на региональном, федеральном уровне.

- продолжить деятельность рабочей группы по разработке учебно-методического пособия «Краеведение Таймыра» для 3 класса.

- продолжить работу по привлечению потенциальных авторов и обучению их технологии написания учебной литературы.

- рассмотреть возможность издания учебно – методических комплексов в издательствах, включенных в федеральный перечень и обладающих полномочиями включения изданных УМК по родным языкам в федеральный перечень учебников.

- расширение географии участия образовательных организаций в грантовых конкурсах и проектах по этническим направлениям.

В 2024-2026 годах на территории муниципального района продолжится реализация:

Меры социальной поддержки обучающихся профессиональных образовательных организаций и студентов образовательных организаций высшего образования установленная Законом Красноярского края «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе красноярского края» в части:

- оплаты стоимости проезда к месту жительства и обратно к месту учебы один раз в год 64 студентам и слушателям из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной для соответствующей группы территорий края на душу населения, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящихся за пределами муниципального района на сумму 2,03 млн.руб.;

- выплаты материальной помощи для оплаты питания и проживания 3 студентам и слушателям, обучающимся в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, находящихся за пределами муниципального района, из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленной для соответствующей группы территорий края на душу населения на сумму 46,9 тыс.руб.;

- дополнительной меры социальной поддержки учащихся, проживающих в интернатах муниципальных общеобразовательных организаций» в части обеспечения одеждой, обувью и мягким инвентарем 649 обучающихся на сумму 22,44 млн.руб.;

- меры поддержки лиц из числа малочисленных народов, постоянно проживающих вне населенных пунктов» в части обеспечения детей из числа коренных малочисленных народов Севера проездом от населенного пункта, в котором родители имеют постоянное место жительства, до места нахождения родителей вне населенного пункта в размере 9,5 млн.руб. и доставка детей, проживающих и обучающихся в интернатах муниципального района к месту проведения каникул в зимнее и летнее время и обратно к месту учебы для 649 учащихся.

С 2021 года оздоровление и организация отдыха детей в оздоровительных лагерях Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района осуществляется в соответствии с Законом Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» (далее – Закон об отдыхе), Законом Красноярского края от 03.12.2004 № 12-2668 «О гарантиях, компенсациях и мерах социальной поддержки лицам, работающим и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в иных местностях края с особыми климатическими условиями» (далее – Закон о гарантиях). За счет средств краевого бюджета (полностью или частично) обеспечивается отдых и оздоровление детей в загородных оздоровительных лагерях и лагерях с дневным пребыванием детей (далее - ЛДП), расположенных на территории края.

Организация отдыха и оздоровления детей района в период летних каникул осуществляется в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей на базе общеобразовательных организаций г. Дудинки и с. Хатанги, п. Носка, п. Караул и п. Усть-Авам. Образовательные программы различной направленности, реализуемые ЛДП, знакомили детей с основами той или иной деятельности. В условиях летнего оздоровительного периода каждый ребенок реализовывает свои интересы и потребности даже по нескольким программам.

В период летних каникул 2023 года на территории муниципального района на базе 10 муниципальных образовательных организаций, имеющих 1 и 2 группу санитарно-эпидемиологического благополучия, была организована работа ЛДП. Все общеобразовательные организации с ЛДП были включены во всероссийский реестр организаций отдыха и оздоровления детей. Впервые в ЛДП осуществлялся образовательный процесс: дети, зачисленные в ЛДП, прошли обучение по краткосрочным дополнительным общеобразовательным программам. Всего отдыхом и оздоровлением в ЛДП охвачено 324 ребенка.

В рамках мероприятий, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в период летних каникул за пределами муниципального района, был организован отдых для 7 детей-сирот в детском оздоровительном лагере «Таежный», расположенном в п.Подгорном Красноярского края и для 215 таймырских детей в детском санаторно-оздоровительном комплексе «Жемчужина» (г. Анапа) и детском оздоровительном комплексе «Дружба» (г. Сочи) на юге Краснодарского края.

В работе профильной смены, организованной в августе месяце на базе ДЮЦТТ «Юниор» по краткосрочной дополнительной общеобразовательной программе военно-патриотической направленности, приняло участие 34 ребенка, из них 9 из с.п. Хатанга.

В период летних каникул 2023 года отдыхом и оздоровлением в ЛДП было охвачено 324 ребенка.

В рамках мероприятий, обеспечивающих отдых и оздоровление детей в период летних каникул за пределами муниципального района, был организован отдых для 7 детей-сирот и 26 детей в санаторно-оздоровительном комплексе «Гренада» г. Красноярск и для 153 таймырских детей в санаториях, расположенных на территории Кавказских Минеральных Вод. Так же в период осенних каникул 52 ребенка отдохнут в санаторно - оздоровительном лагере круглогодичного действия Медицинского центра «Юность» г. Ессентуки.

В работе профильной смены, организованной в августе месяце на базе ДЮЦТТ «Юниор» по краткосрочной дополнительной общеобразовательной программе военно-патриотической направленности, приняло участие 35 детей, из них 10 из с.п. Хатанга.

В 2024 году продолжится предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство 164 педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы из расчета 5 000 рублей за 1 класс независимо от количества обучающихся в каждом из классов, а также реализуемых в них общеобразовательных программ, включая адаптированные общеобразовательные программы.

В 2023 году была существенно повышена эффективность реализации Администрацией муниципального района переданных государственных полномочий, в части приобретения жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с учетом соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, в текущем году значительно увеличено количество сирот, обеспеченных жилыми помещениями, при этом:

- 5 жилых помещений на сумму 11,35 млн. руб. было приобретено за счет средств ПАО ГМК «Норильский никель»;

- 22 жилых помещений на сумму 61,03 млн. руб. было приобретено в рамках Соглашения с министерством строительства Красноярского края, при этом за счет нераспределенного остатка средств краевых средств- удалось получить дополнительный объем субвенций;

- 4 жилых помещения будет приобретено в рамках распоряжения Администрации муниципального района от 12.07.2023 № 567-а «О распределении безвозмездных поступлений, поступивших в районный бюджет от негосударственных организаций Управлению образования Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района», находятся в процессе оформления документов по предоставлению детям-сиротам;

- 8 жилых помещений отремонтированы на сумму 3,12 млн. руб. и переданы из муниципального фонда.

На 2024 год планируется приобретение 10 квартир на сумму 32,09 млн.руб., в 2025 году - 5 квартир 15,99 млн.руб., в 2026 году - 5 квартир 15,23 млн.руб.

К сожалению, существуют серьезные проблемы с дальнейшим содержанием муниципальных жилых помещений, переданных указанной категории лиц (санитарное состояние, соблюдение общественного порядка, неоплата коммунальных услуг и т.д.). Следует отметить, что в 2023 году впервые Администрацией муниципального района начата большая работа по выселению нанимателей (из числа сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей), имеющих значительные долги по оплате коммунальных услуг путем подачи исковых заявлений в суд, до настоящего времени подано 6 исков, 3 из которых уже удовлетворены. В целях соблюдения действующего законодательства были отремонтированы и включены в состав специализированного жилищного фонда для детей-сирот квартиры гостиничного типа, для переселения указанных лиц. Освобождающиеся однокомнатные квартиры будут по решению суда изъяты, вновь приведены в надлежащие состояние (отремонтированы) и переданы в порядке очередности.

Также продолжится предоставление муниципальному району субсидии из краевого бюджета на организацию и обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка. В зависимости от смены обучения предоставляется горячий завтрак – детям, обучающимся в первую смену, горячий обед – детям, обучающимся во вторую смену.

С целью реализации единой образовательной политики, формирования единого образовательного пространства на территории Российской Федерации министром просвещения Российской Федерации С.С. Кравцовым на августовской педагогической конференции были поставлены следующие задачи на 2023-2024 учебный год:

- развитие института Советников директоров по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями

- создание воспитательной среды посредством организации школьных музеев, театров, спортивных клубов, центра детских инициатив, пространства ученического самоуправления и взаимодействия с детскими общественными объединениями, тематического оформления рекреаций.

Приступив к решению задач в районе организована работа по созданию центров детских инициатив в каждой общеобразовательной организации. Второй год образовательные организации занимаются приобретениями необходимого оборудования, технических средств и мебели, для создания пространства центра детских инициатив, предназначенного для:

-работы ученического самоуправления;

-места сбора команд (обществ, кружков) по направлениям интересов детей

-места встреч с детскими общественными объединениями (движениями), родительским, педагогическим, профессиональным сообществом для проведения

-совместных мероприятий, проектной деятельности, игр;

-рабочего места советника директора по воспитанию;

-проведения мероприятий внеурочной деятельности, дополнительного образования детей. За 2022-2023 годы на оснащение центров детских инициатив израсходовано 14,1 млн.руб.

В образовательных организациях района воспитание является приоритетом при осуществлении образовательной деятельности. В связи с важностью развития кадрового потенциала в сфере воспитания Минтруд России совместно с Минпросвещения России, Общероссийским профсоюзом образования актуализировали профессиональный стандарта "Специалист в области воспитания" в части формирования новой обобщенной трудовой функции "Организация воспитательной деятельности в образовательной организации во взаимодействии с детскими и молодежными общественными объединениями".

22 февраля подписано Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из бюджета Красноярского края бюджету Таймырского-Долгано-Ненецкого муниципального района на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях в 2023- 2025 годах.

Органы местного самоуправления проводят активную работу по привлечению внебюджетных источников. В 2023 году на реализацию проектов получили грантовую поддержку от благотворителей следующие организации:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Организация заявитель** | **Наименование проекта, направления расходования средств** | **Денежные средства (тыс.руб.)** |
| **2023 год** | | |
| **Некоммерческая организация "Благотворительный фонд содействия развитию Таймыра".** | | **1 049,77** |
| Общеобразовательные школы, расположенные в поселках муниципального района | Приобретение комплектов оборудования для организации точки доступа и подключение к высокоскоростному каналу связи | 981,34 |
| ТМКОУ «Диксонская средняя школа» | Организация занятости несовершеннолетних в возрасте 14-18 лет в трудовых отрядах ТДНМР в летний период 2023 ода | 68,43 |
|  | **ПАО "Нефтяная компания "Роснефть"** | **2 038,27** |
| ТМК ОУ "Дудинская средняя школа №7" | Проект: "Роснефть-класс" | 2 038,27 |
| **ПАО "ГМК "Норильский Никель"** | | **3 449,60** |
| ТМКОУ «Хатангская средняя школа № 1» | Создание семейного клуба Путешественников | 703,91 |
| ТМКОУ «Потаповская средняя школа № 12» | Создание образовательного пространства «Нить возрождения» | 1 307,30 |
| ТМКОУ «Дудинская средняя школа № 5» | Создание сенсорной комнаты коррекционно-развивающего пространства для детей с ОВЗ | 1 044,40 |
| ТМУОУ «Дудинская средняя школа № 1» | Проект: «Крафт-планета». Приобретение оборудования для переработки отходов бумаги в школьных условиях | 393,99 |
| **ООО «Газпромнефть-ГЕО»** | | **3 292,37** |
| Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | Приобретение 4 жилых помещений | 3 000,00 |
| Общеобразовательные школы | Приобретение наборов настольных игр и профориентационных уроков «Мир профессий будущего» | 292,37 |
| **ООО «РН-Ванкор»** | | |
| Общеобразовательные школы | Приобретение наборов настольных игр и профориентационных уроков «Мир профессий будущего» | 141,24 |
| **Фонд поддержки гуманитарных и просветительских инициатив «СОРАБОТНИЧЕСТВО»** | | |
| ТМКОУ «Потаповская средняя школа № 12» | Содействие экологическому образованию и формированию экологической культуры поведения учащихся, формированию знаний о природе родного края, его истории, географии через воспитание духовно-нравственных ценностей. Вовлечение в мероприятия проекта родителей и населения поселков Потапово и Туруханск. Воспитывать чувство патриотизма, любви к Родине, бережному и уважительному отношению к ее природным богатствам. | 299,88 |
| **ПАО «Сургутнефтегаз»** | | |
| Дети семей мобилизованных граждан | Приобретение новогодних подарков и сертификатов | 2 200,00 |
| ТМКОУ «Дудинская гимназия» | Приобретение наборов настольных игр и профориентационных уроков "Мир профессий будущего" | 1,39 |
|  | ИТОГО | 12 472,52 |

Администрацией муниципального района в 2023 году была активизирована работа, по выполнению сложно реализуемых норм действующего законодательства, особенно для удаленных территориях со сложными климатическими условиями.

Так, в рамках требования подпункта "б" п. 25 Постановления Правительства РФ от 02.08.2019 N 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)" в районный бюджет были включены расходы на обеспечение антитеррористической защищенности образовательных учреждений (услуги охраны объектов образования) предусмотрены средства в размере 20,1 млн. руб. На 2024 год на данные цели в бюджете муниципального района предусмотрено 20,19 млн. руб.

|  |  |
| --- | --- |
| **Антитеррористическая защищенность образовательных учреждений (услуги охраны объектов образования)** | **20,19** |
| ТМК ОУ "Дудинская средняя школа № 1" | 7,17 |
| ТМК ОУ "Дудинская Гимназия" | 3,25 |
| ТМК ОУ "Дудинская средняя школа № 3" | 3,25 |
| ТМК ОУ "Дудинская средняя школа № 5" | 3,25 |
| ТМК ОУ "Дудинская средняя школа № 7" | 3,25 |

В 2024 году будет проводится работа, направленная на исполнение требований законодательства по вопросу оснащения сельских образовательных учреждений системами передачи тревожных сообщений. Указанные бюджетные расходы являются неэффективными в условиях удаленных населенных пунктов, однако, суды удовлетворяют иски прокуратуры и вынуждают органы местного самоуправления муниципалитетов нести дополнительные расходы. Соответствующие изменения в действующее законодательство до настоящего времени не внесены.

Основной целью бюджетной политики муниципального района в области культуры является обеспечение творческого и культурного развития населения муниципального района. Достижение указанной цели должно обеспечиваться, в первую очередь, за счет повышения доступности для граждан качественных культурных услуг и образования в сфере культуры и искусства, для чего на территории муниципального района разработана и действует муниципальная программа "Развитие культуры и туризма в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе", утвержденная Постановлением Администрации муниципального района от 14.11.2018 № 1320.

В апреле 2024 года в рамках вышеуказанной муниципальной программы планируется проведение открытого районного конкурса «Юные дарования Таймыра» (далее – Конкурс). Целью Конкурса является содействие развитию детского, молодежного музыкального творчества и исполнительского мастерства на музыкальных инструментах, в том числе на национальных инструментах народов Севера, а также популяризация исполнительского искусства и самодеятельного творчества детей и молодежи на территории муниципального района.

Номинация «Национальный инструмент – барган» впервые была включена в программу Конкурса в 2021 году. Число участников составило 26 человек. Проведенный конкурс показал умение игры на национальном инструменте и желание участников далее совершенствовать свое мастерство. В указанной номинации принимают участие дети и молодежь муниципального района в возрастной категории от 7 до 18 лет в количестве, владеющие игрой на национальном инструменте «Барган».

Дополнительный объем бюджетных ассигнований в 2024 году на организацию и проведение открытого районного конкурса «Юные дарования Таймыра» в номинации «Национальный инструмент – барган» составляет 1,2 млн.руб.

Организация и проведение хореографических фестивалей и конкурсов является необходимым для общества механизмом, с помощью которого осуществляется оценка художественной ценности и значимости целенаправленной деятельности человека в области искусства на данном этапе развития общества. Развитие творческих способностей участников хореографических коллективов происходит не только в процессе репетиций и постановочных занятий, но и за счет концертной и фестивально-конкурсной деятельности.

В настоящее время фестивально-конкурсные проекты в области хореографического искусства проводятся по всему миру, они направлены на то, чтобы выявить талантливые коллективы и хореографов-постановщиков, перспективных исполнителей. Педагогам, художественным руководителям коллектива, так же как и участникам, необходима внешняя оценка их творческого состояния для корректировки направлений своей деятельности, определения и осознания позиций, в которых сейчас находится их творческо-образовательный процесс.

Управлением культуры Администрации муниципального района один раз в два года проводится районный конкурс «Юные дарования Таймыра» по инструментальному искусству. В 2024 году с целью поддержки, сохранения, развития и популяризации уникальной и самобытной культуры коренных народов Таймыра, позиционирования в профессиональной среде хореографического искусства планируется усиление действующей программы открытого районного конкурса направлением «Хореография», поскольку в последнее время выезд в Норильск и другие города Красноярского края осложнены высокой стоимостью аренды оборудованных автобусов для перевозки детей, а также авиабилетов.

Вносимое мероприятие предполагает включение конкурса хореографического искусства «Сияние Таймыра» в программу открытого районного конкурса «Юные дарования Таймыра» по трем номинациям: фольклорный северный танец (таймырская хореография), стилизованный танец, современная хореография.

Участниками конкурса станут танцевальные коллективы детских школ искусств, клубные формирования учреждений культуры и учреждений дополнительного образования. Реализация данного мероприятия поспособствует решению следующих задач в отрасли «Культура»:

- показ новых самобытных направлений творчества современных мастеров, сохраняющих и возрождающих традиции северного танца;

- формирование и воспитание позитивных социальных установок, инициирование интереса подрастающего поколения Таймыра и России к Арктике и к странам Арктического круга;

- удовлетворение потребности детей и взрослых в области досуга и общения;

- сохранение лучших исполнительских традиций, создание обновленных и комфортных условий для подготовки будущих талантов, в том числе одаренных детей в области хореографического искусства.

После просмотра конкурсной программы планируется проведение круглого стола с руководителями коллективов, где члены жюри помогут руководителям разобраться в ошибках своей творческой деятельности, обсудят новые тенденции, пути развития и самореализации коллектива.

Дополнительный объем бюджетных ассигнований в 2024 году на реализацию конкурса хореографического искусства «Сияние Таймыра» составляет **4,4 млн.руб.**

Исполнение органами местного самоуправления муниципального района государственных полномочий по обеспечению предоставления гарантий прав коренных малочисленных народов Севера осуществляется посредством реализации мероприятий государственной программы Красноярского края "Создание условий для повышения уровня традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Красноярского края" за счет средств субвенций, предоставляемых из краевого бюджета.

В целом, на данные мероприятия согласно проекту бюджета на 2024 год из краевого бюджета предусмотрено 1 081,18 млн. руб. из них 672,07 млн. руб. расходы на обеспечение твердым топливом (углем), включая его доставку, граждан, проживающих на территории муниципального района в домах с печным отоплением. Также значительную долю в этой сумме занимают такие расходы как:

- осуществление компенсационных выплат гражданам, ведущим традиционный образ жизни и осуществляющим традиционную хозяйственную деятельность (оленеводство) – 258,49 млн. руб.;

- организацию и проведение социально значимого мероприятия коренных малочисленных народов Севера (День оленевода), а также конкурсов в рамках проведения социально значимого мероприятия коренных малочисленных народов Севера-17,7 млн. руб.;

- безвозмездное обеспечение кочевым жильем в виде балка либо выплаты компенсации расходов на изготовление и оснащение кочевого жилья – 9,02 млн. руб.;

- безвозмездное обеспечение средствами связи (радиостанция, спутниковый телефон, спутниковый навигатор), источниками питания и оборудованием для обеспечения радиосвязи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), безвозмездного обеспечения проведения экспертизы и регистрации средств связи в установленном порядке – 8,3 млн. руб.;

- обеспечение лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, осуществляющих вид традиционной хозяйственной деятельности - оленеводство, медицинскими аптечками, содержащими лекарственные препараты и медицинские изделия-1,91 млн. руб.;

- обеспечение комплектами для новорожденных женщин из числа коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельской местности, вне зависимости от дохода семьи, а также женщин из числа коренных малочисленных народов Севера-1,26 млн. руб.

Следует отметить, что большинство социальных выплат носят заявительный характер. В некоторых случаях размер субсидии определяется исходя из фактически понесенных и документально подтвержденных расходов заявителя. Учитывая, что фактические расходы заявителя напрямую зависят от нормативов потребления, а повышение тарифов, к примеру на электроэнергию, производится каждые полгода, заявляемая сумма для выплаты заявителю в виде субсидии ежегодно превышает размер утвержденных бюджетных ассигнований на данное мероприятие. Так происходит с расходами на предоставление субсидий на возмещение 75 процентов фактически произведенных затрат на оплату потребления электроэнергии, связанного с производством сельскохозяйственной продукции.

Кроме того, за счет средств субвенции из краевого бюджета на обеспечение мер социальной поддержки в целях улучшения жилищно-бытовых условий лиц из числа коренных малочисленных народов Севера, ведущих традиционный образ жизни и осуществляющих традиционную хозяйственную деятельность, в форме безвозмездного обеспечения средствами связи (радиостанция, спутниковый телефон, спутниковый навигатор), источниками питания и оборудованием для обеспечения радиосвязи (тюнеры, передатчики, антенно-мачтовые устройства, измерительные приборы, запасные части и расходные материалы), безвозмездного обеспечения проведения экспертизы и регистрации средств связи в установленном порядке в бюджете Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района предусмотрены расходы, в том числе, на приобретение спутниковых телефонов.

Фактическая стоимость приобретения одного спутникового телефона с электронным ваучером на 250 минут по РФ сроком действия 1 год составляет более 230 тыс. руб. Расходы на дальнейшее пополнение счета осуществляются за счет получателя средства связи, что в связи с высокой стоимостью не всегда представляется возможным. В связи с этим назревает вопрос о целесообразности приобретения дорогостоящего оборудования за счет бюджетных средств с учетом небольшого срока его фактической эксплуатации (только в пределах действия электронного ваучера) или стоит рассмотреть вариант дополнительной меры поддержки на пополнение счета уже купленных спутниковых телефонов. При этом, позиция агентства по развитию северных территорий и поддержке коренных малочисленных народов Красноярского края -обеспечить полное освоение выделенных средств.

Таймыр относится к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации. На территории муниципального района проживают представители пяти этносов: долганы, ненцы, нганасаны, эвенки и энцы.

Основной целью бюджетной политики муниципального района в сфере коренных малочисленных народов Севера является создание условий для сохранения исторически сложившегося образа жизни и культуры этносов Таймыра.

