**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ТАЙМЫРСКОГО**

 **ДОЛГАНО-НЕНЕЦКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НА 2018 ГОД**

**И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2019 - 2020 ГОДОВ**

**г. Дудинка**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | СОДЕРЖАНИЕ |  |
| **№ п/п** | Наименование раздела | **Номер страницы** |
|  | ВВЕДЕНИЕ | **3** |
| **1.** | БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА | **4** |
| **1.1.** | ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ  | **4** |
| **1.2.** | **ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ РАСХОДНОЙ ЧАСТИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** | **21** |
| **1.3.** | **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА** | **35** |
| **2.** | **НАЛОГОВАЯ ПОЛИТИКА** | **40** |
| **2.1.** | ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ  | **40** |
| **2.2.** | **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **44** |
| **2.3.** | **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**  | **50** |
| 3. | ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА | 57 |

# В течение нескольких предыдущих лет основные направления налоговой и бюджетной политики разрабатывались как два самостоятельных документа. Начиная с 2017 года, в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный Кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 28 марта 2017 №48- ФЗ предусмотрено формирование единого документа -основных направлений бюджетной и налоговой политики. При этом, объединение двух крупных тем в одном документе призвано обеспечить внутреннюю согласованность расходных потребностей и налогово-доходных возможностей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

# Разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики Таймырского Долгано- Ненецкого муниципального района (далее- муниципальный район) на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов осуществлена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российского Федерации, приоритетами, определенными в указах Президента Российской Федерации, а также с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Российской Федерации и Красноярского края на предстоящий трехлетний период.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального района на трехлетний период, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Большинство задач в сфере бюджетной и налоговой политики муниципального района, поставленных в предыдущие годы, сохранят свою актуальность и в среднесрочной перспективе. Бюджетная и налоговая политика муниципального района на 2018 – 2020 годы будет направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к сложившимся экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в муниципальном районе, достижения общественно значимых результатов, создания условий для устойчивого развития бюджетной сферы Таймыра.

Эффективное управление муниципальными финансами по-прежнему остается в числе основных приоритетов бюджетной политики на период 2018 - 2020 годов. В сложившихся экономических условиях обеспечение обязательств органов местного самоуправления муниципального района, как по решению вопросов местного значения, так и по реализации переданных в соответствии с федеральными и краевыми Законами государственных полномочий предполагает организацию системного подхода к процессам планирования и исполнения бюджета.

Необходимо отметить, что в очередном 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов, органы местного самоуправления муниципального района будут наделены значительным количеством государственных полномочий, осуществляемых в рамках 23-х федеральных и краевых законов и будут являться получателями 57-ми видов субвенций из краевого бюджета. При этом, доля расходов на их реализацию в общей сумме расходов районного бюджета будет составлять около 50-ти процентов.

Действующее федеральное законодательство (налоговое и бюджетное) сформировано таким образом, что бюджет муниципального района всегда будет являться высокодотационным. Этому способствует несправедливое распределение налоговых платежей между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, искусственное исключение из состава муниципального образования административно-территориальной единицы, географически находящейся на его территории, вхождение основных налогоплательщиков, осуществляющих свою деятельность на Таймыре в консолидированные группы налогоплательщиков, наличие возможности для хозяйствующих субъектов не осуществлять постановку на учет в налоговом органе по месту нахождения и не уплачивать в бюджет муниципального района налоговые и иные обязательные платежи.

Отнесение бюджета муниципального района к высокодотационным обуславливает необходимость соблюдения ограничений, установленных пунктом 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым органы местного самоуправления муниципального района не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

По этой же причине на основании пункта 4 вышеуказанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении муниципального района в предстоящий трехлетний период будет реализовываться ряд следующих обязательных мер:

* подписание и выполнение соглашения с министерством финансов Красноярского края о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;
* представление Администрацией муниципального района в Правительство Красноярского края в установленном им порядке документов и материалов, необходимых для подготовки заключения о соответствии требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации внесенного в Таймырский Долгано-Ненецкий районный Совет депутатов проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;
* проведение не реже одного раза в два года проверки годового отчета об исполнении районного бюджета контрольно-счетными органами или органами государственного финансового контроля Красноярского края;

- иные меры, установленные федеральными законами.

Таким образом, бюджетная политика муниципального района в предстоящий трехлетний период будет осуществляться в условиях значительного количества законодательно- установленных ограничений.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов в муниципальном районе продолжится решение следующих **первоочередных задач:**

**ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ И ДОЛГОСРОЧНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Первоочередной задачей бюджетной политики муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в складывающихся условиях общей экономической нестабильности, высокой зависимости бюджета муниципального района от объемов финансовой помощи из краевого бюджета будет являться реализация комплекса мероприятий по обеспечению сбалансированного бюджета муниципального района и его долгосрочная финансовая устойчивость.

Для поддержания сбалансированности бюджета муниципального района при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет муниципального района в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию расходных обязательств, необеспеченных источниками финансирования, сокращению неэффективных расходов.