По состоянию на 29.05.2023 подготовлен проект Указа Губернатора Красноярского края "Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края в сезоне охоты 2023 - 2024 годов".

11 мая 2023 года прошли общественные обсуждения материалов, обосновывающих принятие нормативно-технического документа – проекта указа Губернатора Красноярского края «Об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов на территории Красноярского края в сезоне охоты 2023-2024 годов», включая предварительную оценку воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности (далее – Материалы).

Согласно информации Министерства экологии и рационального природопользования Красноярского определен объем возможного изъятия дикого северного оленя 6250 особей исходя из результатов, проведенных в 2021 году авиаучетов таймырской популяции ДСО, численность которой составила 250 тыс. особей. Результаты учета численности ДСО были рассмотрены на всероссийском совещании по сохранению и рациональному использованию ресурсов ДСО и на Межведомственной рабочей группе по сохранению. Мониторингу и учету численности таймырской популяции ДСО, участниками которых с целью сохранения и восстановления популяции дикого северного оленя принято решение снизить лимит добычи таймырской популяции ДСО до 2,5 % от общей численности, что составило 6 250 особей. Этот объем распределен в равных частях между Эвенкией и Таймыром, т.е. по 3 125 особей, с чем Администрация муниципального района категорически не согласна.

Начиная с 2015 года ежегодно постоянно наблюдается существенное снижение лимита добычи ДСО, на охотничий сезон 2022-2023 год и предстоящий сезон охоты 2023-2024 годы для Таймыра доведен общий объем квот в размере 3 125 особей ДСО, в сравнении с охотничьим сезоном 2015-2016 года 36000 голов оленя, снижение лимита на последние два сезона охоты составило 91,32% более чем в 10 раз.

Эвенкийскому муниципальному району квота добычи таймырской популяции ДСО также устанавливается в размере 3 125 особей, когда как ранее Эвенкии распределялись объемы добычи таймырской популяции ДСО от общего лимита немногим более 13% от общего лимита. Дополнительно Эвенкии на каждый охотсезон распределяется квота лесного северного оленя в размере более 4500 (на 2023-2024 годы 4669 голов), итого 7794 голов оленя таймырской и лесной популяции дикого северного оленя.

Начиная с сезона охоты 2016-2017 годов идет постоянное наращивание промысловой квоты ДСО для территории Эвенкии за счет таймырской популяции ДСО. Высвободившиеся квоты на отстрел ДСО на Таймыре, за счет прекращения деятельности хозяйств или не полного их освоения перераспределяются ежегодно автоматически в пользу хозяйств Эвенкии, что вызывает вопрос обоснованности такого перераспределения. При этом хозяйства Таймырского района имеют возможность осваивать данный объем ДСО в восточной и центральной части Таймыра, и ежегодно заявляли дополнительную потребность на добычу ДСО.

На сегодняшний день складывается критическая ситуация, связанная со снижением лимитов. Даже по сравнению с охотсезоном 2021-2022 годов (18110 особей ДСО) лимит на добычу ДСО уменьшился почти в 6 раз, что в перспективе неизбежно приведет социальному взрыву среди местного населения. Дикий северный олень на Таймыре является основным видом охотничьих ресурсов и охотничий промысел является одним из основных видов трудовой деятельности, и источником существования коренных малочисленных народов Севера, численность которых в 3 раза превышает численность, проживающих в Эвенкии КМНС, где кроме ДСО таймырской популяции добывается лесной северный олень, лось, кабарга, соболь и другие виды пушных зверей.

Администрацией подготовлены предложения по распределению лимита ДСО на предстоящий охотсезон в соответствии порядком подготовки рекомендаций органу исполнительной власти Красноярского края, осуществляющему полномочия по распределению квот добычи дикого северного оленя на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, утвержденным постановлением Администрации муниципального района от 10.02.2022 г. № 202, с учетом предоставленных Министерством данных об освоенных и заявленных объемах, а также рекомендаций по распределению лимита охотпользователям, имеющим охотничьи угодья в западной части Таймыра (прилагается). Средний объем на каждое промысловое хозяйство приходится не более 160 голов ДСО.

В целях урегулирования вопроса считаем необходимым на законодательном уровне закрепить требование выдачи бесплатных разрешений на установленный объем добычи охотничьих ресурсов для удовлетворения личных нужд представителям коренных малочисленных народов и их общинам, осуществляющих охоту в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности и предоставление отчетности о добытой продукции охоты.

По состоянию на 29.05.2023 проблемные вопросы возникают при реализации статьи 19 Федерального закона от 24.07.2009 №209-ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте).

В целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности охота в соответствии с Законом об охоте осуществляется свободно (без каких-либо разрешений) в объеме добычи охотничьих ресурсов, необходимом для удовлетворения личного потребления.

На территории Таймырского муниципального района физические лица из числа КМНС реализуют свое право, предусмотренное статьей 19 Закона об охоте без разрешений на основании штампа в охотничьем билете проставленного отделом организации деятельности в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края (г. Норильск).

Постановлением Правительства Красноярского края от 25.09.2008 №103-п установлены лимиты использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, в том числе на отстрел дикого северного оленя, наиболее востребованного в промысловом отношении вида охотничьих ресурсов среди местного коренного населения в количестве 8 голов на один календарный год.

Отсутствие каких-либо разрешений на добычу ДСО для традиционной охоты КМНС и отчетности ведет к бесконтрольному истреблению диких северных оленей и это на фоне резкого сокращения в последние годы Таймырской популяции ДСО. На сегодняшний день существенно снизился промышленный лимит на отстрел дикого северного оленя и стоит вопрос о полном запрете на охоту.

Также существуют проблемы, связанные с транспортировкой продукции охоты общинами КМНС: ни всегда соблюдаются требования Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 28.05.2019 № 21-П. При перевозке общинами общего объема добытой продукции отсутствует решение членов общины о поручении одному или нескольким ее членам, имеющим статус охотника, добычи охотничьих ресурсов в объеме, не превышающем сумму приходящихся на каждого члена общины лимитов использования объектов животного мира для удовлетворения личных нужд, что является нарушением и в свою очередь влечет наложение административных штрафов на охотников из числа КМНС за незаконную добычу охотничьих ресурсов.

В 2024 году заканчивается срок действия 19 договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

В связи с внесенными изменениями в Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее – Закон о рыболовстве) в 2019 году юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие промышленное рыболовство на водных объектах в границах муниципального района воспользовались своим правом и переоформили договоры о предоставлении рыбопромыслового участка без проведения торгов на договоры пользования рыболовным участком на оставшуюся часть срока действия заключенного ранее договора о предоставлении рыбопромыслового участка.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о рыболовстве заключение договора пользования рыболовным участком является основанием для включения соответствующего рыболовного участка в перечень рыболовных участков, предусмотренный частью 5 статьи 18 выше указанного закона.

В соответствии с частью 5 статьи 18 Закона о рыболовстве перечень рыболовных участков, выделенных во внутренних водах Российской Федерации, утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.

В течение 4-х лет с момента переоформления договоров о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства ни один из рыболовных участков, в отношении которых заключены договоры пользования рыболовным участком не включен в Перечень рыболовных участков Красноярского края.

Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края является органом исполнительной власти осуществляющий функции по формированию рыболовных участков и утверждению Перечня рыболовных участков Красноярского края.

На сегодняшний день из 259 действующих договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства на водных объектах, расположенных в границах Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района всего 54 рыболовных участков включены в Перечень рыболовных участков Красноярского края, утвержденный приказом министерства экологии и рационального природопользования Красноярского края от 21.04.2020 № 77-591-од.

Сложившаяся ситуация требует принятия оперативных мер, так как в случае бездействия уже начиная с 2024 года постепенно будут выведены из хозяйственного оборота 205 рыболовных участков для осуществления промышленного рыболовства, из которых срок действия 106 договоров пользования РЛУ заканчивается уже в 2025 году, что в конечном итоге ставит под угрозу само существование промышленного рыболовства на Таймыре.

Администрация муниципального района неоднократно обращалась в Министерство экологии и рационального природопользования Красноярского края с просьбой активизировать работу по формированию рыболовных участков для включения в Перечень рыболовных участков Красноярского края.

На сегодняшний день на территории муниципального района промышленное рыболовство с рыболовными участками осуществляют 75 хозяйствующих хозяйств, в которых большую долю трудовых ресурсов составляют представители коренных малочисленных народов Севера.

Учитывая, что основная часть рыболовных участков, в отношении которых заключены договоры пользования, сосредоточена на крупных магистральных реках Енисей, Хатанга, Пясина, а также для некоторых видов водных биологических ресурсов ареалом обитания являются только эти реки, то большинство хозяйств не смогут вести свою промысловую деятельность без рыболовного участка и вынуждены будут закрываться.

На территории Таймырского муниципального района рыболовство для населения и представителей коренных малочисленных народов Севера, проживающих в сельских населенных пунктах и тундре является одним из основных видов трудовой занятости и порой единственным источником существования, который определяет их жизненный уровень.

Сегодня как никогда деятельность органов власти должна быть направлена на обеспечение устойчивости экономической ситуации, поддержку развития малого и среднего предпринимательства, сохранение рабочих мест, защиту граждан, не допуская проволочек в решении возникающих проблемных вопросов, влекущих за собой снижение уровня жизни населения.

Кроме того, в рамках исполнения государственных полномочий в области использования водных биологических ресурсов, Администрацией муниципального района проведена работа по принудительному расторжению договоров пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства в соответствии с представленными Енисейским территориальным управлением Росрыболовства сведениями о не использовании рыболовных участков пользователями водных биологических ресурсов по назначению в течении дух лет подряд. На сегодняшний день в результате расторжения договоров РЛУ и прекращения деятельности промысловых хозяйств высвободилось 55 рыболовных участков, 54 из которых также не внесены в Перечень рыболовных участков Красноярского края и соответственно не могут быть выставлены на конкурс на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

Таким образом, из-за не внесения в свое время в Перечень рыболовных участков Красноярского края ранее сформированных рыболовных участков, в отношении которых в 2019 году были переоформлены договоры о предоставлении рыбопромыслового участка, Администрация муниципального района лишена возможности реализовать переданные отдельные государственные полномочия в области использования объектов водных биологических ресурсов по проведению конкурсов на право заключения договора пользования рыболовным участком для осуществления промышленного рыболовства.

Принимая во внимание изложенное описание проблемы, в целях сохранения промышленного рыболовства, сохранения существующих промысловых точек с рыболовецкой инфраструктурой и недопущения закрытия промысловых предприятий, а также во избежание социальной напряженности и недовольства среди населения на территории муниципального района необходимо в срочном порядке активизировать работу по формированию и включению рыболовных участков, ранее закрепленных по договорам пользования в Перечень рыболовных участков Красноярского края.

Администрацией муниципального района подготовлены перечни рыболовных участков срок действия которых заканчивается в 2024 году и в отношении которых расторгнуты договоры пользования рыболовным участком, требующие первоочередного формирования, согласования и включения их в Перечень рыболовных участков Красноярского края.

В связи полным запретом с 2019 года добычи муксуна, омуля арктического и нельмы в реке Енисей, лимит на ценные виды водных биоресурсов снизился в целом по району более чем на 300 тонн. Сложившаяся ситуация привела закрытию большинства действующих промысловых хозяйств, растет недовольство среди коренного населения, из-за безработицы и снижения уровня жизни, что недопустимо.

Такая критическая ситуация прежде всего затрагивает интересы представителей коренных малочисленных народов. Охота и рыболовство это одни из основных видов деятельности коренного населения на Таймыре.

Отсутствие объективных данных о количестве и видовом составе сиговых пород рыб многих водных объектов на территории района не позволяет сформировать рыбопромысловые участки на боковых водоемах крупных рек Енисей, Пясина, Хатанга (реках, озерах).

Для стабилизации ситуации в области рыболовства на территории Таймыра предлагаем:

- провести научно-исследовательские работы на боковых водоемах рек Енисей, Пясина, Хатанга для получения научно-обоснованных данных о запасах водных биологических ресурсов ценных пород, что позволит увеличить объем квот добычи (вылова) водных биоресурсов по бассейнам рек и сохранить стабильность в промышленном рыболовстве на период запрета на добычу муксуна, нельмы и омуля;

- сформировать рыбопромысловые участки на боковых водоемах рек Енисей, Пясина, Хатанга (притоках и озерах).

Снижение промысловых запасов водных биологических ресурсов, интенсивное освоение территории Таймыра ставят на повестку дня вопрос строительства рыборазводного завода.

В сложившихся условиях восстановление и сохранение популяций ценных пород рыб только за счет естественного воспроизводства невозможно.

Решение данной проблемы предлагается путем строительства рыборазводного завода в городе Дудинке, что позволит решить вопросы по сохранению и восстановлению промысловых запасов водных биоресурсов, а также компенсации ущерба водным биоресурсам недропользователями в водные объекты Таймыра, которым нанесен ущерб и в отношении тех видов рыб, которые характерны для данного промыслового района.

Реализация мероприятий в области физической культуры и спорта на территории муниципального района осуществляется в рамках муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» и направлена на физическое воспитание личности, приобретение знаний, умений и навыков в области физической культуры и спорта, физическое совершенствование, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни, укрепление здоровья, выявление и отбор наиболее физически одаренных детей и подростков, создание условий для прохождения спортивной подготовки, а также на подготовку кадров в области физической культуры и спорта на территории района.

Занятия физической культурой и спортом становятся средством повышения социальной активности населения. В области физической культуры и спорта муниципальный район ставит перед собой следующие задачи:

- повышение роли физической культуры и спорта в формировании здорового образа жизни;

- обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для различных категорий граждан муниципального района, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие спортивной инфраструктуры;

- достижение высоких спортивных результатов и повышение уровня спортивного мастерства спортсменами муниципального района в различных спортивных соревнованиях.

В последние годы на Таймыре активно развивается физическая культура и спорт. Так в 2015 года была открыта секция по керлингу и уже в конце 2016 года взрослая команда одержала победу в командном зачете кубка Красноярского края по керлингу среди мужских команд. Подготовлена и юниорская команда. С июля 2017 года начала свою работу секция фигурного катания на коньках, общее количество занимающихся в которой - 60 человек.

Для Красноярского края в качестве базовых определены 33 вида спорта, в том числе керлинг и фигурное катание на коньках. При этом участие спортсменов муниципального района в отдельных выездных мероприятиях не осуществлялось, так как указанные мероприятия не предусматривались календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных соревнований муниципального района. При этом, инициатив от профильных структур при формировании проектных расчетов по бюджету по выделению дополнительных средств на указанные цели также ранее не поступало.

Указанная проблема решена на 2024 год, для участия команд спортсменов муниципального района в Чемпионате и Первенстве Красноярского края по кёрлингу и в Краевых соревнованиях по фигурному катанию на коньках в 2024 году выделены дополнительные бюджетные ассигнования в сумме 945, 75 тыс.руб. Участие в указанных соревнованиях позволит не только совершенствовать спортивное мастерство, но и увеличить показатель доли спортсменов муниципального района, имеющих спортивные звания и разряды, к числу граждан муниципального района, систематически занимающихся физической культурой и спортом в рамках мероприятия «Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий муниципального района, участие в соревнованиях регионального, межрегионального и федерального уровней» муниципальной программы.

Ежегодно в соответствии с утвержденным календарным планом спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий на территории муниципального района проводится ряд физкультурно-спортивных соревнований и мероприятий, которые являются отборочными на чемпионаты и первенства Красноярского края, на соревнования Сибирского федерального округа.

Проведение соревнований и мероприятий такого рода требует квалифицированного судейства. В 2023 году прошли курсы повышения квалификации 40 человек в том числе: 13 специалистов МАУ «Центр развития зимних видов спорта», 2 специалиста МАУ «Дудинский спортивный комплекс» и 25 работников ТМБУ ДО «Спортивная школа по национальным видам спорта имени А.Г. Кизима». Повышение квалификации проводилось в рамках бюджетных ассигнований муниципальных программ «Развитие образования» «Развитие физической культуры и спорта на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района», «Развитие молодежной политики и спорта на территории муниципального образования «Город Дудинка».

В целях повышения организационного и профессионального уровня соревнований, усиления мотивации тренеров к самообразованию и прохождению курсов повышения квалификации для подтверждения или повышения судейской категории необходим пересмотр нормативов финансирования на выплату судейства спортивным судьям за обслуживание спортивных соревнований, в 2024 году выделены дополнительные бюджетные ассигнования в размере 279,63 тыс.руб.

В современной России на всех уровнях публичной власти особое внимание уделяется вопросам развития массового спорта и его доступности для широких слоев населения. И в приоритете у муниципального автономного учреждения «Центр развития зимних видов спорта» в 2024 году и в плановом периоде 2025-2026 годов будет решение вопросов вовлечения жителей района в массовый спорт. В рамках реализации полномочий по вопросам местного значения по [обеспечению условий](consultantplus://offline/ref=FD8423988ABF7420AF7F77A3F71395814C6B7AF4B3C5D5418B1E18BE96CCC4BF53BC8E5AE09F197852084F0390FAD1A4172F5989530D53E1n0D5E) для развития на территории муниципального района физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального района особый упор будет сделан на увеличение численности занимающихся спортом в спортивных секциях «Хоккей с шайбой», «Фигурное катание на коньках», «Лыжные гонки».

Помимо оказания ставших уже традиционными услуг по таким видам спорта, как хоккей с шайбой, керлинг, фигурное катание на коньках и сноуборд МАУ «Центр развития зимних видов спорта» будет продолжать принимать активное участие в развитии лыжного спорта на территории района и реализации утвержденного Плана мероприятий по развитию спорта и физической культуры в муниципальном районе на 2023-2025 годы. Также будет продолжена работа по реализации комплекса мероприятий, направленных на ежегодное достижение значений показателей регионального проекта «Спорт - норма жизни» и показателя результативности государственной программы «Развитие физической культуры и спорта».

Таймыр — особая территория с моногородами и небольшими поселками, находящимися друг от друга и материка на значительном удалении. В этих условиях укрепление здоровья играет одну из ключевых ролей. Занятия физкультурой и спортом — это одновременно важный фактор улучшения качества жизни, полезный досуг, возможность испытать себя и получить яркие эмоции.

Поэтому в целях реализации задач, поставленных президентом России, и в рамках региональных, а также муниципальных программ органы местного самоуправления муниципального района стремятся совершенствовать инфраструктуру и повышать мощность уже имеющихся спортивных объектов, которая необходима для привлечения к активному образу жизни большего числа людей.

Так, на 2023 год из районного бюджета было выделено 36,1 млн. руб. на реализацию всех 4-х мероприятий, заявленных МАУ “ЦРЗВС” на дополнительное финансирование. Не все из первоначально запланированных мероприятий были успешно реализованы указанным учреждением, тем не менее, в рамках реализации регионального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта и подготовка спортивного резерва (Красноярский край)» летом 2023 года на территории, прилегающей к Ледовой арене «Таймыр» появилась новая спортивная площадка ВФСК «ГТО».

С каждым годом интерес жителей муниципального района к проводимым официальным физкультурно-оздоровительным и спортивным мероприятиям растет, и повышение качества планирования и исполнения соответствующих мероприятий со стороны ответственных исполнителей должно способствовать реализация всех запланированных по отрасли целей и привлечь еще большее количество сторонников здорового образа жизни.

Основной целью бюджетной политики муниципального района в области транспорта и дорожного хозяйства муниципального района является сохранение социально-значимых пассажирских перевозок воздушным и водным транспортом, а также обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог муниципального района для максимально полного удовлетворения общественной потребности в беспрепятственном, круглогодичном, комфортном, а также безопасном перемещении пассажиров и грузов по территории муниципального района с использованием вышеуказанных видов транспорта и автодорожных путей сообщения.

Достижение данных целей будет осуществляться путем реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортно-дорожного комплекса и информационного общества на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» (далее - Программа).

В области транспорта Программой предусмотрены следующие мероприятия, основная цель которых снижение стоимости пассажирских тарифов для населения от установленных предельных, а также повышение доступности и качества предоставляемых транспортных услуг:

- предоставление субсидий предприятиям воздушного транспорта на возмещение части затрат, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

- предоставление субсидий предприятиям водного транспорт на возмещение части затрат, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Целями предоставления субсидии на осуществление на территории муниципального района регулярных пассажирских перевозок воздушным транспортом на 2024 год являются:

- в городском поселении Дудинка и сельском поселении Караул:

• сохранение количества пассажирских рейсов на уровне 2023 года - 283 рейса;

• сохранение общего объема налета часов в год - 931,443 часов;

• сохранение планового количества перевезенных пассажиров на уровне 2023 года - 7 698 человек;

- в сельском поселении Хатанга:

• сохранение количества пассажирских рейсов на уровне 2023 год - 112 рейса;

• сохранение общего объема налета часов на уровне 2023 года - 318,864 часа;

• сохранение планового количества перевезенных пассажиров на уровне 2023 года - 2 709 человек;

Таким образом, общий объем субсидий на 2024 год на выполнение Программ пассажирских перевозок воздушным транспортом на территории муниципального района, при плановом количестве перевезенных пассажиров 10 772человек и общему налету часов в год - 1 250,307 часов, составит 202,2 млн.руб., в том числе по городскому поселению Дудинка и сельскому поселению Караул -141,7 млн.руб.; по сельскому поселению Хатанга – 60,5 млн.руб.

Размер субсидий на осуществление на территории муниципального района пассажирских перевозок водным транспортом на 2024 год рассчитан с учетом коэффициентов-дефляторов, исходя из затрат и доходов предприятий водного транспорта за 2023 год (ООО «ПХ Енисей», АО «Хатангский морской торговый порт»). Общий размер субсидий на 2024 год планово составляет 70,3 млн.руб. при условии выполнении следующего количества пассажирских рейсов: теплоходом «Таймыр» и катером «Логата» - **40** рейсов (плановое количество пассажиров - **1 667**), теплоходом «Хансута Яптунэ» и теплоходом «СП-4» - **60** рейсов (плановое количество пассажиров – **3 704**).

В целях обеспечения транспортной доступности, а также повышенной востребованности у населения услуг водного транспорта в 2024 году по отношению к 2023 году количество выполняемых рейсов в бассейне реки «Хатанга» возрастет до 40 ед., а также изменится маршрутная сеть.

Объем субсидий, предоставляемых предприятиям - перевозчикам водного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки в бассейнах рек «Енисей» и «Хатанга», составил по годам:

2021 год – 38 230,58 тыс. руб.,

2022 год – 45 276,55 тыс. руб.,

2023 год – 60 748,00 тыс. руб.,

2024 год – 70 362,00 тыс. руб.

Основной целью бюджетной политики муниципального района в области дорожного хозяйства муниципального района является обеспечение сохранности, модернизация и развитие сети автомобильных дорог муниципального района для максимально полного удовлетворения общественной потребности в беспрепятственном, круглогодичном, комфортном, а также безопасном перемещении пассажиров и грузов по территории муниципального района с использованием автодорожных путей сообщения.

Достижение данных целей будет осуществляться путем реализации мероприятий муниципальной программы «Развитие транспортно-дорожного комплекса и информационного общества на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района». С целью обеспечения сохранности, модернизации и развития сети автомобильных дорог муниципального района Программой предусматривается:

- содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального района круглогодичного действия и искусственных сооружений на них;

- устройство и содержание автомобильных дорог сезонного действия (автозимников);

- развитие и управление дорожным хозяйством муниципального района;

- ремонт автомобильных дорог общего пользования муниципального района круглогодичного действия.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Дороги Таймыра» за счет средств районного бюджета составит в том числе:

2024 год – 71,8 млн. руб.;

2025 год – 47,7 млн. руб.;

2026 год – 47,7 млн. руб.

В части дорожной деятельности и безопасности дорожного движения Администрация муниципального района участвует в подпрограммах «Дороги Красноярья» и «Региональные проекты в области дорожного хозяйства и повышения безопасности дорожного движения, реализуемые в рамках национальных проектов» Государственной программы Красноярского края «Развитие транспортной системы».

За последние два года расходы на финансовое обеспечение дорожной отрасли муниципального района значительно увеличились. Сумма увеличения превысила коэффициент-дефлятор, применяемый в ежегодных подходах при формировании местных бюджетов Красноярского края. Так, на 2023 год объем бюджетных ассигнований с учетом дополнительных расходов на указанные цели за счет средств местного бюджета составил 39,5 млн. руб., что на 18,5 млн. руб. или 88 % больше, чем аналогичный показатель 2021 года.



Однако в связи с тем, что до 2022 года размер расходов по дорожной отрасли оставался на базовом уровне, имеющееся объемы бюджетных ассигнований не позволяют обеспечивать безопасное движение транспортных средств в соответствии с требуемыми расчетными скоростями и нагрузками.

В соответствии с постановлением Администрации муниципального района от 28.09.2017 № 864 «О нормативах финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и Правилах расчета размера потребности в бюджетных ассигнованиях на указанные цели» норматив финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района с 2023 года должен составлять не менее 90%, а с 2024 года не менее 100%.

В настоящее время на территории Таймыра за счет средств районного бюджета содержится 4 (четыре) автомобильных дороги сезонного действия (автозимника), общей протяженностью 163,3 км. Затраты на содержание в 2023 году 1-го км автозимника составляли не более 22%, а для автомобильных дорог круглогодичного действия не более 52% от утвержденного норматива. Подобная ситуация характерна для всего Красноярского края за исключением крупных городов.

Основной целью бюджетной политики муниципального района в области информатизации и связи является развитие средств и систем связи и информатизации на территории муниципального района, сохранение всего спектра услуг связи для населения, обеспечение доступности получения государственных и муниципальных услуг, внедрение современных технологий в области информатизации и связи, позволяющих сократить бюджетные расходы.

В национальном проекте «Цифровая экономика РФ» Красноярский край развивает пять региональных проектов: «Информационная инфраструктура», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое госуправление» и «Кадры для цифровой экономики». Их цель – ликвидация цифрового неравенства и обеспечение жителей края всеми необходимыми цифровыми сервисами. С 2018 года муниципальный район в рамках национального проекта «Цифровая экономика» участвует в региональном проекте «Информационная инфраструктура».

Кроме того, муниципальной программой «Развитие транспортно-дорожного комплекса и информационного общества на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» предусмотрено отдельное мероприятие «Создание условий для обеспечения услугами связи малочисленных и труднодоступных населенных пунктов муниципального района», которое включает в себя мероприятия по поддержанию современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры муниципального района и организации предоставления услуг сотовой связи в удаленных и труднодоступных населенных пунктах. Мероприятие реализуется в рамках государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества», утвержденной Постановлением Правительства Красноярского края «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества» от 30.09.2013 № 504-п.

Финансирование отдельного мероприятия осуществляется за счет средств краевого бюджета и долевого участия муниципального района в финансировании расходов на основании заключаемого Соглашения.

Следует отметить, что с 2018 года широкополосным доступом в сеть Интернет обеспечены 14 удаленных и труднодоступных населенных пунктов в сельских поселениях Хатанга и Караул, городском поселении Дудинка. Население данных поселков имеет возможность беспроводного доступа в сеть Интернет по социальному тарифному плану, а также бесплатного доступа к 40 федеральным и региональным сайтам, в том числе Порталу государственных услуг. С 2020 года в рамках Программы реализуется мероприятие по организации оказания услуг сотовой связи в труднодоступных населенных пунктах муниципального района. На текущий момент времени услуги сотовой связи в рамках Программы оказываются в шести населенных пунктах.

Факторами, препятствующими ускоренному развитию в сельской глубинке муниципального района информационного пространства, является высокая стоимость в районах Крайнего Севера предоставляемых операторами посредством спутниковых каналов связи телекоммуникационных услуг, что связано с отсутствием наземной инфраструктуры (волоконно-оптических линий связи), а также недостаточный уровень распространения в обществе базовых навыков использования информационно-коммуникационных технологий. Проблемы, препятствующие повышению эффективности использования информационных и телекоммуникационных технологий в целях повышения качества жизни граждан, развития экономической, культурной и духовной сфер жизни общества, совершенствования системы управления носят комплексный межведомственный характер. Их устранение требует значительных ресурсов, скоординированного проведения организационных изменений и обеспечения согласованности действий, в том числе органов местного самоуправления.

В рамках реализации подпрограммы «Инфраструктура информационного общества и электронного правительства» государственной программы Красноярского края «Развитие информационного общества» в настоящее время проводится конкурсный отбор на право получения в 2024 году субсидии на создание условий для развития услуг связи в малочисленных и труднодоступных населенных пунктах. Распределенная муниципальному району сумма субсидии, как ожидается, составит 525 300,00 руб. (услуги связи по предоставлению беспроводного доступа в Интернет для неопределенного круга лиц посредством сети Wi-Fi в поселке Жданиха сельского поселения Хатанга).

Администрация муниципального района самостоятельно прилагает усилия к обеспечению интернетом поселки муниципального района. Так в 2023 году за счет средств районного бюджета в целях создания условий для обеспечения бесперебойного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет в п. Потапово Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района было выделено 7,9 млн. руб.

На территории муниципального района ежегодно проводятся мероприятия, направленные на создание комфортных и безопасных условий функционирования учреждений социальной сферы и административных зданий.

Цель проведения капитальных ремонтов, благоустройства и реконструкции:

-совершенствование организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и дополнительного образования на территории муниципального района;

- обеспечение сохранности и увеличение сроков эксплуатации зданий, сооружений.

-обеспечение и создание безопасных и комфортных условий обучения и воспитания;

-повышение энергетической эффективности объектов муниципального района.

В проекте Закона «О краевом бюджете на 2024 и плановый период 2025-2026 годы» в Перечень строек и объектов на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов (приложение 67) включены расходы на создание следующих объектов инфраструктуры на территории Таймыра за счет средств краевого бюджета:

- разработка ПСД и его государственная экспертиза на строительство малоформатного учебного центра на 70 учащихся с дошкольными группами на 30 мест в п. Волочанка Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района 2024-15 млн. руб., 2025 год -185 млн. руб., 2026 год -245,3 млн. руб.

- разработка ПСД на строительство образовательного центра на 280 учащихся с дошкольными группами на 60 мест в п. Носок Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2024 год -32 млн. руб.;

- разработка ПСД и его государственная экспертиза на строительство малоформатного учебного центра на 70 учащихся с дошкольными группами на 30 мест в п. Хета с. п. Хатанга Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2024 год -160 млн. руб., на 2025 год - 100 млн. руб.

В первоначальной редакции Комплексного плана мероприятий по улучшению среды проживания и повышения качества жизни в с. Хатанга до 2026 года срок выполнения строительства школы на 100 учащихся в п. Хета с.п. Хатанга был запланирован на период 2021-2022 годы.

Изначально разработка проектно-сметной документации велась органами местного самоуправления Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района. Расходы на разработку проектно-сметной документации на «Строительство общеобразовательной школы на 100 учащихся в п.Хета с.п. Хатанга» и сопутствующие расходы при ее разработке осуществлялись за счет средств районного бюджета в размере 6 млн. руб. средства были выделены в 2022 году. Получено положительное заключение государственной экспертизы от 21.03.2022.

Первоначально рассматривался вопрос о строительстве объекта капитального строительства «Средняя школа на 100 мест» в п. Хета с дальнейшим проектированием здания на 100 обучающихся, однако в 2023 году органами государственной власти Красноярского края был предложен вариант, позволяющий осуществить строительство с меньшим объемом затрат- строительство малоформатного образовательного центра на 70 мест с размещением 2-х дошкольных групп на 30 детей.

Были внесены изменения в Постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п (ред. от 06.09.2023) «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» по проектной наполняемости («Малоформатный учебный центр на 70 учащихся с дошкольными группами на 30 мест в п.Хета») и объему финансирования в 2023-2025 годах, а так же Законом Красноярского края от 09.12.2022 № 4-«О краевом бюджете на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годов» государственным заказчиком вышеуказанного объекта образования определено Краевое государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства» с общим объемом финансирования 260 млн. руб..

Сроки реализации указанного мероприятия неоднократно переносились.

В рамках проведения капитальных ремонтов, благоустройства и реконструкции объектов образования в бюджете муниципального района реализуется:

в 2023 году:

- капитальный ремонт территории (благоустройство) ТМК ОУ «Хатангская средняя школа №1», (завоз материалов до объекта, планировка территории) – 64,6 млн. руб.;

-капитальный ремонт межэтажных лестниц здания МКОУ "Дудинская средняя общеобразовательная школа № 1" – 10,3 млн. руб.;

- капитальный ремонт помещений второго этажа Отдела образовательных учреждений с. п. Хатанга Управления образования – 7,4 млн. руб.

- капитальный ремонт кровли административного здания Управления образования Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, ул. Советская, д.16 – 8,1 млн. руб.;

- завершены работы по реконструкции крыши здания ТМК ОУ "Дудинская средняя школа № 3" – 3,4 млн. руб.

С целью приведения зданий общеобразовательных организаций в соответствие с требованиями законодательства проведены ремонтные работы в общеобразовательных организациях на сумму 4,9 млн. руб.:

- текущий ремонт помещений пищеблока ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 4» в размере 2,3 млн. руб.;

- текущий ремонт помещений школы и спального корпуса ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 1» в размере 2, 2 млн. руб.;

- замена окон в спортивном зале ТМК ОУ «Караульская средняя школа им. И.Н.Надера» в размере 0,4 тыс. руб.

С целью обеспечения пожарной безопасности в зданиях общеобразовательных организаций выполнены капитальные ремонты пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре на сумму 25,5 млн. руб., в том числе:

- ТМК ОУ «Дудинская гимназия» - 7, 5 млн. руб.;

- ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 3» - 5, 9 млн. руб.;

- ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 4» - 4, 6 млн. руб.;

- ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 7» - 7, 5 млн. руб.

Ожидаемое исполнение до конца 2023 года проведения капитальных ремонтов:

- пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре на сумму 10,8 млн. руб., в том числе:

ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 1»;

ТМК ОУ «Носковская средняя школа-интернат».

- капитальный ремонт системы наружного электроснабжения ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 4».

С целью обеспечения комфортных условий под размещение дошкольных групп с 01.09.2023 г., в связи с принятием решения о временном прекращении эксплуатации здания дошкольных групп, расположенного по адресу с. Караул, ул. Аэропортовская, д. 5А. проведены первоочередные мероприятий по текущему ремонту помещений первого этажа здания спального корпуса ТМК ОУ «Караульская средняя школа-интернат им. И.Н. Надера», расположенной по адресу: Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район, с. Караул, ул. Северная, д. 2 на сумму 14, 3 млн. руб.

в 2024 году планируется:

- продолжение работ по капитальному ремонту территории (благоустройство) ТМК ОУ «Хатангская средняя школа №1» - 28,7 млн. руб.;

- капитальный ремонт территории ТМК ДОУ "Хатангский детский сад комбинированного вида «Солнышко" - 25,8 млн. руб.;

- капитальный ремонт подполья здания ТМК ОУ «Диксонская средняя школа» - 22,7 млн. руб.;

- капитальный ремонт входной группы ТМК ОУ "Дудинская гимназия" - 22,7 млн. руб.;

- капитальный ремонт спортивного зала ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 5» – 12, 6 млн. руб.;

- капитальный ремонт грузовых лифтов в здании корпуса №1 ТМБ ДОУ «Детский сад комбинированного вида «Сказка» - 5, 2 млн. руб.

в 2025 году планируется:

- продолжение работ по капитальному ремонту территории ТМК ДОУ "Хатангский детский сад комбинированного вида «Солнышко" – 29,4 млн. руб.;

-капитальный ремонт здания (крыши, замена окон и дверных блоков) ТМК ОУ «Хатангская средняя школа №1» - 52,7 млн. руб.;

в 2026 году планируется:

-продолжение работ по капитальному ремонту здания (нулевой цикл, окон и дверей) ТМК ОУ «Хатангская средняя школа №1» - 34,2 млн. руб.;

- капитальный ремонт здания (фасад, крыша, сети ТВСиК) ТМК ОУ "Носковская средняя школа-интернат" - 47,9 млн. руб.

С целью обеспечения бесперебойного функционирования зданий сельских образовательных организаций проведены работы в ТМК ОУ «Потаповская средняя школа» на сумму около 10 млн. руб., в том числе:

- замена дверных и оконных блоков в здании дошкольных групп;

- замена отопительных приборов, котельного оборудования, трубопроводов систем отопления и водоснабжения здания дошкольных групп;

замена щитового электрооборудования, внутренних сетей электроснабжения, световых приборов в здании дошкольных групп;

- замена котельного оборудования, подающих трубопроводов системы отопления здания школы;

- текущий ремонт кровли в здании столовой;

- замена кабель линий, электрощитового оборудования в здании столовой.

В рамках субсидии бюджету Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на создание условий для предоставления горячего питания обучающимся общеобразовательных организаций в 2023 году приобретено передвижное (нестационарное) функциональное здание для ТМК ОУ «Потаповская средняя школа № 12» стоимостью 20,3 млн. руб., технологическое оборудование для ТМК ОУ «Хатангская средняя школа № 1» на сумму 1, 2 млн. руб.

В бюджете муниципального района ежегодно предусматриваются расходы на разработку проектно-сметной документации (ПСД) на капитальный ремонт, строительство, реконструкцию социальных объектов и объектов муниципальной собственности, в том числе в 2023 году бюджетные ассигнования были предусмотрены на изготовление проектной документации на:

- капитальный ремонт крыши, ремонт строительных конструкций нулевого цикла, ремонт сетей ТВСиК, замены окон и дверных блоков здания ТМК ОУ "Хатангская средняя школа № 1" и проведение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости -1,9 млн. руб.;

- капитальный ремонт сети ТВСиК, полов здания ТМК ОУ "Караульская средняя школа-интернат имени И.Н. Надера" и проведение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости – 0,6 млн. руб.;

- капитальный ремонт сетей ТВСиК, крыши, фасада здания ТМК ОУ "Носковская средняя школа-интернат" и проведение государственной экспертизы достоверности сметной стоимости – 1,4 млн. руб.;

- строительство объекта капитального строительства «Легкоатлетический манеж» в г. Дудинке Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, и проведение государственной экспертизы ПСД и достоверности сметной стоимости – 11,5 млн. руб.;

- реконструкцию объекта капитального строительства ТМК ОУ "Караульская средняя школа-интернат имени И.Н. Надера" (здание дошкольных групп), с. Караул, ул. Аэропортовская, д. 5, кор. «А» с учетом проведения государственной экспертизы, технического обследования состояний строительных конструкций – 10,0 млн. руб.

- выполнение проектных и изыскательских работ для строительства объекта капитального строительства "Общеобразовательная школа на 100 учащихся" в п. Волочанка – 3,7 млн. руб.;

в 2024 году на:

- инженерные изыскания, подготовке проектной документации, разработке рабочей документации на реконструкцию объекта капитального строительства и благоустройство территории ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 7», ул. Советская, д. 12 – 12,6 млн. руб.;

-капитальный ремонт строительных конструкций нулевого цикла ТМБ УДО «Детско-юношеская спортивная школа по национальным видам спорта имени А.Г. Кизима» 1, 4 млн. руб.;

-капитальный ремонт полов и замена дверей в здании ТМК ОУ "Новорыбинская средняя школа " – 1,85 млн. руб.;

-капитальный ремонт системы отопления в здании ТМК ОУ "Новинская начальная школа- детский сад " – 1,79 млн. руб.;

-капитальный ремонт по замене электропроводки и утеплению здания филиала ТМК ОУ "Хатангская средняя школа №1" - Малокомплектная начальная школа-детский сад" пос. Жданиха – 1,44 млн. руб.;

капитальный ремонт системы отопления в ТМК ОУ "Попигайская начальная школа - интернат" – 2,0 млн. руб.;

- на капитальный ремонт строительных конструкций нулевого цикла ТМБ УДО «Детско-юношеская спортивная школа по национальным видам спорта имени А.Г. Кизима» - 1, 4 млн. руб.;

- на капитальный ремонт и усиление строительных конструкций здания Управления по делам ГО и ЧС Администрации ул. Советская, д. 12 – 14,9 млн.руб.

Исполнение обязательств по заключенным муниципальным контрактам не всегда реализуется успешно и чаще всего это происходит по вине подрядчиков, что как правило, приводит к штрафам за некачественное исполнение контракта либо к его расторжению и предъявлению штрафных санкций за неисполнение.

1. В 2023 году был расторгнут по соглашению сторон за неисполнение муниципальный контракт с подрядчиком ООО «Строймастер» г. Красноярск, с возмещением пени, штрафов на сумму 0,8 млн.руб. № 2021.340 от 20.07.2021 на выполнение проектных и изыскательских работ на реконструкцию и благоустройство территории ТМК ОУ «Дудинская средняя школа № 7», расположенного по адресу: Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий район, г. Дудинка, ул. Строителей, д. 12.

2. По муниципальному контракту на выполнение проектных и изыскательских работ на реконструкцию здания под размещение «Центра туризма и творчества», принадлежащего ТМБ ОУДО «ДЮЦТТ «Юниор», ул. Горького, д.43, подрядчик ООО "Независимая Инжиниринговая Компания" г. Москва, получено положительное заключение КГАУ "Красноярская краевая государственная экспертиза", но у заказчика осталось много замечаний по проектной документации. Оплата не произведена. Подрядчик подал иск в суд. Идет судебное разбирательство.

3. В апреле 2023 году заключены муниципальные контракты с подрядчиками:

ООО «Лидер» г. Красноярск:

- 4 муниципальных контракта на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта объекта (оконных и дверных блоков, крыши, систем тепло - водоснабжения и канализации, строительных конструкций «нулевого цикла») ТМК ОУ "Хатангская средняя школа № 1". Сроки исполнения контрактов - 31.08.2023 и 15.09.2023.;

- 3 муниципальных контракта на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта объекта (полов, системы отопления) ТМК ОУ «Караульская средняя школа-интернат имени И. Н. Надера " (здание школы). Сроки исполнения контрактов - 15.09.2023.

ООО «ПРОЕКТиС» г. Красноярск:

- 3 муниципальных контракта на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта (крыши, фасада, систем тепло - водоснабжения и канализации) объекта ТМК ОУ «Носковская средняя школа-интернат» (здание школы) со сроком исполнения -15.09.2023.

По состоянию на 01 октября 2023 г. ни по одному из контрактов проектная документация не сдана в полном объеме на проверку и не согласована Заказчиком. Как следствие, проектная документация своевременно не проходит процедуру госэкспертизы в части проверки достоверности определения сметной стоимости. Затягиваются сроки определения сметной стоимости проведения капитального ремонта объекта, в связи с чем возникает проблема при формировании бюджета на 2024 и плановый период 2025 -2026 в части планирования объектов на 2024-2026 по стоимости выполнения работ на капитальный ремонт.

Следует отметить, что подрядчики, участвуя в закупочных процедурах, снижают стоимость выполнения работ от 16% до 48% от заявленной НМЦК. Но в последующем, обнаруживают те или иные недостающие работы, увеличивая тем самым стоимость контракта на 10%. Причем в процессе проведения аукционов от них не поступает никаких запросов и жалоб по техническим заданиям и формированию НМЦК.

Все перечисленные подрядчики являются членами саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования. Но на стадии проведения закупок и заключения контрактов невозможно определить компетенцию подрядчика и качество выполняемых ими работ в дальнейшем.

Также следует отметить низкое качество работ по техническому обследованию строительных конструкций, зданий, на основании которых выполняется проектно-сметная документация. Техническое обследование проводится либо самими учреждениями образования, либо Управлением образования муниципального района.

Кроме того, в 2023 году Подрядчики столкнулись с проблемой доставки грузов до с. Хатанга.

Изменилась транспортная схема доставки строительных материалов до с. Хатанга в связи с отказом АО Хатангского морского торгового порта доставлять грузы по маршруту Красноярск-Хатанга через Северный морской путь. В навигацию 2023 года грузы доставляются из порта Архангельск или Якутск по Северному морскому пути до с. Хатанга или по реке Лена через Северный морской путь до с. Хатанга. Изменение транспортной схемы повлекло увеличение сроков доставки, а также смену Подрядчиками контрагентов у кого осуществляют закупку материалов.