При этом, ключевыми направлениями деятельности органов местного самоуправления должны стать:

- недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления Российской Федерации;

- обоснованность принятия новых расходных обязательств бюджета с учетом социального и бюджетного эффекта их реализации, а также текущей экономической ситуации и бюджетных возможностей;

- исполнение расходных обязательств с учетом изменения контингента получателей и сокращения малоэффективных расходов и расходных обязательств ограниченного срока действия;

- оптимизация части инвестиционных расходов с учетом возможности использованием типовой проектно-сметной документации при строительстве новых объектов социальной сферы;

- обеспечение привлечения средств из краевого бюджета и средств спонсорской помощи на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет муниципального района.

 Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района тесно связано с принятием мер по повышению ликвидности единого счета бюджета, в первую очередь, посредством проведения операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета, счетах бюджетных и автономных учреждений. Повышение ликвидности единого счета бюджета муниципального района будет достигаться в рамках совершенствования системы бюджетных платежей. Основной целью данной работы должна стать реализация политики управления каждым временно свободным бюджетным рублем (модель «нулевого» остатка).

Кроме того, решению задачи обеспечения сбалансированности бюджета должно способствовать успешное выполнение следующих мероприятий:

Точность прогнозирования доходной части бюджета является залогом формирования расходной части бюджета в полном объеме обеспеченной источниками финансирования и, как следствие, способствует сбалансированности бюджета.

Необходимо отметить, что как и в предыдущие годы, при реализации мероприятий по совершенствованию прогнозирования кассового исполнения бюджета муниципального района, сохранится проблема непропорционального распределения бюджетных средств по периодам финансового года (значительная часть ресурсов бюджета муниципального района традиционно расходуется в ноябре-декабре финансового года). Данная проблема обусловлена следующими факторами:

- составлением кассового плана краевого бюджета, предусматривающего значительные объемы финансовой помощи бюджету муниципального района в последнем квартале финансового года;

- заключением муниципальных контрактов главными распорядителями средств районного бюджета со сроком действия по 31 декабря и сроками поставки товаров, оказания услуг, выполнения работ в ноябре- декабре (что обусловлено транспортной доступностью муниципального района, продолжительностью речной навигации и рядом других факторов).

Ввиду высокой дотационности бюджета муниципального района равномерность финансовых потоков в течение финансового года будет возможна лишь при условии пропорционального распределения финансовой помощи из краевого бюджета.

Еще одной серьезной проблемой при обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района является то, что на протяжении последних нескольких лет, предусмотренные в кассовом плане краевого бюджета объемы финансовой помощи бюджету муниципального района министерством финансов Красноярского края не перечисляются в полном объеме в периоды, по которым они предусмотрены. Это приводит к формированию кассовых разрывов при исполнении бюджета муниципального района и невозможности обеспечить своевременное исполнение принятых бюджетных обязательств в полном объеме от заявленных.

Так, в течение 2017 года министерством финансов Красноярского края из краевого бюджета не было перечислено в бюджет муниципального района 48,0 млн. руб. от суммы финансовой помощи, запланированной на январь 2017 года, затем 133,0 млн. руб. - от запланированной на сентябрь 2017 года. В результате без уведомления муниципального района средства финансовой помощи бюджету Таймыра в сумме 181 млн. руб. в кассовом плане исполнения краевого бюджета были перемещены на декабрь 2017 года.

Данные факты подтверждают необходимость разработки и принятия нормативно- закрепленного механизма взаимодействия министерства финансов Красноярского края с муниципальными образованиями в процессе формирования кассового плана исполнения краевого бюджета, и в ближайшей перспективе предстоит активизировать усилия органов местного самоуправления муниципального района в этом направлении.

**ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится решение проблемы повышения эффективности использования бюджетных средств муниципального района, в рамках которой необходимо сконцентрировать усилия по таким агрегированным направлениям бюджетной политики, как повышение операционной эффективности и результативности расходов бюджета.

В рамках повышения операционной эффективности расходов особое внимание будет уделено  соблюдению бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременности заключения муниципальных контрактов, обеспечению контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд муниципального района (интеграция бюджетного и закупочного процесса) должно осуществляться путем использования установленного федеральным законодательством инструмента нормирования закупок, автоматизации контрольных процедур, их казначейского сопровождения, развития информационного пространства в целях повышения открытости, прозрачности, подотчетности и снижения коррупционных рисков.

Обеспечение эффективности муниципальных закупок является серьезным шагом на пути обеспечения эффективности бюджетных расходов. Однако, наряду с достигнутыми успехами в реализации данного направления, существует ряд проблем. Так, с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее- 44-ФЗ) предполагалось принципиально поменять подходы к осуществлению государственных и муниципальных закупок, предусмотреть регулирование полного цикла закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур и последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов. На практике поставленные задачи эффективно разрешить не удалось.

Так, на стадии планирования закупок предусмотрена разработка нормативных затрат для обеспечения функций учреждений и требования к отдельным видам товаров, работ, услуг, которые должны обеспечить повышение эффективности использования средств, путем пресечения закупок товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши. На практике реализация данных мероприятий не принесла ожидаемого эффекта, поскольку по факту в соответствии с действующим законодательством каждый главный распорядитель бюджетных средств может устанавливать предельную цену товара и количество закупаемого товара самостоятельно.