Смена транспортной схемы, цена которой заложена в сметную стоимость проектно-сметной документации капитального ремонта объектов, увеличивается и требует дополнительных затрат, а также необходимость внесение изменений в проектную документацию в части транспортной схемы.

В связи со сложившейся ситуацией - изменение транспортной схемы, в том числе повлияло на проведение аукционов, так 2023 году Подрядчики не участвовали в закупке на «капитальный ремонт территории ТМК ДОУ "Хатангский детский сад комбинированного вида "Солнышко"». Аукционы по данному объекту не состоялись ввиду отсутствия заявок (3 аукциона).

В процессе разработки проектно-сметной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства (далее – ПСД) по-прежнему возникают проблемы с исходно-разрешительной документацией, выданной на земельные участки, следующего характера:

-выявляются ошибки ранее поставленных на государственный кадастровый учет земельных участков, а именно-включена не вся территория застройки (при реконструкции), на кадастровом плане территории отсутствуют инженерные сети, которые не отражаются в градостроительных планах земельных участков (далее – ГПЗУ), но фактически существуют;

-в границах участков располагаются неучтенные и невнесенные в единый государственный реестр недвижимости объекты движимого и недвижимого имущества-гаражи, свайные основания, автостоянки, обременение которых не прекращено;

-территория ранее оформленных участков недостаточна для размещения объектов (в связи с изменением законодательства в части противопожарных норм, санитарных разрывов).

В случае недостаточности территории земельных участков возникает необходимость проведения процедур дополнительного межевания или раздела смежных земельных участков, которые зачастую уже предоставлены иным лицам и получения дополнительных ГПЗУ на каждый дополнительный земельный участок, что значительно увеличивает время разработки ПСД и направления на экспертизу.

При использовании результатов ранее проведенных инженерных изысканий, заказчиками которых выступают органы местного самоуправления поселений, иногда возникают ситуации, когда участок изысканий определен неточно-в границах уже существующей застройки, на территории используемых проездов, что не позволяет использовать изыскания для разработки ПСД.

Основные причины возникновения данных проблем обусловлены:

-отсутствием квалифицированных специалистов для проведения инвентаризационных работ по внесению актуальных сведений в ЕГРН: существующих земельных участков, объектов капитального строительства, сооружений, линейных сооружений, объектов незавершенного строительства (свайные основания, недостроенные объекты);

-отсутствием актуальных топографических съемок населенных пунктов, для которых разрабатывается ПСД.

Данные обстоятельства приводят к несвоевременному исполнению или неисполнению муниципальных контрактов на разработку ПСД, на строительство объектов местного значения.

Кроме того, при разработке ПСД на реконструкцию ранее построенных объектов возникает острая потребность в исполнительной документации по объектам для определения несущей способности конструкций без проведения дополнительных дорогостоящих обследований. Архивная исполнительная документация по объектам, построенным до 2010 года отсутствует, что создает сложности при прохождении государственной экспертизы по объектам и получения положительного заключения экспертизы.

Сфера межбюджетных взаимоотношений - неотъемлемая часть бюджетной политики муниципального района. Участниками межбюджетных отношений в муниципальном районе являются органы местного самоуправления муниципального района и четырех муниципальных образований, входящих в состав района.

Местные бюджеты поселений, как составные части консолидированного бюджета муниципального района, включают в себя объемы финансовых средств, направляемых на реализацию полномочий органов местного самоуправления поселений, включая передаваемые от органов местного самоуправления муниципального района.

Реализация межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений в предстоящем трехлетнем периоде будет направлена на поддержание сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, создание условий для увеличения доходов и повышения рациональности расходов местных бюджетов, повышение качества управления муниципальными финансами. Среди планируемых к проведению мероприятий:

–заключение с органами местного самоуправления, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления обязательств, предусмотренных указанными соглашениями;

–осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности за счет средств местных бюджетов;

–осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства, нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

–проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в поселениях муниципального района.

В 2023 году в соответствии с приказом Финансового управления № 103-П от 06.09.2019 "Об утверждении порядка проведения мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами в городских и сельских поселениях Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района" был проведен мониторинг, по итогам которого всем поселениям присвоена вторая степень качества, что говорит о ненадлежащем качестве управления муниципальными финансами, необходимости принятия мер по устранению недостатков в управлении муниципальными финансами, проведения аудита эффективности использования бюджетных средств. При этом, из 18 показателей у городского поселения Диксон не соответствуют нормативному значению -2 показателя, у городского поселения Дудинка - 3 показателей, сельского поселения Хатанга - 2 показателя, у сельского поселения Караул - 3 показателя.

Органам местного самоуправления городских и сельских поселений необходимо принять меры по повышению качества планирования, прогнозирования и исполнения показателей местных бюджетов, своевременно осуществлять аудит эффективности использования бюджетных средств, а также минимизировать неэффективные расходы.

Работу органов местного самоуправления поселений муниципального района в рамках мероприятий по формированию проекта бюджета на 2024 год сложно оценить положительно. Для формирования сводного реестра дополнительных расходов на 2024 год в адрес Администрации муниципального района предоставлялись документы с нарушением сроков, не соответствующие установленным требованиям. Направленные прогнозные показатели исполнения по итогам 2023 года не соответствовали реальной ситуации, содержали недостоверные сведения. Данное обстоятельство значительно затрудняло бюджетный процесс.

Анализ исполнения дополнительных расходов выделенных бюджетам поселений в 2023 году показал, что практически все поселения муниципального района в течении года направляют органам местного самоуправления муниципального района обращения о перераспределении средств, выделенных первоначально на другие цели. Такая практика сформировалась на протяжении нескольких лет. Органы местного самоуправления муниципального района в целях эффективного использования бюджетных средств по итогам проверки подтверждающих документов принимают решение о целесообразности предлагаемых перемещений. Однако, в 2023 году органы местного самоуправления г. Дудинка самовольно перераспределили средства, выделенные из бюджета муниципального района на расходы единовременного характера. Кроме того, в адрес Администрации муниципального района от Администрации г.п. Дудинка постоянно поступают обращения о дополнительной потребности в расходах на мероприятия, которые ранее никак не обозначались. Чаще всего ситуация, по причине бездействия должностных лиц Администрации г.п. Дудинка, доводится до критической, и для ее решения в срочном порядке готовятся обращения в Администрацию муниципального района о выделении дополнительных средств, а в случае отказа по объективным причинам в выделении межбюджетных трансфертов на данные цели, при обращении контрольно-надзорных органов вся ответственность перекладывается на органы местного самоуправления муниципального района. При формировании проекта бюджета на очередной финансовый год заявляются избыточные и необоснованные расходы, а также расходы, не являющиеся актуальными для реализации в очередном году, а действительно важные для населения расходы не заявляются вовсе.

Со стороны органов местного самоуправления муниципального района в предстоящем периоде будет обеспечен контроль за своевременным принятием местных бюджетов, с соблюдением законодательства при их планировании и исполнении.

В среднесрочной перспективе планируется также продолжить работу по мониторингу сроков принятия бюджетных обязательств участниками бюджетного процесса поселений по наиболее значимым направлениям расходования средств местных бюджетов поселений и осуществлению систематического контроля за недопущением случаев длительного нахождения на счетах бюджетов поселений значительных объемов нераспределенных остатков бюджетных средств.

Проведение вышеуказанных мероприятий тем более актуально с учетом роста объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района бюджетам поселений и необходимости их своевременного и эффективного использования.

Бюджетам городских и сельских поселений муниципального района в 2024 году на решение вопросов местного значения из бюджета муниципального района будет предоставлен дополнительный объем иных межбюджетных трансфертов на мероприятия, утвержденный сводным реестром дополнительных расходов консолидированного бюджета муниципального района на 2024 год, всего на сумму 363,08 млн. руб. Для сравнения в 2023 году данный показатель составил 275,4 млн. руб.

Указанные средства будут предоставлены в целях повышения финансовых возможностей муниципальных образований муниципального района в решении вопросов местного значения и осуществления наиболее затратных расходных обязательств бюджетов городских и сельских поселений, среди которых:

–благоустройство;

–проведение капитальных и текущих ремонтов;

–реализация муниципальных программ "Поселок - наш дом";

– устранение замечаний контрольно-надзорных органов, том числе на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок отходов на территории муниципальных образований района.

Общие объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений, составят:

– на 2024 год 1 868,0 млн. руб. или 16,6% от общей суммы расходов районного бюджета;

– на 2025 год 1 148,74 млн. руб. или 11,21% от общей суммы расходов районного бюджета;

– на 2026 год 1 079,00 млн. руб. или 10,51% от общей суммы расходов районного бюджета.

Более низкие объемы межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в плановом периоде 2025-2026 годов в сравнении с очередным 2024 годом, связаны в основном с тем, что:

–в плановом периоде не предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам городских и сельских поселений на реализацию части полномочий органов местного самоуправления муниципального района передаваемых органам местного самоуправления поселений в соответствии с соглашениями (по организации предоставления дополнительного образования, организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселений и т.п.), в связи с устоявшейся практикой передачи данных полномочий на один год, также на плановый период не предусмотрены расходы, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, в связи с отсутствием соответствующих показателей в проекте закона края о краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов;

–объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района общего характера на плановый период 2025-2026 годов рассчитан исходя из объема базовых расходов бюджетов поселений, согласованных на 2024 год за исключением расходов единовременного характера, прогнозируемого уровня собственных доходов бюджетов поселений на 2025-2026 годы, с учетом не превышения предельного размера дефицита местного бюджета, установленного п. 3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Объем межбюджетных трансфертов (млн. руб.)** | | |
|
|
| **2024** | **2025** | **2026** |
| **За счет собственных средств районного бюджета** | **1 670,54** | **1 117,15** | **1 056,95** |
| Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на реализацию полномочий органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по организации предоставления дополнительного образования в соответствии с заключенными соглашениями | 151,42 | 0,00 | 0,00 |
| Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на реализацию полномочий органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов библиотек поселений в соответствии с заключенными соглашениями | 54,70 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов) | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Расходы на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Красноярского края | 0,43 | 0,43 | 0,43 |
| Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района общего характера | 1 448,16 | 1 116,01 | 1 056,48 |
| Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на реализацию полномочий органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии с заключенными соглашениями | 0,04 | 0,04 | 0,04 |
| Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на реализацию соглашений о передаче органам местного самоуправления сельских поселений отдельных полномочий органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, предусмотренных п. 7 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" | 15,11 | 0,00 | 0,00 |
| Предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам сельских поселений на реализацию соглашений о передаче органам местного самоуправления сельских поселений отдельных полномочий органов местного самоуправления Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, предусмотренных п. 20 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" | 0,67 | 0,67 | 0,00 |
| **За счет субвенций на реализацию передаваемых государственных полномочий, субсидий на осуществление отдельных целевых расходов на условиях софинансирования** | **197,50** | **31,59** | **22,05** |
| Расходы на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов | 9,19 | 9,33 | 0,00 |
| Расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 0,06 | 0,06 | 0,00 |
| Расходы на выполнение государственных полномочий по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий | 0,37 | 0,37 | 0,37 |
| Расходы на реализацию государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав муниципального района края | 185,95 | 19,90 | 19,90 |
| Расходы на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов) | 0,21 | 0,21 | 0,06 |
| Расходы на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований Красноярского края | 1,71 | 1,71 | 1,71 |
| **ИТОГО:** | **1 868,03** | **1 148,74** | **1 079,00** |

Значительная дифференцированность характеристик городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района (численность населения, его состав, уровень развития инфраструктуры, удаленность от муниципального центра, транспортная доступность и т.д.) обусловленная, в том числе условиями Крайнего Севера, не позволяет разработать единую методику по распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет собственных доходов районного бюджета, учитывающую все особенности поселений, без введения поправочных коэффициентов, наличие которых ставит под сомнение принципы единых подходов при выравнивании бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, установленные статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Кроме того, п.3 Порядка определения общего объема и распределения между муниципальными образованиями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального района установленного Законом Красноярского края от 10.07.2007 N 2-317 "О межбюджетных отношениях в Красноярском крае" также не позволяет получать дотацию всем поселениям муниципального района.

Вместе с тем, Бюджетный кодекс Российской Федерации не устанавливает обязательных требований по тому, какой из форм межбюджетных трансфертов (дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности или иными межбюджетными трансфертами) возможно достижение сбалансированности бюджетов.

Статьей 142 Бюджетного кодекса Российской Федерации определены формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, в том числе - иные межбюджетные трансферты. В соответствии с требованиями статьи 142.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации случаи и порядки предоставления иных межбюджетных трансфертов определены Решением Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов от 12.12.2012 № 13-0277 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района».

В соответствии с данным решением бюджетам поселений предоставляются «иные межбюджетные трансферты общего характера».

Объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам городских и сельских поселений общего характера на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов был рассчитан в соответствии с Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, утвержденной постановлением Администрации муниципального района от 12.02.2016 №67, по результатам работы рабочей группы по вопросам формирования консолидированного бюджета Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2024 год и согласования его показателей.

При определении объемов иных межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам городских и сельских поселений на 2024-2026 года были учтены указанные выше подходы по формированию параметров местных бюджетов в части увеличения отдельных расходов, а также индексация расходов на проведение работ по благоустройству территорий муниципалитетов с 1 января 2024 года на 5,0 процента, в том числе расходы на содержание общественных пространств, благоустроенных или благоустраиваемых в рамках муниципальных программ формирования современной городской среды с участием федерального и краевого бюджета в объемах, согласованных министерством финансов Красноярского края.

Бюджетная политика муниципального района в сфере межбюджетных отношений в предстоящем периоде, как и в предыдущие периоды, будет проводиться с учетом необходимости перечисления отдельными поселениями отрицательных трансфертов в краевой бюджет. В 2023 году не получали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет краевой субвенции два поселения: городское поселение Дудинка, городское поселение Диксон, которые в соответствии с Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 "О межбюджетных отношениях в Красноярском крае" несли обязанность по предоставлению субсидии краевому бюджету на общую сумму 93 млн. руб. В 2024 году не будут получать дотации бюджеты тех же городских поселений, при этом, общая сумма отрицательных трансфертов увеличится до 161,06 млн. руб.

В рамках 400-летия сельского поселения Хатанга, совместно с Правительством Красноярского края разработан Комплексный план мероприятий по улучшению среды проживания и повышению качества жизни в сельском поселении Хатанга до 2026 года.

Следует отметить, что утверждение комплексного плана в 2023 году осуществилось достаточно поздно (окончательно он был утвержден в феврале месяце) и бремя финансового обеспечения ряда мероприятий было переложено на бюджет муниципального района. В течение всего 2022 года и до 21.02.2023 реализация указанных мероприятий была запланирована в Комплексном плане за счет средств краевого бюджета. При утверждении Комплексного плана ответственными исполнителями указанных мероприятий - министерством строительства, министерством промышленности, энергетики и ЖКХ, министерством культуры при наличии разногласий с Администрацией муниципального района источник финансирования был заменен на «бюджет МО».

На реализацию более 30 мероприятий Комплексного плана в 2022- 2023 годах из районного бюджета уже направлено более 309 млн. руб., в том числе более 83,0 млн. руб. потребовалось дополнительно предусмотреть в апреле - мае 2023 года в связи с изменением краевыми министерствами источника финансирования мероприятий Комплексного плана- с краевого бюджета на местный, а также в связи с удорожанием стоимости реализации отдельных мероприятий, предусмотренных к исполнению в текущем году.

В целях оперативного проведения социально-значимых и неотложных мероприятий на 2024 год были предусмотрены дополнительные расходы на реализацию ряда мероприятий комплексного плана, в том числе:

–Ремонт фасада здания администрации с.п. Хатанга - 16,99 млн. руб.;

–Ремонт сетей электроснабжения (сооружений электроэнергетики) в населенных пунктах сельского поселения Хатанга- разработка ПСД - 39,0 млн. руб.;

–Текущий ремонт в СДК п. Новорыбная МБУК "КДК" - 10,7 млн. руб.;

–Приобретение дизель-генераторных установок для организации стабильного электроснабжения в населенных пунктах сельского поселения Хатанга -15,0 млн. руб.

В очередном 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов останется актуальным привлечение дополнительных финансовых ресурсов на решение вопросов местного значения для органов местного самоуправления. Данная задача должна решаться путем своевременного и качественного формирования и представления документов, необходимых для участия в мероприятиях государственных программ Красноярского края.

Соответственно органам местного самоуправления необходимо подойти к решению данного вопроса с максимальной долей ответственности, для участия в наибольшем количестве мероприятий.

Проектом Закона «О краевом бюджете на 2024 год и плановый перил 2025-2026 годы» для поселений муниципального района предусмотрено:

2024 год -158,4 млн. руб.;

2025 год – 2,5 млн. руб.;

2026 год -2,4 млн. руб.

В 2024 году помимо прочих предусмотрены расходы на такие социально-значимые мероприятия, как:

- капитальный ремонт плотины на ручье Портовый в поселке Диксон-36,6 млн. руб.;

- мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Хатанга) – 16,3 млн. руб.

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда (Караул) -80 млн. руб.

В условиях проведения специальной военной операции, а также сложной геополитической ситуации в стране органам местного самоуправления муниципального района, городских и сельских поселений предстоит провести работу по анализу полученных результатов исполнения местных бюджетов по итогам текущего года, выработке мер, способных нивелировать в будущем отрицательные моменты, полученные при исполнении местных бюджетов.

Необходимо акцентировать внимание на обоснованном определении приоритетов в условиях формирования дефицитного бюджета, своевременном принятии бюджетных обязательств, недопущении случаев финансового обеспечения принимаемых (новых) обязательств в ущерб исполнению действующих.

Основные направления налоговой политики муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации с целью составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период. Разработка Основных направлений налоговой политики муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов осуществлялась с учетом Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов и с учетом действующего законодательства Российской Федерации и Красноярского края о налогах и сборах.

Трансформация экономики, перестройка хозяйственных связей и новые приоритеты потребовали от государства перехода к экспансивной бюджетной политике в 2022–2023 годах, в результате совокупный бюджетный импульс в экономике достиг почти 10% годового ВВП в этот период, это позволило не просто стабилизировать ситуацию, но и успешно и быстро адаптироваться к новым условиям, а также содействовало быстрому восстановлению деловой активности. В 2024 году планируется постепенное смещение акцента экономической политики с антикризисной повестки к задачам содействия достижению национальных целей развития страны посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития. Достижение поставленных целей должно произойти, в том числе за счет реализуемых структурных изменений в налоговой политике Российской Федерации.

Как отмечено в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов Российской Федерации, в налоговой политике акцент сохранится на повышении эффективности стимулирующей функции налоговой системы и улучшении качества администрирования с сопутствующим облегчением административной нагрузки для налогоплательщиков и повышением собираемости налогов.

На федеральном уровне в рамках повышения качества администрирования доходов планируется создание единой реестровой системы администрирования и прогнозирования доходов в ГИИС «Электронный бюджет», для этого необходимо реализовать следующие мероприятия:

- завершение технической доработки перечня источников доходов Российской Федерации, актуализация и проверка в нём информации;

- подготовка ГИИС «Электронный бюджет» к формированию информации о доходах бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

- комплексное совершенствование системы формирования и представления прогнозов доходов (проведение анализа и усовершенствование подходов к прогнозированию отдельных видов доходов с закреплением новых подходов в нормативных актах);

- обеспечение взаимных связей между информацией о доходах в различных компонентах ГИИС «Электронный бюджет» (для исключения дублирования ввода информации, а также для ее использования при осуществлении распределения доходов между бюджетами).

Налоговая политика муниципального района определена с учетом традиционных направлений налоговой политики Красноярского края, которые включают:

- совершенствование налогового, бюджетного законодательства и системы администрирования доходов;

- стимулирование инвестиционной и предпринимательской активности, наращивание экономического потенциала края;

- поддержку развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

- повышение эффективности использования объектов земельно-имущественного комплекса и доходного потенциала муниципальных образований края.

В случае изменений параметров налоговой системы Российской Федерации основные направления налоговой политики муниципального района могут быть скорректированы в 2024 году при определении налоговой политики на 2025 и последующие годы.

В 2024 - 2026 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики муниципального района, предусмотренных в предыдущие годы.

Острой проблемой при исполнении доходной части бюджета муниципального района на протяжении последних нескольких лет остается несоответствие объемов фактических поступлений по налоговым и неналоговым платежам, уплачиваемым крупными налогоплательщиками – ПАО «ГМК «Норильский никель» и ОАО «Сузун», плановым показателям бюджета. Отказ хозяйствующих субъектов от взаимодействия с органами местного управления в области планирования и прогнозирования платежей в бюджет приводит к тому, что прогнозные показатели поступлений от указанных плательщиков утверждаются в значениях, рассчитанных министерством финансов Красноярского края.

По итогам 2022 года к доходам бюджета муниципального района, имеющим существенные отклонения годовых плановых показателей от показателей исполнения, добавился налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, прогнозный показатель по которому утверждался в значениях, рассчитанных министерством финансов Красноярского края.

Таким образом, плановые показатели по:

* налогу на доходы физических лиц с дивидендов по акциям ПАО «ГМК «Норильский никель» – перевыполнены на сумму 80,0 млн. руб.;
* налогу на прибыль организаций – перевыполнены на сумму 191,9 млн. руб.;
* налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – перевыполнены на сумму 55,0 млн. руб.;

Аналогичная ситуация складывается и в текущем финансовом году. По состоянию на 01.11.2023 отмечается отклонение показателей исполнения от годовых плановых показателей по следующим налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального района:

* налогу на доходы физических лиц с дивидендов по акциям ПАО «ГМК «Норильский никель» – не выполнены на сумму 98,2 млн. руб.;
* налогу на прибыль организаций – исполнение составляет 90,8 %;
* налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения – перевыполнены на сумму 16,7 млн. руб.



Не решена проблема планирования сроков и объемов поступления налога на доходы физических лиц, уплаченного с дивидендов ПАО «ГМК «Норильский никель», так как информация, содержащаяся в открытых источниках неполная и противоречивая. В настоящее время отсутствует полная и достоверная информация в отношении выплаты дивидендов по итогам деятельности компании за 2022 год. От сроков и объемов поступлений указанных доходов зависят не только показатели исполнения доходной части районного бюджета, но и возможность финансового обеспечения расходных обязательств бюджета муниципального района в 2024-2026 годах, а также формирование свободного остатка.

Также, актуальна проблема формирования доходной части бюджета муниципального района в условиях неопределенности с составом плательщиков и завышенными ожиданиями появления новых источников доходов в связи с продолжающимся освоением Арктики.

Состав налогоплательщиков основных бюджетообразующих налогов (налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц), способных оказать значительное влияние на поступление налоговых доходов в бюджет муниципального района, изменений не претерпел, при этом наблюдается определенная ротация среди подрядчиков (субподрядчиков) недропользователей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

**Изменение состава налогоплательщиков (не являющихся крупными),**

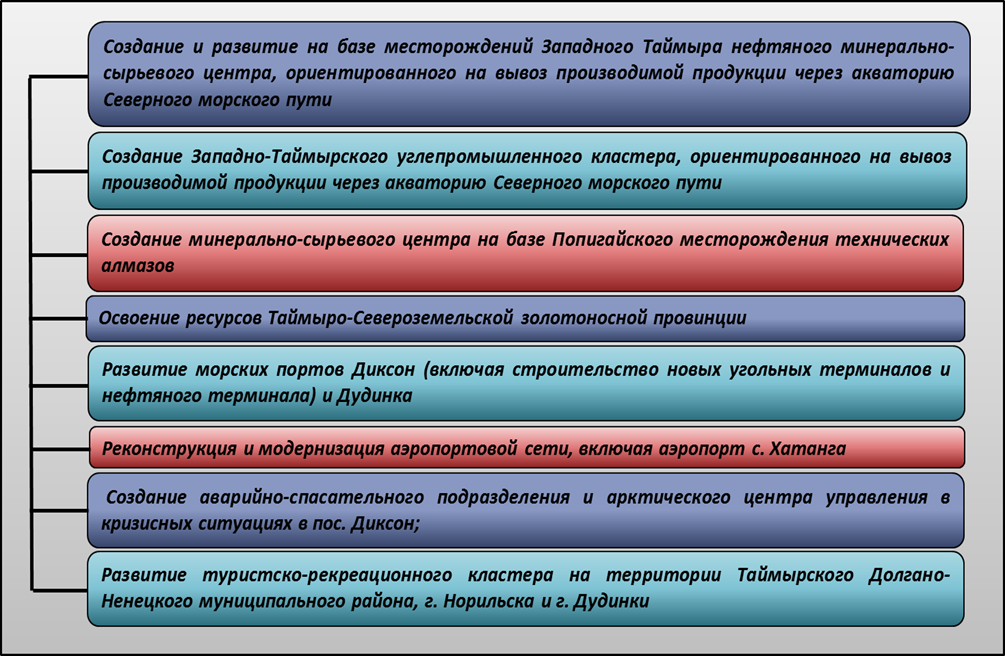
**уплачивающих налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц**

**в доходную часть районного бюджета**





На территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района продолжает реализовываться Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года», в соответствии с которой основными направлениями реализации Стратегии являются:



Комплексное развитие Арктической зоны Российской Федерации является одним из стратегических приоритетов государства. Повышение объема перевозок по Северному морскому пути (далее – СМП) имеет первостепенное значение для решения поставленных задач в области транспорта и доставки грузов. Развитие этого логистического коридора обеспечивается за счет налаживания регулярных грузоперевозок, постройки новых атомных ледоколов и модернизации соответствующей инфраструктуры.

В условиях беспрецедентного санкционного давления в большинстве сфер экономической, финансовой и транспортно-логистической деятельности на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района продолжается реализация крупных инвестиционных проектов.

Проект ПАО «НК «Роснефть» «Восток Ойл», предусматривающий освоение нефтяных месторождений в Красноярском крае, строительство порта в бухте Север на полуострове Таймыр для вывоза нефти с этих месторождений и строительство нефтепровода к этому порту. В проект включены Ванкорский кластер (15 месторождений), Западно-Иркинский участок, Пайяхская группа месторождений и месторождения Восточно-Таймырского кластера. Выход проекта на полную мощность планируется в 2030 году, он должен быть на 98% обеспечен отечественным оборудованием. К 2027 году до 50 млн. т. нефти с проекта планируется отгрузить на экспорт по СМП. Реализация проекта позволит Российской Федерации нарастить экспортный потенциал, а также обеспечит развитие энергетической, транспортной и других отраслей.

В текущем году начат опытно-промышленный этап разработки Байкаловского месторождения, на кустовой площадке № 4 ведется монтаж новой буровой установки отечественного производства в арктическом исполнении.

Начальные извлекаемые запасы газа Байкаловского месторождения составляют 81 млрд. куб. м, нефти - почти 43 млн. т. На месторождении продолжаются геологоразведочные работы, пробурены две поисково-оценочные и три разведочные скважины.

Первый этап опытно-промышленных работ предусматривает бурение шести эксплуатационных скважин, на которых будет проведено дополнительное изучение недр, направленное на уточнение геологического строения Байкаловского месторождения. В результате выполнения данного комплекса работ планируется получить прирост запасов, уточнить программу бурения и прогноз добычи нефти и газа.

В проект «Восток Ойл» входит целый комплекс нефтетранспортной, аэропортовой и энергетической инфраструктуры, включая крупнейший в стране терминал по перевалке нефти по СМП мощностью 100,0 млн. т. в год, 7,0 тыс. км трубопроводов, 3,5 ГВт новых мощностей, вертолетные площадки и т.д.

В 2022 году ПАО «НК «Роснефть» приступила к строительству уникального порта «Бухта Север» в Енисейском заливе на западе полуострова Таймыр. Инфраструктура порта включает три грузовых и два нефтеналивных причала общей протяженностью почти 1,3 км, крупнейший в России приемо-сдаточный пункт с 27 резервуарами объемом 30,0 тыс. куб. м каждый, а также технологические объекты и сооружения вспомогательной инфраструктуры.

За счёт федерального финансирования будут проведены работы по углублению акватории порта, а также установлены средства навигации и объекты системы обеспечения безопасности мореплавания. Это даст возможность проводить морские суда ледового класса с суммой полезного груза свыше 120 тыс. т. Ввод в эксплуатацию новой портовой инфраструктуры намечен на 2024 год.

Порт «Бухта Север» будет обслуживать Пайяхскую группу месторождений на севере Красноярского края вблизи Диксона. Он станет крупнейшим в России нефтеналивным терминалом с парком для приёма и хранения нефти. Появление «Бухты Север» позволит к 2024 году увеличить суммарный объём грузоперевозок по СМП до 80 млн. т.

Несмотря на масштабность реализации указанного проекта существенного влияния на наполняемость доходов районного бюджета он не оказывает.

Основные платежи в бюджет муниципального района поступают от ООО  «Восток Ойл» по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, по состоянию на 01.10.2023 поступления составили 264,6 млн. руб.. Налоговые платежи от ООО «Восток Ойл» в бюджет муниципального района поступают не значительные, так как компания зарегистрирована в городе Красноярске.

В соответствии с договором пожертвования денежных средств от 15.08.2023 № 7110023/0768Д ООО «Восток Ойл» переданы в бюджет муниципального района средства в сумме 450,0 тыс. руб. в целях обеспечения устойчивого развития территории сельского поселения Караул и учета интересов граждан, проживающих в границах данного муниципального образования, что является крайне не значительной суммой для реализации указанных целей.

На территории Таймыра продолжается реализация проекта компании OOO «Северная звезда». По информации средств массовой информации OOO «Северная звезда» начала промышленную добычу угля на Сырадасайском месторождении на Таймыре и поставки продукции в Китай. В октябре 2022 года компания отправила в Китай первые 100 000 т. угля, готовится вторая экспортная партия. Пока контракты на поставки угля заключены «только с китайскими покупателями», но компания планирует поставки и на внутрироссийский рынок.

Как такового проектного уровня добычи угля на месторождении сейчас нет. Компания также приостановила проект по строительству обогатительной фабрики из-за проблем с поставками оборудования, связанных с усилением санкций.

Общая сумма инвестиций в разработку Сырадасайского месторождения не увеличилась. Экономика проекта существенно изменится, поменяются оборудование, схема транспортировки. Ранее планировалось, что будет перевалка грузов в европейских портах, сейчас они закрыты для российских судов.

Проект включает строительство на Сырадасайском месторождении угольного разреза мощностью 5 млн. т. в год на первом этапе и 10 млн. т. в год – на втором, обогатительной фабрики для производства угольного концентрата угля марок КЖ, К и КО. Также должен быть построен морской порт «Енисей», который сможет переваливать до 10 млн. т. в год, и аэропорт «Таймыр». Объем инвестиций в проект до 2025 года, когда он должен выйти на проектную мощность, ООО «Северная звезда» ранее оценивала в 45 млрд. руб. Полностью завершить проект создания угольного кластера планировалось до 2040 года.

По сообщению пресс-службы правительства Красноярского края начаты работы по строительству обогатительной фабрики на Сырадасайском месторождении в декабре 2021 года. В апреле 2022 года гендиректор ООО «Северной звезды» заявлял, что реализация проекта идет в соответствии с утвержденным графиком.

Власти США в марте 2022 года запретили новые инвестиции в ТЭК России, в том числе в добычу угля. Эмбарго ЕС на импорт российского угля действует с 10 августа 2022 года. Российские угольные компании вынуждены перенаправлять значительные объемы, от которых отказались европейцы, на азиатский рынок.

ООО «Северная звезда» ведет переговоры с потенциальными покупателями из Турции, Индии, Вьетнама и Бразилии. В условиях санкций и блокирования грузов в Европе компания прорабатывает возможность реализации до 100% продукции на российском рынке ввиду дефицита угля марки К внутри страны и его конкурентной стоимости.

По мнению экспертов ООО «Северная звезда» удастся сохранить изначальные параметры проекта. Строительство обогатительной фабрики необходимо. С учетом наличия в запасах Сырадасайского месторождения угля марок Ж (жирные), К (коксовые) и ОС (отощенно-спекающиеся) можно обеспечивать покупателей полным спектром продукции для создания качественной угольной шихты. На сегодняшний день новых крупных проектов в сегменте коксующегося угля в мире почти нет.

Экспорт концентрата экономически выгоднее, чем необогащенного угля. Компания, по мнению экспертов, сохранит проектную мощность обогатительной фабрики, но ее строительство может занять больше времени.

Цены на импортный коксующийся уголь в Китае с начала года остаются стабильными и держатся на уровне $350-360/т., что на 20-30% ниже средних цен 2022 года, такой уровень остается комфортным для российских экспортеров.

Основными рынками сбыта продукции OOO «Северная звезда» станут Китай, Индия и другие страны АТР. Более 90% стали в этих странах выплавляется доменно-конверторным методом, при котором применяется коксующийся уголь.

Китай и Индия должны стать ключевыми потребителями. Индия еще в 2021 году заявляла о том, что потребности страны составляют порядка 40 млн. т. российского металлургического (коксующегося) угля в год. Поставки коксующегося угля из России в 2022 году в Индию составили всего 2 млн. т., что оставляет значительный потенциал роста для экспорта.

Потенциал спроса на продукцию ООО «Северной звезды» на внутреннем рынке оцениваются экспертами примерно в 1 млн. т., в качестве замены угля менее ценных марок. Коксующийся уголь с Сырадасайского месторождения может также поставляться в Турцию и страны Северной Африки.

При этом, объем поступивших доходов от ООО «Северная звезда» в бюджет муниципального района в текущем году по состоянию на 01.10.2023 оценивается как крайне незначительный и включает в себя:

* доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, в сумме 7,9 млн. руб.;
* плата за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 0,6 млн. руб.;
* налог на доходы физических лиц в сумме 3,5 млн. руб.

Как показывает практика, осуществление новых крупных инвестиционных проектов на территории муниципального района не приносит значительных поступлений в бюджет муниципального района, создавая при этом дополнительную нагрузку на имеющуюся инфраструктуру муниципального района, хотя в качестве основных преимуществ реализации указанных проектов неоднократно указывалось создание значительного количества новых рабочих мест, и рост платежей в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация налоговой политики в новом бюджетном цикле будет осуществляться с учетом изменений, внесенных (планируемых к внесению) в налоговое законодательство Российской Федерации, Красноярского края. Поправки, способные оказать влияние на формирование доходной части бюджета муниципального района, утверждены по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц и налогам на совокупный доход.

Принят Федеральный закон от 31.07.2023 № 389-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Закон № 389-ФЗ), который вносит большое количество очень важных изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, которые неизбежно отразятся на уплате налогов в бюджет муниципального района.

В части налогового администрирования Законом № 389-ФЗ вносятся следующие изменения. Совершенствуется механизм единого налогового счета (далее – ЕНС), а именно уточняется порядок признания единым налоговым платежом сумм, ранее зачтенных в счет исполнения обязанности по уплате налогов, в случае отмены этого зачета, конкретизируется дата учета на ЕНС поступившей налоговой декларации (расчета). В порядок определения даты учета на ЕНС совокупной обязанности плательщика, в порядок представления уведомлений об исчисленных суммах налогов, сборов, страховых взносов внедряется институт контрольных соотношений, перечень которых утверждается ФНС России. Контрольные соотношения – это очевидные ошибки, допущенные плательщиком при заполнении налоговых деклараций (расчетов) и уведомлений, выявление которых позволит принимать к учету на ЕНС налоговые декларации (расчеты) без указанных ошибок, а налоговые уведомления будут считаться непредставленными в соответствующей части.

Устанавливается возможность направлять в налоговые органы отдельные документы без использования усиленной квалифицированной электронной подписи. В частности, заявления о зачете суммы денежных средств, формирующих положительное сальдо ЕНС, и уведомления об исчисленных суммах налогов можно будет подписывать усиленной неквалифицированной электронной подписью.

Законом № 389-ФЗ предоставляется возможность зачитывать сумму положительного сальдо ЕНС налогоплательщика в случае, если ее недостаточно для исполнения в полном объеме обязанностей такого налогоплательщика по уплате налогов по налоговому уведомлению, пропорционально суммам таких обязанностей. Также в случае заблаговременной уплаты плательщиком суммы страховых взносов устанавливается возможность ее зачета налоговыми органами при формировании положительного сальдо ЕНС соответствующего плательщика в счет исполнения предстоящей обязанности этого плательщика по уплате указанных страховых взносов.

С введением с 01.01.2023 Федеральным законом от 14.07.2022 № 263-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» понятий единого налогового платежа, ЕНС и совокупной обязанности налогоплательщика, в том числе по уплате налога на доходы физических лиц, посредством перечисления денежных средств в качестве единого налогового платежа, при исполнении районного бюджета отмечено несколько отрицательных моментов, а именно:

- в связи с зачетом сумм по налогу на доходы физических лиц в счет уплаты имеющейся задолженности по другим, не поступающим в бюджет района, налогам, не в полном объеме исполняется план по налоговым доходам бюджета района;

- в связи с поступлением налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, в бюджете района появились риски возникновения временных кассовых разрывов;

- в связи с поступлением налоговых доходов после 28-го числа каждого месяца, средства, которые поступят в декабре, не будут использованы в текущем году.

В части налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) Закон № 389-ФЗ относит к доходам от источников в Российской Федерации также доходы в виде вознаграждения и иных выплат при выполнении дистанционным работником, не являющимся налоговым резидентом Российской Федерации, трудовой функции по договору с работодателем – российской организацией. Предусматривается также наделение иностранных юридических лиц функциями налоговых агентов по НДФЛ в отношении доходов, выплачиваемых физическим лицам, выполняющим работы и услуги на территории Российской Федерации, в том числе в области информационных технологий, с использованием сети «Интернет». В отношении таких доходов будет применяться налоговая ставка в размерах, установленных для налогоплательщиков, являющихся налоговыми резидентами Российской Федерации.

Уточняется порядок налогообложения доходов, полученных по ценным бумагам. В частности, согласно Закону № 389-ФЗ доход в виде купона, полученного налогоплательщиком по ценной бумаге впервые после ее приобретения, в случае если в состав расходов на приобретение такой ценной бумаги была включена сумма накопленного процентного (купонного) дохода (далее – НКД), подлежит уменьшению на сумму такого НКД. В настоящее время при выплате купона НДФЛ удерживается с его полной суммы, тогда как инвестору поступает купон, уменьшенный на сумму НКД, который был включен в стоимость приобретаемой облигации. Данная мера позволит обеспечить более справедливое налогообложение таких доходов инвесторов, а также повысить ликвидность таких финансовых инструментов на вторичном рынке. Закон № 389-ФЗ наделяет брокера (доверительного управляющего), депозитария функциями налогового агента в отношении дивидендных выплат от источников за пределами Российской Федерации.

Законом № 389-ФЗ корректируются правила предоставления налоговых вычетов по НДФЛ. В частности, предусматривается возможность получения стандартного налогового вычета в отношении детей или подопечных, находящихся на обеспечении налогоплательщика и признанных недееспособными, вне зависимости от их возраста. Также предусматривается возможность получения социального налогового вычета на обучение также налогоплательщиком – супругом (супругой) обучающегося, если такой налогоплательщик оплатил обучение супруга (супруги) по очной форме обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Закон № 389-ФЗ расширяет перечень социальных налоговых вычетов, предоставляемых в упрощенном порядке. Данный механизм будет распространяться также на вычеты в отношении расходов налогоплательщика на оказанные медицинские и физкультурно-оздоровительные услуги, приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения, уплату страховых взносов. Исключается также обязательное требование представлять документы, подтверждающие фактические расходы налогоплательщика на оказанные образовательные, медицинские, физкультурно-оздоровительные услуги, приобретение лекарственных препаратов для медицинского применения или уплату страховых взносов. Данная информация будет представляться в налоговые органы соответствующими организациями и отражаться в личном кабинете налогоплательщика.

Соответственно, это станет еще одним негативным моментом для районного бюджета, так как изменится сумма социальных налоговых вычетов, получаемых на территории муниципального района, и снизится объем поступления НДФЛ в районный бюджет.

В целях освобождения от обложения НДФЛ и страховыми взносами Закон № 389-ФЗ устанавливает предельные величины (нормативы) компенсационных выплат при оплате дистанционным работникам расходов, связанных с использованием ими собственного или арендованного оборудования, программно-технических средств, средств защиты информации и иных средств для выполнения трудовой функции, в размере 35 руб. за каждый день выполнения трудовой функции дистанционно. В пределах данного норматива указанные расходы подлежат включению в состав прочих расходов, связанных с производством и (или) реализацией, учитываемых при исчислении налога на прибыль организаций.

Законом № 389-ФЗ также уточняются размеры необлагаемых НДФЛ и страховыми взносами сумм выплат суточных и полевого довольствия работникам, постоянная работа которых осуществляется в пути или имеет разъездной характер, а также надбавок за вахтовый метод работы лицам, выполняющим работы таким методом, выплачиваемых взамен суточных (не более 700 руб. в день и не более 2 500 руб. в день за пределами Российской Федерации).

Помимо этого, Законом № 389-ФЗ продлевается на 2023 год действие нормы об освобождении от НДФЛ доходов, возникающих при переводе активов в российскую юрисдикцию, для тех налогоплательщиков, которые не смогли воспользоваться предоставленной льготой в 2022 году (в том числе в связи с невозможностью получения юридических, бухгалтерских услуг и противодействием в принятии соответствующих решений со стороны иностранных лиц из недружественных стран). Предусматривается также освобождение от НДФЛ доходов в виде прощеной задолженности перед иностранными лицами. Данная мера позволит сократить объем фактических выплат денежных средств в пользу иностранных лиц.

Уточняется перечень доходов, не учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций. Устанавливаются равные условия определения налоговой базы при переносе, переустройстве объектов, находящихся как в оперативном управлении, так и в хозяйственном ведении. Продлевается на 2023 год действие норм Налогового кодекса Российской Федерации об отнесении к доходам, не учитываемым при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, сумм прекращенных обязательств.

Уточняется порядок проведения экспертизы отчетов о выполненных научных исследованиях и опытно-конструкторских разработках (далее – НИОКР) в целях применения коэффициента 1,5 к размеру фактических затрат, согласно которому экспертиза таких отчетов не проводится в случае, если отчет размещен в определенной Правительством Российской Федерации государственной информационной системе. При этом порядок проведения экспертизы соответствия выполненных НИОКР должен быть разработан Правительством Российской Федерации.

Законом № 389-ФЗ предусматривается установление открытого перечня видов договоров страхования, по которым будут учитываться расходы для целей налогообложения налогом на прибыль организаций.

Исключается возможность уменьшения доходов при реализации амортизируемого имущества на остаточную стоимость при применении налоговых вычетов по налогу на добычу полезных ископаемых в соответствии со статьями 3437 и 3439 Налогового кодекса Российской Федерации.

Уточняется порядок налогообложения доходов при реализации ценных бумаг, в том числе в части учета прощенных обязательств. В расходы, не учитываемые в целях налогообложения, включаются расходы в виде стоимости еврооблигаций при их обмене (замещении) на замещающие облигации, в случае если такие еврооблигации находились в собственности на 1 марта 2022 года. Сохраняется существующий порядок налогообложения процентных доходов, выплачиваемых по долговым обязательствам, связанным с выпуском еврооблигаций, вне зависимости от порядка выплаты таких процентных доходов в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами». Также продлевается до конца 2023 года действие нормы по применению нулевой ставки при реализации ценных бумаг налогоплательщиков, против которых введены санкции.

Закон № 389-ФЗ продлевает до 31 декабря 2026 года действие нормы Налогового кодекса Российской Федерации по 50% ограничению переноса на будущее убытков, полученных налогоплательщиками в предыдущих налоговых периодах при исчислении налога на прибыль организаций в связи с перераспределением ставки налога на прибыль из регионального бюджета в федеральный бюджет.

Уточняется порядок применения ставки налога на прибыль организаций от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны. Ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 2% при условии ведения раздельного учета полученных доходов и расходов, полученных от деятельности, осуществляемой как на территории особой экономической зоны, так за ее пределами.

Закон № 389-ФЗ наделяет субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, для организаций, являющихся стороной специальных инвестиционных контрактов. При этом субъект Российской Федерации самостоятельно определяет категорию лиц, которые применяют пониженную ставку по налогу на прибыль организаций.

Уточняется порядок применения пониженных ставок для организаций радиоэлектроники, а также порядок применения инвестиционного налогового вычета для резидентов Арктической зоны Российской Федерации, федеральной территории «Сириус». Определяются условия для восстановления налога при возврате средств, направленных на формирование целевого капитала.

Уточняется порядок предоставления налоговыми агентами налоговых деклараций по налогу на прибыль организаций, а также расчетов сумм доходов, выплаченных иностранным организациям, и сумм удержанных налогов за прошедший отчетный (налоговый) период.

Уточняется перечень налогоплательщиков, занимающихся производством подакцизных товаров и имеющих право применять единый сельскохозяйственный налог. Так, данный перечень дополнен производителями сахаросодержащих напитков. При этом предусматривается, что производители отдельных видов винодельческой продукции смогут применять единый сельскохозяйственный налог, если такая продукция произведена из винограда собственного производства, доля которого составляет не менее 70%.

Законом № 389-ФЗ предусматривается возможность применения упрощенной системы налогообложения инвестиционными советниками, не являющимися кредитными организациями и не совмещающими деятельность по инвестиционному консультированию с иной профессиональной деятельностью на рынке ценных бумаг.

Законом № 389-ФЗ уточняется порядок исчисления налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, при смене в течение налогового периода места нахождения организации (места жительства индивидуального предпринимателя) в случае, когда одним из субъектов Российской Федерации установлена пониженная налоговая ставка. Согласно Закону № 389-ФЗ в этом случае налог подлежит исчислению по налоговой ставке, установленной законом субъекта Российской Федерации по новому месту нахождения организации (месту жительства индивидуального предпринимателя).

Кроме того, субъекты Российской Федерации наделяются Законом № 389-ФЗ полномочиями по ежегодной индексации размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем или отдельным видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год.

На краевом уровне по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, планируется принятие до конца текущего года следующих изменений в краевое законодательство:

* проектом закона Красноярского края «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона края «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков», устанавливающим действие:

- минимальных ставок для организаций и индивидуальных предпринимателей, имеющих статус социального предприятия, на 2023–2026 годы;

- пониженных налоговых ставок для социально ориентированных некоммерческих организаций; организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента АЗРФ, на 2024–2026 годы;

* проектом закона Красноярского края «О внесении изменения в статью 2 Закона края «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения», предусматривающим продление «налоговых каникул» для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и научной сферах и в сфере бытовых услуг населению, до 01.01.2025.

Финансовая автономия муниципальных образований является залогом их самостоятельности и эффективного решения вопросов местного значения. Она состоит в том, чтобы органы местного самоуправления имели реальную возможность определять не только свои расходы, но и доходы. В условиях, когда муниципальная власть не может опираться на собственные финансовые ресурсы, она не в состоянии эффективно решать и стоящие перед ней задачи. Без стабильной основательной финансовой базы невозможно эффективное местное самоуправление. Вместе с тем, на сегодняшний день муниципальные образования в Российской Федерации остаются в сложном финансовом положении. Несмотря на определенные меры, принимаемые в течение последних лет, местным бюджетам были переданы лишь незначительные источники доходов, что не решает вопрос о необходимом и достаточном финансовом обеспечении муниципалитетов. Таким образом, в настоящее время сохраняется существенный разрыв между размером расходных обязательств муниципальных образований по решению вопросов местного значения и объемом источников доходов, закрепляемых за местными бюджетами. Для формирования в местных бюджетах полноценных бюджетов развития необходимо расширить их доходную базу, в том числе путем закрепления за муниципальными образованиями таких источников доходов, на формирование которых органы местного самоуправления смогли бы оказывать непосредственное влияние. Однако, до настоящего времени данная проблема законодательно не решена.

На сегодняшний день на федеральном и краевом уровнях принимаются решения, направленные на незначительное укрепление финансовой устойчивости местных бюджетов.

С учетом вышеизложенного, налоговая политика муниципального района будет нацелена на реалистичную оценку доходного потенциала территории и мобилизацию доходных источников с целью сохранения социальной и финансовой стабильности, создания условий для устойчивого социально-экономического развития территории. Налоговая политика будет осуществляться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при одновременной активизации работы органов местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти Красноярского края и территориальными органами государственной власти Российской Федерации по изысканию (привлечению) дополнительных источников доходов бюджета муниципального района.

В среднесрочном периоде в области налоговой политики продолжится решение задач, поставленных в предыдущие периоды:

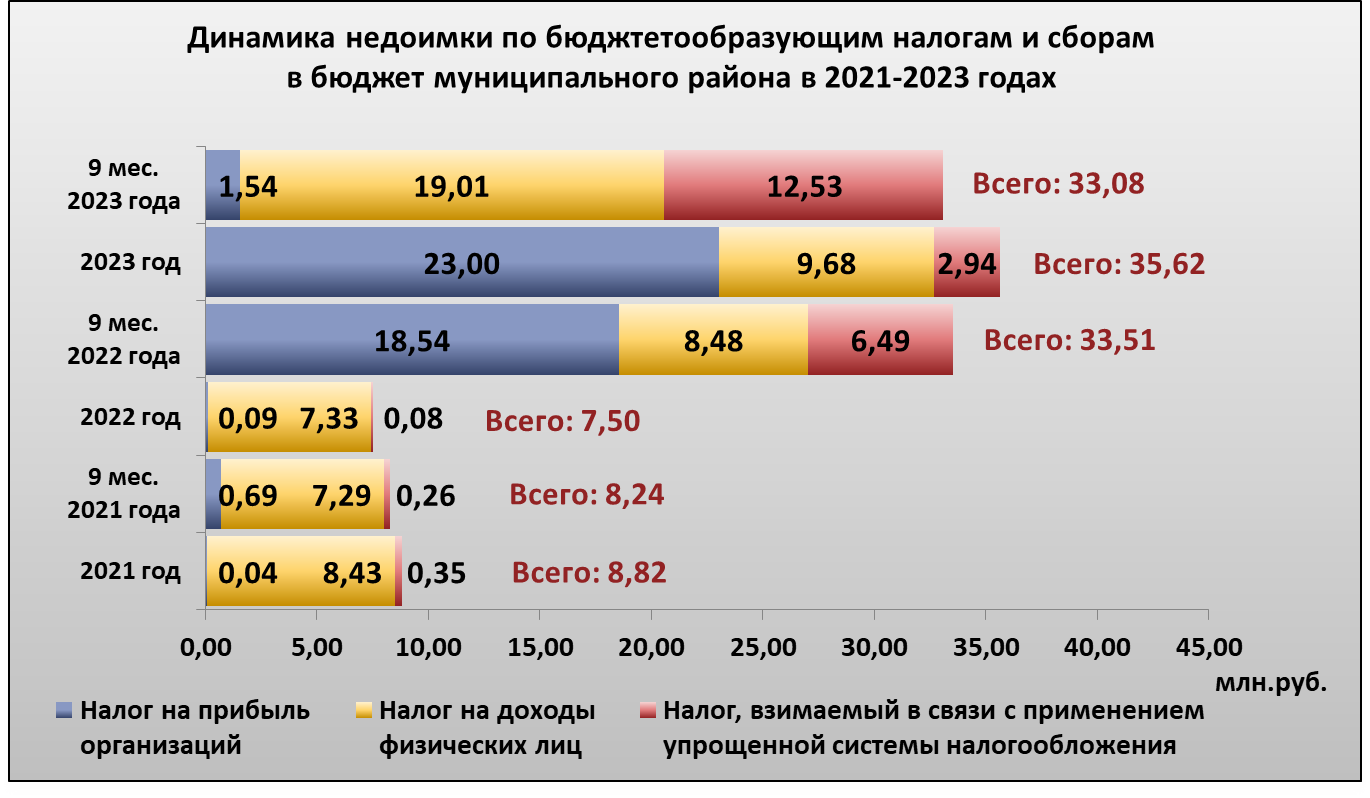
* повышение реалистичности прогнозирования доходной части бюджета;
* минимизация рисков несбалансированности при бюджетном планировании;

- осуществление контроля за своевременностью и полнотой перечисления в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей, усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности со стороны главных администраторов доходов бюджета муниципального района;

* повышение эффективности управления имуществом муниципального района.

Ключевыми ориентирами налоговой политики муниципального района на предстоящий трехлетний период также останутся повышение уровня собираемости платежей в бюджет муниципального района, сокращение недоимки, усиление налоговой дисциплины.

Как и в предыдущие годы, в среднесрочном периоде органами местного самоуправления муниципального района на постоянной основе будет проводиться ежемесячный мониторинг состояния недоимки в бюджет муниципального района. Анализ недоимки показывает, что начиная с 2022 года наблюдается рост объема недоимки по бюджетообразующим налогам: налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, главным администратором которых является Межрайонная инспекции Федеральной налоговой службы № 25 по Красноярскому краю.



Рост задолженности по бюджетообразующим налогам, зачисляемым в бюджет муниципального района, в 2022 году относительно уровня предшествующего года обусловлен:

- негативным влиянием санкционных ограничений, на крупных налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории муниципального района;

- несвоевременной уплатой налогоплательщиками налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый норматив отчисления в бюджет муниципального района от которого введен Законом края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» с 2020 года.

В 2024-2026 годах в муниципальном районе будет продолжена реализация Плана мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального района. В целях максимизации доходов бюджета муниципального района будут выполняться мероприятия, направленные на:

* повышение эффективности администрирования доходов, обеспечение своевременного и динамичного поступления платежей в бюджет;
* совершенствование земельно-имущественных отношений, повышение эффективности использования имущества муниципального района;
* сокращение объемов теневой экономики, привлечение новых налогоплательщиков и проведение активной работы с уже имеющимися.

Главным администраторам доходов бюджета муниципального района предстоит обеспечить качественное выполнение закрепленных за ними полномочий, предусмотренных статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и, прежде всего, в части повышения достоверности предоставляемых ими сведений, необходимых для составления проекта бюджета муниципального района, составления и ведения реестра источников доходов, кассового плана, а также соблюдения установленных сроков предоставления.

В связи с изменением в текущем году главного администратора по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, с Управления Федерального казначейства по Красноярскому краю на Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы № 25 по Красноярскому краю, количество главных администраторов доходов бюджета муниципального района в 2024 году уменьшится и составит 18, из них муниципального уровня – 12, краевого уровня – 3, федерального уровня – 3.

С целью улучшения администрирования доходов будет продолжено выполнение следующих мероприятий:

* информирование плательщиков обо всех изменениях, касающихся начисления и уплаты платежей;
* контроль за своевременностью осуществления начислений и их обработкой в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах (далее – ГИС ГМП);
* оперативное уточнение платежей с целью исключения невыясненных поступлений;
* контроль за выполнением плановых показателей бюджета муниципального района в части администрируемых платежей, организация мероприятий по сокращению недоимки.

В рамках реализация мероприятий по формированию единой системы работы администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с дебиторской задолженностью по платежам в бюджет, пеням и штрафам в районе была проведена работа по формированию единообразного подхода к работе с дебиторской задолженностью по доходам бюджетов муниципального района. В Постановление Администрации муниципального района от 27.02.2008 № 42 «О порядке осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов районного бюджета» внесены соответствующие изменения, а также аналогичные правовые акты поселений муниципального района, в части включения положений, рекомендованных письмом Министерства финансов Российской Федерации от 21.04.2023 № 23-01-12/36522, о необходимости установления администраторами доходов бюджетов регламента реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним, разработанного в соответствии с общими требованиями, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 18.11.2022 № 172н «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

На уровне муниципального района организована и проведена соответствующая работа с главными администраторами (администраторами) доходов бюджетов муниципального района по:

- внесению изменений в правовые акты главных администраторов доходов бюджетов муниципального района (при наличии подведомственных администраторов доходов), наделяющие полномочиями администраторами доходов бюджетов муниципального района, с закреплением нормы о необходимости установления администраторами доходов бюджетов муниципального района регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

- установлению регламентов реализации полномочий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

- осуществлению мониторинга и анализа динамики дебиторской задолженности по доходам бюджетов, в том числе просроченной;

- принятию мер по взысканию дебиторской задолженности, в том числе по повышению качества претензионно-исковой работы.

В целях реализации Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» главными администраторами доходов бюджета муниципального района будет продолжена работа по размещению в ГИС ГМП информации, необходимой для перечисления физическими и юридическими лицами платежей, администрируемых органами местного самоуправления муниципального района.

В текущем году в Порядок ведения ГИС ГМП, утвержденный Приказом Казначейства России от 12.05.2017 № 11н, внесены следующие поправки:

- c 1 апреля в составе начисления, формируемого участниками ГИС ГМП, можно передавать детализированную информацию об обязательствах граждан и организаций: наименование, вид (задолженность или предстоящий платеж) и сумма к уплате;

- с 1 сентября извещения о начислении, извещения об уточнении начисления в ГИС ГМП можно направить, в том числе с использованием портала Госуслуги и иных государственных информационных систем;

- с 18 апреля скорректирован срок хранения в ГИС ГМП запросов (о начислении, о приеме к исполнению распоряжения) – он составил всего 3 месяца с момента их поступления. Ранее ГИС ГМП обеспечивал хранение всех извещений, запросов и сведений в течение трех лет.

Согласно протоколов совещания по обсуждению отдельных вопросов формирования краевого и местных бюджетов на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов от 20.10.2022, выездного семинара-совещания об итогах исполнения местных бюджетов в 2022 году, актуальных вопросах и задачах 2023 года от 16.02.2023 главным администраторам доходов бюджета муниципального района необходимо обеспечить размещение не менее 70% информации в ГИС ГМП. По состоянию на дату последнего мониторинга - 01.10.2023, в муниципальном районе внесено 69,61% информации. Таким образом, главным администраторам доходов необходимо продолжить активизацию деятельности в указанном направлении.

Для предотвращения необоснованного сокращения платежей, оперативного реагирования органов местного самоуправления муниципального района на возникающие риски с целью недопущения выпадения доходов бюджета муниципального района в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов будет продолжен мониторинг уплаты налоговых и неналоговых доходов крупными налогоплательщиками в бюджет муниципального района, при этом ожидается, что состав крупных налогоплательщиков в бюджет муниципального района в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов существенно не изменится.

Продолжится работа по проведению ежемесячного мониторинга поступления в консолидированный бюджет муниципального района налоговых и неналоговых доходов бюджета района, а также мониторинга налоговой задолженности, проводимого на основании информации налоговых органов, предоставленной министерством финансов Красноярского края по средствам автоматизированной информационной системы «САПФИР», предназначенной для автоматизации процессов анализа и планирования бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

В соответствии с требованиями статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные образования:

* формируют перечень налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией;
* ежегодно осуществляют оценку налоговых расходов в порядке, установленном местной администрацией с соблюдением Общих требований;
* учитывают результаты оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования, а также при проведении оценки эффективности муниципальных программ.

В целях реализации принципов эффективной и сбалансированной налоговой политики на территории муниципального района в текущем году согласно Постановления Администрации муниципального района от 26.03.2020 № 416 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов муниципального района и Порядка оценки налоговых расходов муниципального района» формируется перечень налоговых расходов муниципального района и проводится оценка налоговых расходов.

Работа по формированию и утверждению перечня налоговых расходов муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов была проведена в 2022 году. Перечень налоговых расходов муниципального района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов утвержден приказом Финансового управления Администрации муниципального района от 14.11.2022 № 116-П «Об утверждении перечня налоговых расходов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» и размещен на официальном сайте Администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Перечень налоговых расходов Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов в соответствии с вышеуказанным постановлением будет сформирован до 15.11.2023 и утвержден до 01.12.2023.

В связи с отсутствием в муниципальном районе налоговых льгот по местным налогам, оценка налоговых расходов муниципального района не проводилась.

Налоговые доходы бюджета муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов установлены статьей 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также статьей 3 Закона Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае», статьей 15 проекта Закона Красноярского края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» на 2024 год и плановый период 2024-2025 годов установлено перечисление в бюджет муниципального района налоговых доходов, поступающих в краевой бюджет, по следующим нормативам отчислений:

1) от налога на прибыль организаций (за исключением налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, распределяемого между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов») – 10%;

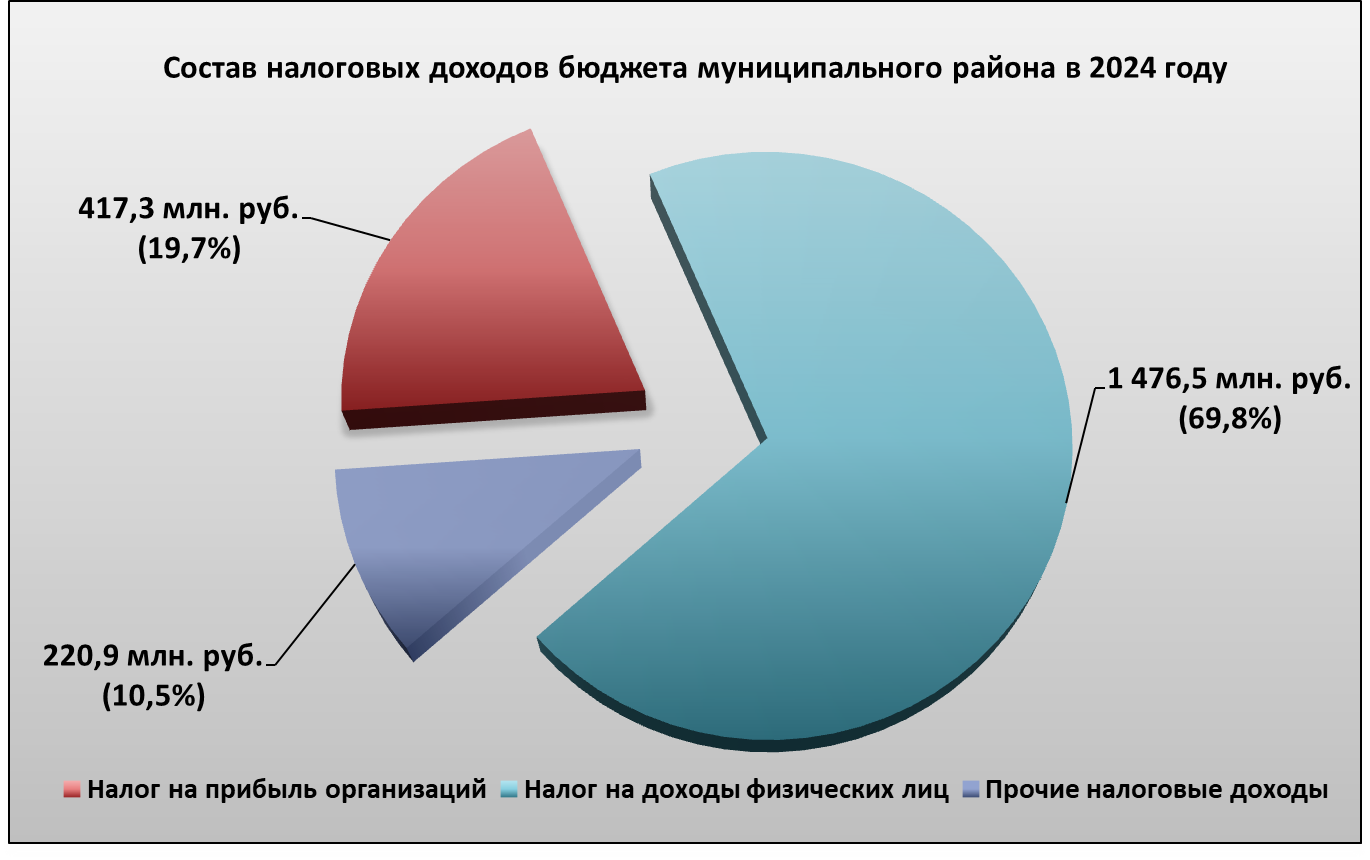
2) от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков, распределяемого между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» – 0,0063%;

3) от налога на доходы физических лиц – 15%;

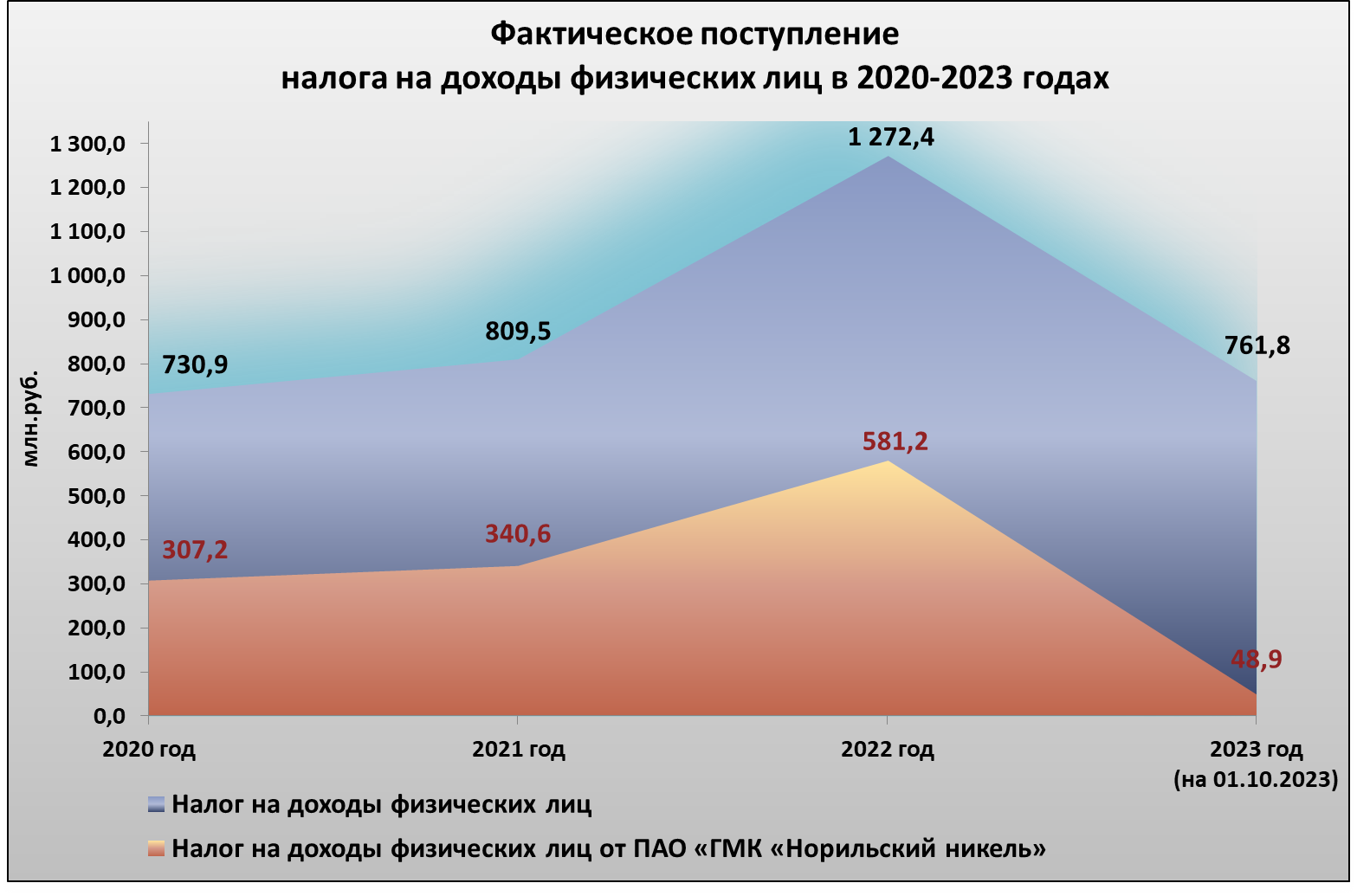
4) от налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в том числе минимального налога – 70%;

5) от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, передаются в местные бюджеты по дифференцированным нормативам отчислений исходя из зачисления в местные бюджеты – 20% налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога.

В 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов структура налоговых доходов бюджета муниципального района изменений не претерпит, доля налога на прибыль и налога на доходы физических лиц в ней составит более 89% от общего объема налоговых доходов.



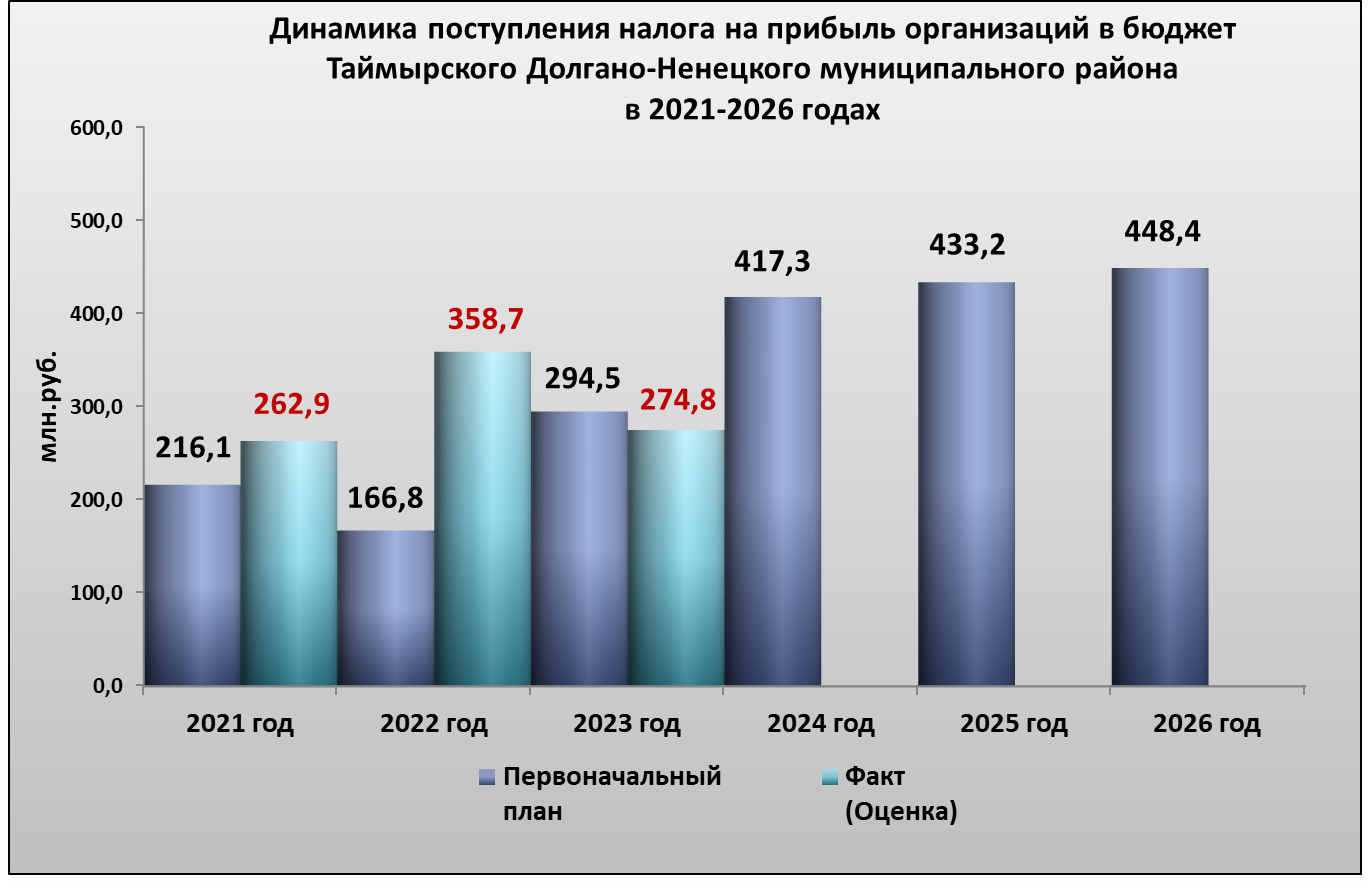
В текущем году сменился основной налогоплательщик налога на доходы физических лиц, если в прошлые годы это было ПАО «ГМК «Норильский никель», поступления от которого в структуре общего объема поступлений налога на доходы физических лиц на протяжении нескольких последних лет составляли более 40%, то по состоянию на 01.10.2023 основным налогоплательщиком налога на доходы физических лиц является ООО «РН-Ванкор» - 9% от общего объема поступлений налога на доходы физических лиц. Поступления от ПАО «ГМК «Норильский никель» снизились до 6,4% от общего объема поступлений налога на доходы физических лиц и причиной этому послужило, принятие на годовом Общем собрании акционеров ПАО «ГМК «Норильский никель», которое состоялось 6 июня 2023 года, решения не выплачивать дивиденды по результатам деятельности компании в 2022 году.



По состоянию на 01.10.2023 темп роста поступлений по налогу на доходы физических лиц (без учета налога на доходы физических лиц с дивидендов) к аналогичному периоду прошлого года составил 135,2%, что выше темпа роста фонда заработной платы работников всех видов деятельности (110,64%), используемого при планировании налога на доходы физических лиц на 2023 год.

По данным прогноза социально-экономического развития муниципального района на 2024-2026 годы рост фонда заработной платы работников всех видов деятельности составит: в 2024 году 110,35%, в плановом периоде 2025-2026 годов - 107,49% и 106,88% соответственно. В связи с чем, в 2023-2025 годах прогнозируется соответствующее увеличение объема налога на доходы физических лиц, удерживаемого с фонда оплаты труда.

Введение беспрецедентных экономических и финансовых санкций со стороны западных стран оказало влияние на исполнение бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации., в связи с ужесточением санкционных ограничений, внешних факторов неопределенности, влияющих на показатели деятельности крупных налогоплательщиков, наблюдается отрицательная динамика в части объема поступления налога на прибыль организаций в бюджет муниципального района, снижение прогнозируется более чем на 20% (если в 2022 году поступление составляло 358,7 млн. руб., то в 2023 году ожидается в сумме 274,8 млн. руб.).



Прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2024-2026 годы, согласно информации министерства финансов Красноярского края, прогнозируется с учетом увеличения прибыли АО «Сузун», связанного с увеличением объема добычи полезных ископаемых.

Объем доходов бюджета муниципального района от уплаты акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее - акцизы на нефтепродукты), определен исходя из сумм, учтенных в проекте закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

Размер дифференцированного норматива отчисления в бюджет муниципального района акцизов на нефтепродукты определен в соответствии с методикой, предусмотренной в приложении 64 к проекту закона края «О краевом бюджете на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов».

На предстоящий трехлетний период суммы акцизов на нефтепродукты значительно не изменятся, в сравнении с ранее утвержденными суммами. Так, если на 2023 год в бюджете муниципального района были запланированы поступления в сумме 23,0 млн. руб., то в 2024 году и плановом периоде указанные доходы бюджета муниципального района составят: в 2024 году - 27,2 млн. руб., в 2025 году - 26,1 млн. руб., в 2026 году - 26,3 млн. руб..

Общая сумма налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в 2024 год прогнозируется в сумме 179,5 млн. руб., в 2025 году указанные доходы бюджета муниципального района составят 189,2 млн. руб., в 2026 году – 198,3 млн. руб..

Рост прогнозируемого поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в текущем году и предстоящем трехлетнем периоде, связан с отменой преференций, установленных:

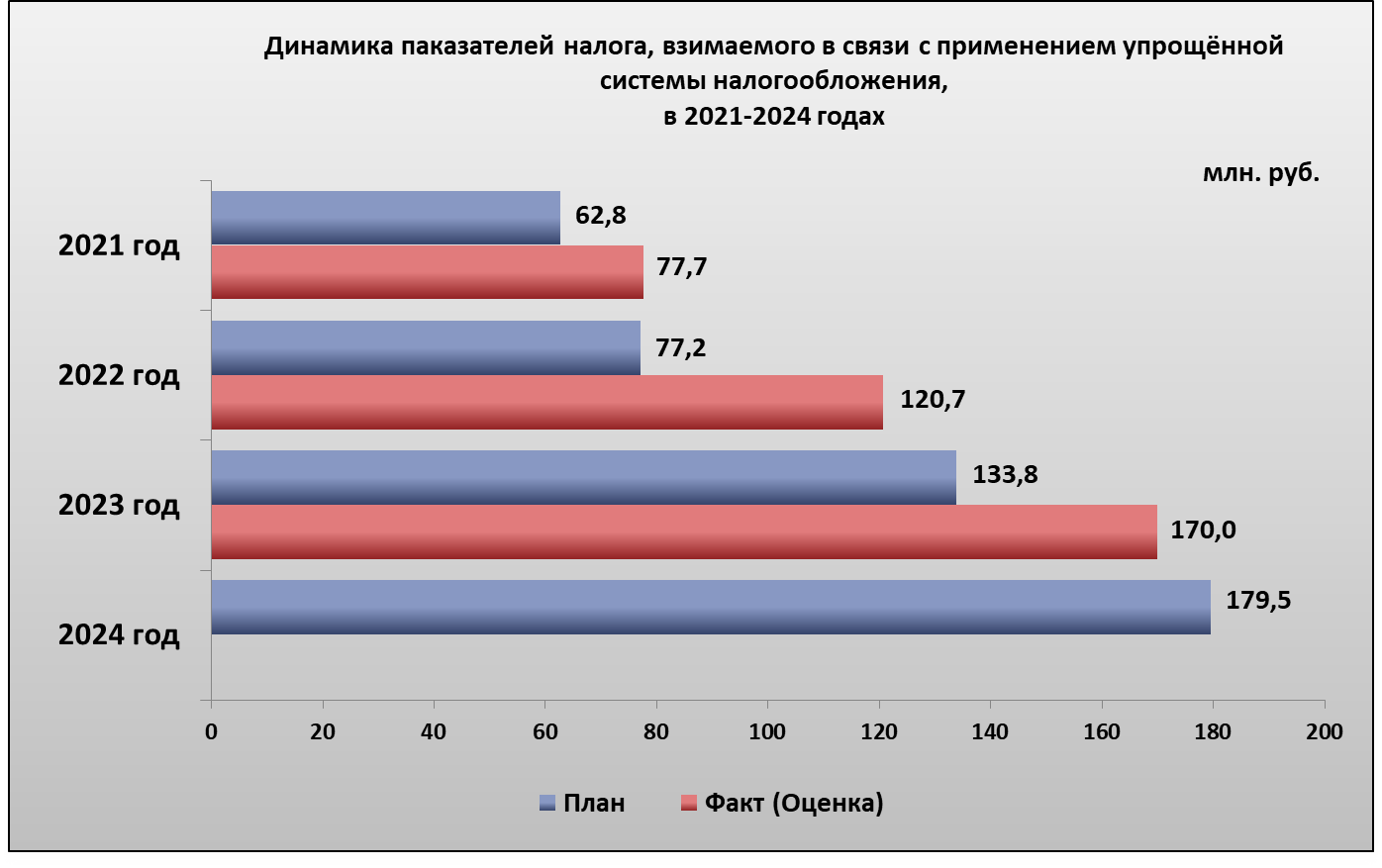
1) Законом Красноярского края от 19.11.2020 № 10-4347 «Об установлении на территории Красноярского края налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»:

- прекращение действия пониженных налоговых ставок, предусмотренных для налогоплательщиков, применявших в 2020 году исключительно систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход и перешедших на упрощенную систему налогообложения;

- прекращение действия пониженных до минимального уровня налоговых ставок, установленных для отдельных категорий налогоплательщиков;

- отмену с 1 января 2024 года пониженных налоговых ставок для социально ориентированных некоммерческих организаций, организаций и индивидуальных предпринимателей, получивших статус резидента Арктической зоны Российской Федерации;

2) Законом Красноярского края от 25.06.2015 № 8-3530 «Об установлении ставок налогов для налогоплательщиков, впервые зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей и перешедших на упрощенную систему налогообложения и (или) патентную систему налогообложения»: окончание с 1 января 2024 года действия нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной, научной и других сферах.



Прогноз поступления государственной пошлины на среднесрочный период сформирован на основе кассового исполнения доходов 2022 года, прогнозной оценки поступления в 2023 году, информации, представленной главными администраторами доходов районного бюджета, с использованием при расчетах администрируемых доходов методик прогнозирования поступления доходов в районный бюджет, утвержденных нормативными актами главных администраторов доходов районного бюджета.

На очередной финансовый год и плановый период, неналоговые доходы бюджета муниципального района будут формироваться в соответствии со статьями 41, 42, 46 и 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. В структуре неналоговых доходов бюджета муниципального района значительный удельный вес по-прежнему составляют доходы от использования и реализации имущества, администрируемые органами местного самоуправления муниципального района – более 80% в очередном финансовом году. В плановом периоде планируется сохранить данный показатель на том же уровне.

Ежегодное поддержание объема доходов бюджета муниципального района от использования имущества муниципального района осуществляется за счет сложившейся системы эффективного управления муниципальной собственностью и обеспечивается непрерывно реализуемыми мероприятиями по следующим направлениям:

- обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества, совершенствование механизмов осуществления такого контроля. Одной из основных задач осуществления контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества остается выявление муниципального имущества, целевое назначение которого не соответствует полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, что позволяет оптимизировать количественный и качественный состав муниципальной собственности муниципального района посредством его отчуждения или перепрофилирования. В 2022 году проведена приватизация муниципального имущества турбазы «Огни тундры» путем продажи на аукционе, доходы бюджета муниципального района составили 15,96 млн. руб.. В 2023 году проведена приватизация объекта незавершенного строительства, расположенного по адресу: Красноярский край, Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район, г. Дудинка, район здания № 26, по ул. Щорса, с земельным участком, путем продажи на аукционе, доходы бюджета муниципального района составили 7,49 млн. руб.. В Прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2024-2026 годы предлагается включить 3 объекта муниципальной собственности муниципального района: объект незавершенного строительства с земельным участком, расположенное по адресу г. Дудинка, ул. Газовая, район очистных, в 85,0 м от здания № 24; здание центра туризма и творчества с земельным участком, расположенное по адресу г. Дудинка, ул. Горького, д. 43; пакет акций ОАО «Русь» с долей участия муниципального района 100%.

- поддержание в актуальном состоянии нормативно правовых актов, регламентирующих порядок расчета арендной платы за муниципальное имущество. С 2018 года базовая ставка арендной платы за пользование зданиями, сооружениями и нежилыми помещениями оставалась неизменной (38 100 руб.) ввиду того, что уровень арендной платы за муниципальное имущество муниципального района был оптимальным, обеспечивал баланс интересов арендодателя и арендаторов. До конца 2023 года планируется пересмотреть размер базовой ставки и принять решение о целесообразности ее изменения с учетом процессов инфляции. Будет продолжена практика установления арендной платы на рыночном уровне для воздушных судов и судов внутреннего водного плавания;

- контроль доходов бюджета за наем жилых помещений на предмет их сопоставимости расходам бюджета на содержание жилых помещений (расходы на оснащение приборами учета энергоресурсов, взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов). По итогам 2022 года доходы бюджета от платы за наем превысили расходы на содержание жилых помещений (взносы на капитальный ремонт многоквартирных домов и установка индивидуальных приборов учета потребляемых ресурсов) на 6,26 млн. руб.. В 2024 - 2026 году будет сохранена тенденция покрытия расходов бюджета на содержание жилых помещений за счет доходов бюджета от платы за наем в полном объеме;

- осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей по договорам аренды и найма муниципального имущества, повышение платежной дисциплины арендаторов и нанимателей. По состоянию на 1 января 2023 года недоимка по договорам пользования муниципальным имуществом муниципального района составила 1, 90 млн. руб.. За 2022 год направлено претензий арендаторам и нанимателям по договорам коммерческого и служебного найма о погашении задолженности на общую сумму 0,57 млн. руб., взыскано 0,33 млн. руб..

Динамика задолженности по арендной плате и плате за наем:

- на 01.01.2019 – 0,84 млн. руб.;

- на 01.01.2020 – 0,76 млн. руб.;

- на 01.01.2021 – 1,73 млн. руб. (увеличение платы за наем жилых помещений с 01.01.2020 привело не только к увеличению начислений, но и к пропорциональному росту задолженности (для нанимателей служебных жилых помещений плата за наем увеличилась в 3 раза, для нанимателей коммерческого жилого фонда – на 3,5%.)

- на 01.01.2022 – 2,03 млн. руб.;

- на 01.01.2023 – 1, 90 млн. руб..

Одной из задач эффективного управления земельно-имущественным комплексом муниципального района является увеличение доходов бюджета муниципального района от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

В 2023 и последующих годах планировался существенный рост доходов бюджета муниципального района от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельских поселений Караул и Хатанга, в связи с проведенной государственной кадастровой оценки земельных участков в соответствии с распоряжением Правительства Красноярского края от 20.12.2019 № 1050-р. Согласно отчета об итогах государственной кадастровой оценки, размещенном на сайте КГБУ «Центр кадастровой оценки» ежегодный прирост поступлений консолидированного бюджета муниципального района от арендной платы за земли промышленности прогнозировался на уровне 2 786,02 млн. руб.. Ввиду резкого (в отдельных случаях в 50 - 100 раз) увеличения размеры арендной платы за земли промышленности по результатам государственной оценки Администрацией муниципального района проведены мероприятия по изменению коэффициентов К1, К2, К3, используемых для расчета арендной платы за землю, значения которых утверждены Таймырским Советом депутатов и вступили в силу с 1 января 2023 года. Прирост доходов консолидированного бюджета муниципального района от арендной платы за земли промышленности по сравнению с уровнем 2022 года составит 42,42 млн. руб.. В отношении земель сельскохозяйственного назначения ожидается ежегодное увеличение доходов бюджета муниципального района от использования земли на уровне 40,17 млн. руб.. Основными крупными арендаторами остаются АО  «Норильсктрансгаз» и ООО «Восток Ойл», в совокупности дающие более 50% поступлений бюджета муниципального района от аренды земельных участков, расположенных на территории.

Глава V.6. Земельного кодекса Российской Федерации, а конкретно статьи 39.33, 39.34, 39.35, 39.36 регулируют способ использования земель без предоставления участков и установления сервитута на основании разрешения на использование участка, а также порядок и условия размещения объектов, виды которых утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов». Пунктом 11 Постановления Правительства Красноярского края от 15.12.2015 № 677-п «Об утверждении Порядка и условий размещения объектов, виды которых утверждены постановлением Правительства Российской Федерации, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» предусмотрено, что выдача разрешения при размещении объектов осуществляется без взимания платы. Правилами выдачи разрешения на использование земель или земельного участка, находящихся в государственной или муниципальной собственности, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.11.2014 № 1244 плата за выдачу разрешения также не предусмотрена. Количество выдаваемых в год разрешений, не предполагающих взимание платы за использование земли, в 2017-2020 годах не превышало 40 шт., количество выданных разрешений за 2021 год возросло в 3 раза и составило 119 шт., в 2022 году достигло 135 шт..

Для решения вопросов пополнения бюджетов муниципального района и городских поселений и соблюдения принципа платности использования земельных участков, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, Администрацией муниципального района в 2021 году в адрес сенатора Российской Федерации В.В. Семенова В.В. направлялись предложения по реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года (исх. Администрации муниципального района от 24.08.2021 № 4505), в том числе в части установления платы за выдачу разрешений на использование земельных участков, а также в министерство финансов Красноярского края о внесении соответствующих изменений в Постановления Правительства Красноярского края от 15.12.2015 № 677-п и от 27.11.2014 № 1244, которые позволят взимать плату при выдаче таких разрешений. На сегодняшний день действующие нормативно правовые акты не позволяют взимать плату по разрешениям на использование земельных участков и разрешениям на размещение объектов на земельных участках, что оказывает негативное влияние на пополнение бюджета муниципального района.

В 2024-2026 годах будет продолжена практика осуществления контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей по договорам аренды земельных участков, повышение платежной дисциплины арендаторов. По состоянию на 1 января 2023 года недоимка по договорам аренды земельных участков составила 3,81 млн. руб.. В 2022 году направлено претензий и исков о взыскании задолженности по арендной плате и пени на сумму 2,44 млн. руб., взыскано 0,78 млн. руб..

Динамика задолженности по арендной плате за земельные участки:

- на 01.01.2019 – 3,18 млн. руб.;

- на 01.01.2020 – 4,11 млн. руб.;

- на 01.01.2021 – 4,03 млн. руб.;

- на 01.01.2022 – 3,35 млн. руб.;

- на 01.01.2023 – 3,81 млн. руб..

Одним из видов доходов бюджета муниципального района являются штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального земельного контроля. С 1 января 2022 года вступили в силу новые требования об осуществлении муниципального земельного контроля в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». 15.12.2021 Решением Таймырского Совета депутатов № 12-173 утверждено Положение о муниципальном земельном контроле в границах сельских поселений муниципального района, согласно которому контрольным органом по осуществлению муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Караул и Хатанга является Администрация муниципального района. Это означает, что штрафы за земельные правонарушения, выявленные Администрацией муниципального района, подлежат зачислению в бюджет муниципального района в размере 100%. Вместе с тем поступления в бюджет муниципального района по штрафам за земельные правонарушения в 2024 - 2026 годах не планируется по следующим причинам. Правительством Российской Федерации принято Постановление от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которое накладывает мораторий на проведение контрольных мероприятий. При этом допускается проведение контрольных мероприятий без взаимодействия, профилактических мероприятий, включая объявление предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований в установленных законом случаях.

Реформой в сфере контроля и надзора, проводимой в стране на федеральном уровне, вводятся специальные правила осуществления контрольно-надзорной деятельности, направленные, прежде всего, на проведение профилактики, которая будет являться ключевым инструментом контрольно-надзорной деятельности на современном этапе. При этом по результатам проведения профилактических мероприятий возбуждение должностными лицами контрольных (надзорных) органов дел об административных правонарушениях не допускается.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля в границах сельских поселений Караул и Хатанга в течение 2022 года и истекшего периода 2023 года выдано 12 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований (8 предостережений в 2022 году, 4 предостережения в истекшем периоде 2023 года), организованы внеплановые контрольные мероприятия без взаимодействия в форме наблюдения в отношении 19 земельных участков.

В соответствии с ч. 3.1. ст. 28.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях возбуждение дела об административном правонарушении, выражающемся в несоблюдении обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, осуществляется только после проведения контрольного (надзорного) мероприятия во взаимодействии с контролируемым лицом и оформления результатов такого мероприятия. Выдача предостережений и проведение контрольного мероприятия в форме наблюдения не является основанием для возбуждения дела об административном правонарушении, в связи с чем поступление штрафов от выявленных нарушений обязательных требований земельного законодательства не ожидается.

Основными плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет муниципального района, как и прежде, остаются крупные плательщики: АО  «Сузун», АО «Норильсктрансгаз». Норматив отчислений платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджет муниципального района остается на уровне 60%, объем поступлений в 2024-2026 годах прогнозируется в сумме 44,7 млн. руб. ежегодно.



Исходя из фактического поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду по состоянию на 01.10.2023, а также учитывая оценку поступления до конца года, в 2023 году прогнозируется перевыполнение доходов бюджета муниципального района по указанным платежам, которое составит 23,3 млн. руб.. В доходах бюджета муниципального района эти платежи составляют всего лишь 2,7% от всей суммы налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района. Очевидно, что это очень не значительные поступления, которые не могут обеспечить проведение каких-либо значимых природоохранных мероприятий на территории муниципального района. Таким образом, ни компенсационной, не регулятивной функции в настоящее время эти платежи не выполняют.

Кроме того, следует отметить, что на сегодняшний день не внесены изменения в бюджетное законодательство, устанавливающие целевой признак платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также не определено направление остатков указанных средств.

Спор вокруг целевого расходования средств, поступающих от экологических платежей, ведется уже более 10 лет. Представители науки и практики призывали внести изменения в закон, вернуть экологические фонды или иным образом обеспечить расходование денег на экологические нужды. Ситуация абсурдная: природопользователей привлекают к ответственности за экологические нарушения, при этом денежные средства затем отправляются в бюджет и до экологии уже не доходят.

Проблема состояла в том, что, в силу принципа общего совокупного покрытия расходов и доходов бюджета, закрепленного в Бюджетном кодексе Российской Федерации, расходы бюджета не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета.

С 1 сентября 2022 года вступили в силу положения, установленные Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», о том, что денежные средства, получаемые из экологических платежей, имеют целевой характер:

1) суммы по искам о возмещении экологического вреда, а также при добровольной уплате такого вреда;

2) средства от компенсационного платежа, который уплачивается при невыполнении природопользователем при выводе из эксплуатации объекта мероприятия по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта в соответствии с планом мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного производственного объекта;

3) административные штрафы за административные правонарушения;

4) плата за негативное воздействие на окружающую среду.

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусматривает, что такие денежные средства носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные соответствующими статьями данного Закона.

Для примера, суммы возмещения вреда, зачисленные в федеральный бюджет, идут на организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде и (или) иные мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности на основании отдельных решений Правительства Российской Федерации с учетом предложений органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды, территории которых подверглись негативному воздействию на окружающую среду вследствие причинения такого вреда.

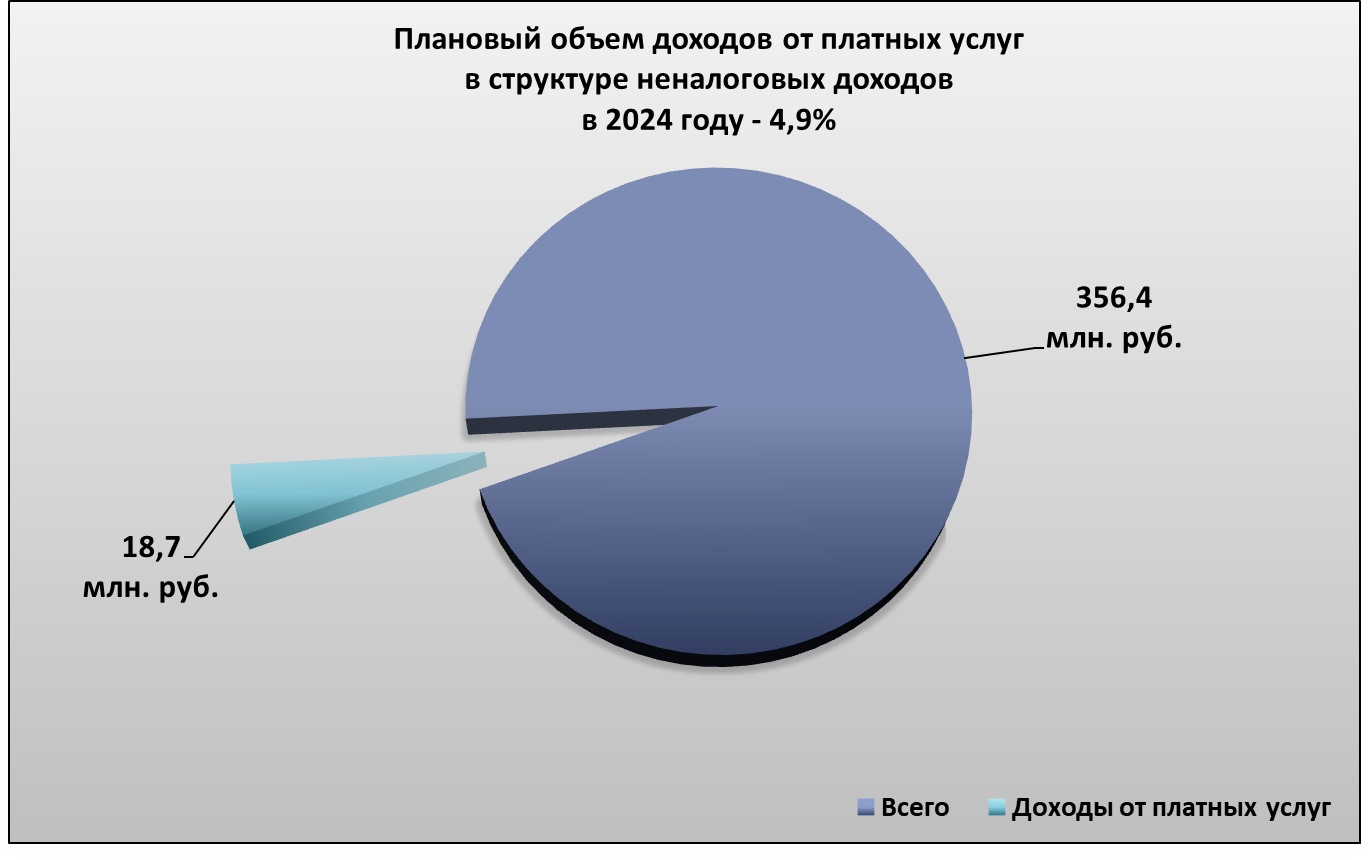
Экологические платежи называют «окрашенными». Обычно под термином «окрашенность» понимают только резервирование суммы денежных средств в бюджете на экологические расходы соразмерно прогнозируемой сумме поступлений по определенным видам доходов. Однако формально целевой бюджетный фонд не создается, прямой привязки дохода (суммы от экологических платежей) и его расходования на определенные цели нет.

В части прочих платежей, администрируемых органами местного самоуправления муниципального района, в 2024-2026 годах планируется проведение следующих мероприятий:

* своевременное выявление и эффективное взыскание дебиторской задолженности прошлых лет;
* обеспечение своевременной и полной уплаты платежей за пользование заемными средствами, предоставленными из бюджета муниципального района;
* включение при подготовке муниципальных контрактов (договоров), обязательных условий о применении к контрагентам санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальных контрактов (договоров);
* применение к контрагентам санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальных контрактов (договоров), повышение качества претензионно-исковой работы.

Выполнение задач налоговой политики муниципального района напрямую связано с большинством из вышеуказанных мероприятий, которые на протяжении нескольких последних лет, активно реализовывались органами местного самоуправления муниципального района и в дальнейшем будут реализовываться.

В 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов в структуре неналоговых доходов бюджета муниципального района объем доходов от оказания платных услуг останется незначительным.



В текущем году объем ожидаемого поступления прочих доходов от оказания платных услуг (работ) в части доходов от приносящей доход деятельности казенных учреждений в бюджет муниципального района в разрезе оказываемых услуг, а также главных администраторов доходов, администрируемых данные доходы, выглядит следующим образом:

* Администрация муниципального района (3,2 млн. руб.):

- оказание транспортных услуг туристическим и экскурсионным группам, прочих транспортных услуг – 1,0 млн. руб.;

- доставка газеты «Таймыр», публикации в газете «Таймыр», полиграфическая деятельность – 2,2 млн. руб..

* Управление развития инфраструктуры муниципального района - предоставление копии материалов и результатов инженерных изысканий, предоставление сведений об одном земельном участке (части земельного участка) – 0,01 млн. руб.;
* Управление образования Администрации муниципального района (15,1 млн. руб.):

- плата за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района – 4,7 млн. руб.;

- питание школьников на платной основе – 9,3 млн. руб.;

- частичная оплата за питание детей, не относящихся к льготной категории, в летних оздоровительных лагерях с дневным пребыванием – 0,6 млн. руб.;

- частичная оплата родителями (законными представителями) стоимости путевки в детские оздоровительные лагеря – 0,5 млн. руб..

В целом, в текущем году ожидается рост объема прочих доходов от оказания платных услуг (работ), администрируемых Управлением образования Администрации муниципального района, однако в разрезе отдельных услуг ожидается незначительное снижение.



По информации Управления образования Администрации муниципального района, основными причинами снижения в текущем году ожидаемого объема прочих доходов от оказания отдельных платных услуг (работ) являются:

- внесение изменений в Постановление Администрации муниципального района от 26.12.2018 № 1524 «Об утверждении Положения о порядке взимания платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования», в соответствии с которым отменено обязательное авансирование платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях за месяц вперед, а также обязанность оплаты дней при пропуске дней посещений по неуважительным причинам (на основании протеста прокурора Таймырского муниципального района);

- установление дополнительных мер поддержки семьям лиц, призванных на военную службу по мобилизации, граждан, добровольно участвующих в специальной военной операции, и граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики вынужденно покинувших территории Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, прибывших на территорию Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района;

- сокращение списочного состава обучающихся (воспитанников).

Поступление прочих доходов от частичного возмещения стоимости путевки детские оздоровительные лагеря на 2023 год не планировалось в связи с тем, что полномочия по финансовому обеспечению отдыха детей в каникулярное время являются государственными полномочиями субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение отдыха детей не является составляющей частью полномочий органов местного самоуправления по организации отдыха детей в каникулярное время. Оплата проезда детей за пределы муниципального района в 2020-2022 годах производилась за счет федеральных средств и средств субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом Красноярского края от 19.04.2018 № 5-1533 «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов края государственными полномочиями по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» с 2023 года Управлением образования Администрации муниципального района реализуются отдельные государственные полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

В связи с чем, Постановлением Администрации Таймырского муниципального района Красноярского края от 05.04.2023 № 434 «О реализации управлением образования Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района государственных полномочий, отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей» и приказом Управления образования Администрации муниципального района от 22.05.2023 № 435 «Об организации отдыха и оздоровления детей в детском оздоровительном лагере Красноярского края в летний период 2023 года» установлена частичная оплата родителями (законными представителями) стоимости путевки в размере 30% в детские оздоровительные лагеря на юге Красноярского края.

Для повышения поступлений в бюджет муниципального района от прочих доходов от оказания платных услуг (работ), администрируемых Управлением образования Администрации муниципального района, планируется проведение следующих мероприятий:

- повышение размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в организациях дошкольного образования и дошкольных группах общеобразовательных организаций;

- повышение стоимости реализации талонов на питание школьников на платной основе.

В последние годы четко прослеживается тенденция к увеличению прочих доходов от оказания платных услуг (работ) за счет оказания платной услуги – аренда автотранспорта с экипажем при экскурсионном и трансфертном обслуживании туристических групп, приезжающих в город Дудинку на теплоходе «Максим Горький». Как ожидается, в случае сохранения со стороны туристов интереса к турам на Таймыр, объемы поступлений от оказания услуги будут продолжать расти.

Таймыр - один из самых труднодоступных, но и уникальных с точки зрения природы мест на севере Красноярского края. Он является востребованным туристическим пространством, его территория характеризуется разнообразием историко-культурных ресурсов и интенсивно растущим туристическим потоком. Таймыр привлекает туристов как место этнографического, экологического и экстремального туризма. Приезжающие могут познакомиться с бытом и традициями коренных малочисленных народов Севера, порыбачить в условиях тундры, понаблюдать за северным сиянием и миграцией дикого северного оленя.

За последние четыре года туристический поток на Таймыре вырос в четыре раза - с 2 500 до 10 000 путешественников. Рост популярности региона связан с тем, что впервые на полуострове начали строить туристическую инфраструктуру и организовывать мероприятия.

Развитием туризма на Таймыре занимается крупнейшая круизная компания и туристический оператор России - компания «ВодоходЪ», которая в 2018 году начала прорабатывать возможность для российских туристов побывать в труднодоступных регионах России. Первые круизы по Енисею на теплоходе «Максим Горький» состоялись в 2020 году и открыли серию экспедиционных круизов, позволяющих нашим туристам побывать в необычных местах, открыть для себя удивительные творения природы, познакомиться с традициями и культурой коренных народов нашей страны.

За три круизных сезона 2020, 2021 и 2022 годов в «Енисейской экспедиции» побывали 2 296 туристов. По данным компании «ВодоходЪ», из-за уникальности туристического продукта спрос на экспедиционные круизы по реке Енисей с каждым годом растет.

Однако в случае плохих погодных условий, которые зачастую случаются в регионе, невозможно организовать часть экскурсий, входящих в стоимость круиза, например вертолетную экскурсию на плато Путорана. Тогда компания «ВодоходЪ» предлагает альтернативную наземную программу, хотя иногда ограниченный автопарк и отсутствие дорог до некоторых туристических объектов мешают этим планам. Кроме того, в рамках посещений городов Норильск и Дудинка планово организованы различные экскурсии с использованием автомобильного транспорта.

Начиная с 2020 года, муниципальное казенное учреждение «Таймырская транспортная компания» на основе договорных отношений с туроператорами, осуществляющими свою деятельность на территории Таймыра, за плату оказывает услуги по перевозке экскурсионных групп и туристов автомобильным транспортом. Благодаря этому четко прослеживается рост доходов от оказания учреждением транспортных услуг:

- 2020 год – 98,38 тыс. руб.;

- 2021 год – 521,40 тыс. руб.;

- 2022 год – 928,18 тыс. руб.;

- 9 месяцев 2023 года – 944,29 тыс. руб..

Ожидалось, что в 2023 году выручка от оказания транспортных туристических услуг составит около 1,00 млн. руб. Однако, в результате повреждений, полученных круизным теплоходом «Максим Горький» в начале сентября текущего года во время следования из города Красноярска в город Дудинку, компанией «ВодоходЪ» навигация указанного судна была досрочно завершена в связи с необходимостью ремонта, что повлекло отмену 6-ти осенних рейсов и, несомненно, сказалось на объеме доходов от оказания платных услуг муниципальным казенным учреждением «Таймырская транспортная компания» в 2023 году. При этом в целом прогноз поступления доходов от оказания муниципальным казенным учреждением «Таймырская транспортная компания» платных услуг в последующие годы оценивается как благоприятный, в связи с сохранением со стороны туристов интереса к турам на Таймыр и роста спроса на экспедиционные круизы по реке Енисей.

В 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов будет продолжена работа по привлечению дополнительного источника доходов бюджета муниципального района в форме безвозмездных поступлений от негосударственных организаций, которые, как и в предыдущие годы, будут направлены на реализацию бюджетных инвестиций в объекты социальной инфраструктуры муниципального района, либо на финансовое обеспечение социально-значимых мероприятий. Для этого органами местного самоуправления муниципального района планируется продолжить взаимодействие с предприятиями, осуществляющими хозяйственную деятельность на территории муниципального района.

В текущем году заключены соглашения (договора) о предоставлении средств для реализации социально-значимых проектов на территории муниципального района с предприятиями-недропользователями и на общую сумму 25,6 млн. руб.:

* ПАО «ГМК «Норильский никель» – 4,5 млн. руб.;
* ПАО «Сургутнефтегаз» – 2,2 млн. руб.;
* ООО «ГАЗПРОМНЕФТЬ-ГЕО» – 3,0 млн. руб.;
* ООО «Восток Ойл» – 0,5 млн. руб.
* НО «БФ содействия развитию Таймыра» – 0,1 млн. руб.;
* Фонд поддержки гуманитарных и просветительских инициатив «Соработничество» – 0,3 млн. руб.;
* ООО «Таймыр Инвест» – 15,0 млн. руб..

Динамика поступления безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в последние годы приведена на диаграмме.



Основное снижение поступления безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в текущем году наблюдается по поступлениям от ООО  «Восток Ойл». Связано это, в первую очередь, с прекращением предоставления предприятием средств в целях осуществления социального проекта, направленного на переселение из ветхого и аварийного жилья граждан, проживающих в п. Носок и п. Усть-Порт Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района.

Распределение безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района от негосударственных организаций осуществляется Комиссией, созданной Распоряжением Администрации муниципального района от 31.03.2021 № 209-а «Об утверждении состава комиссии по распределению безвозмездных поступлений в бюджет Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от негосударственных организаций и порядка ее работы» в целях отбора мероприятий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет указанных доходов районного бюджета.

Благодаря работе комиссии достигается повышение прозрачности процесса распределения средств, поступающих в бюджет муниципального района от организаций-благотворителей.

Реализация основных направлений налоговой политики на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов на территории муниципального района, как и в предыдущие годы, позволит создать положительные условия для стабильного функционирования бюджетной сферы муниципального района на предстоящий трехлетний период.

Долговая политика на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, как и в предыдущие годы, будет нацелена на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района, поддержание экономически обоснованного объема муниципального долга для сохранения высокого уровня долговой устойчивости, продолжения положительной кредитной истории муниципального района.

При реализации долговой политики органами местного самоуправления муниципального района будут обеспечены:

**-** прозрачность управления муниципальным долгом;

- взаимосвязь принятия решения о муниципальных заимствованиях с реальными потребностями муниципального района;

- раскрытие информации о долговых обязательствах и заемной политике.

Постановлением Правительства Красноярского края от 03.09.2020 № 605-П был утвержден Порядок оценки долговой устойчивости муниципальных образований Красноярского края, в соответствии с которым, в 2023 году была проведена оценка долговой устойчивости муниципальных образований Красноярского края. Приказом министерства финансов Красноярского края от 14.07.2023 № 76 был утвержден Перечень муниципальных образований муниципальных образований Красноярского края, отнесенных к одной из следующих групп заемщиков: с высоким уровнем долговой устойчивости, среднем уровнем долговой устойчивости, низким уровнем долговой устойчивости. Муниципальный район, по результатам оценки долговой устойчивости в 2023 году отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Целью долговой политики муниципального района на ближайшие три года будет являться поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения муниципальным районом обязательств по его погашению и обслуживанию.

Среди задач долговой политики муниципального района в 2024-2026 годах определены следующие:

* обеспечение соответствия объема муниципального долга нормативному значению, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, который не должен превышать объем доходов бюджета без учета средств безвозмездных поступлений, налоговых доходов по дополнительным нормативам;
* обеспечение предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга района в размере не более 5% в общем объеме расходов бюджета муниципального района, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
* обеспечение оперативного привлечения в бюджет муниципального района кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в случае возникновения необходимости, а также обеспечение их своевременного погашения;
* обеспечение своевременной передачи министерству финансов Красноярского края информации о долговых обязательствах, отраженных в муниципальной долговой книге муниципального района;
* не предоставление в 2024-2026 годах муниципальных гарантий;
* равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет муниципального района.

Необходимо отметить, что благодаря эффективному управлению муниципальным долгом муниципальный район в отличие от большинства муниципальных образований Красноярского края не имеет муниципального долга уже на протяжении нескольких последних лет.

Источниками покрытия дефицита бюджета муниципального района в предстоящем трехлетнем периоде будут являться свободные остатки средств бюджета муниципального района на начало финансового года, а также возврат ранее предоставленных заемных средств. Привлечение бюджетных кредитов из краевого бюджета планируется в незначительных объемах, в основном, в целях покрытия кассового разрыва (дефицита) бюджета муниципального района.