При этом соблюдение требований 44-ФЗ, привело к тому, что у учреждений бюджетной сферы возникла потребность в дополнительной штатной численности для введения должностей контрактных управляющих, м соответственно, в дополнительных бюджетных средствах на их содержание и обучение. С учетом нормирования предельной численности работников бюджетной сферы, ограниченности бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности учреждений решить поставленную задачу оказалось возможным лишь за счет возложения дополнительных должностных обязанностей на уже имеющихся в штате работников, зачастую без дополнительной оплаты. В результате работа контрактного управляющего в учреждениях бюджетной сферы в нынешних условиях является достаточно трудоемкой, и при этом, малопривлекательной. Этому способствуют ряд факторов: высокая сложность и нестабильность законодательства в сфере закупок, наличие в нем противоречивых, а порой и невыполнимых требований, необоснованность установленных сроков выполнения процедур в части размещения информации в ЕИС с учетом имеющихся технических проблем ее функционирования, несоразмерность величины административных штрафов за нарушения законодательства в сфере закупок размеру вины контрактного управляющего, недостаточный уровень оплаты труда.

Примеры несопоставимости размеров административных штрафов за нарушения законодательства о контрактной системе со штрафами, предусмотренными к правонарушителям в иных сферах, приведены ниже:

**НАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ**

**НАРУШЕНИЯ В ИНЫХ СФЕРАХ**

Решение указанных выше проблем не относится к компетенции органов местного самоуправления, а возможно лишь путем внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство. Однако, вместо объективного анализа фактически сложившейся ситуации и устранения правовых коллизий, государство движется по пути необоснованного ужесточения ответственности в сфере закупок, что, однако, не приводит к сколько-нибудь заметному эффекту при борьбе с коррупцией в данной сфере.

Инструментами, применение которых способно повысить эффективность бюджетных расходов, и которые находятся непосредственно в арсенале органов местного самоуправления муниципального района являются повышение:

- ответственности руководителей главных распорядителей и получателей бюджетных средств, бюджетных и автономных учреждений при использовании бюджетных средств за достижение поставленных целей;

- эффективности использования действующей сети муниципальных учреждений и выявление неэффективных или недостаточно загруженных муниципальных учреждений с целью принятия решений по их дальнейшему функционированию;

- эффективности предоставления из бюджета муниципального района субсидий с соблюдением общих правил их предоставления, предусматривающих заключение соглашений по типовой форме, установление показателей результативности и механизмов возврата средств в случае их не достижения;

- эффективности инвестиционной составляющей в расходах бюджета муниципального района, обеспечивающей развитие инфраструктуры муниципального района, введение в процедуру планирования бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства механизма обоснования инвестиций, а также проведения его технологического и ценового аудита.

Необходимо отметить, что характерной особенностью реализации капиталовложений за счет бюджетных средств муниципального района последних нескольких лет стало систематическое удорожание сметной стоимости объектов на стадии капитального строительства. Эта же проблема характерна и для части капитальных ремонтов. Несмотря на то, что на изготовление проектно-сметной документации расходуются значительные бюджетные средства, также как и на прохождение государственной экспертизы, после принятия расходных обязательств зачастую выясняется необходимость в осуществлении неучтенных видов и объемов работ. Все это влечет дополнительные расходы бюджета муниципального района, а также длительные судебные разбирательства с подрядчиками. В среднесрочной перспективенеобходимо принять соответствующие меры по повышению точности и обоснованности инвестиционных расходов, недопущениюфактов удорожания первоначальной сметной стоимости строительства и капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности.

Еще одним направлением деятельности, призванным стимулировать повышение эффективности бюджетных расходов, является совершенствование методов контроля за использованием средств бюджета муниципального района, которое возможно достигнуть посредством:

- развития внутреннего муниципального финансового контроля, направленного на выявление и минимизацию рисков совершения нарушений в финансово-бюджетной сфере и рисков несоблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств;

- дальнейшей разработки методологии контрольной деятельности, включая финансовый контроль в секторе муниципального управления, способствующей укреплению внутриведомственной финансовой дисциплины.

Некоторой модернизации должны подвергнуться процедуры внутреннего контроля и аудита главными распорядителями средств бюджета муниципального района, включая:

- изменения в подходах к управлению и использованию финансовых ресурсов;

- развитие контрольной деятельности в сторону смещения акцента с последующего на предварительный контроль на стадии кассового расходования средств бюджета муниципального района;

- организацию на системной и регулярной основе мониторинга, оценки результативности деятельности подведомственных главному распорядителю бюджетных средств бюджетных и автономных учреждений.

 В связи с наличием ряда нерешенных проблем при реализации бюджетных процедур по исполнению бюджета муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжена реализация комплекса мер в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального района, принятым на 2017-2019 годы (далее - план).

В рамках утвержденного плана предусмотрена реализация 32-х мероприятий, включающих различные инструменты для достижения установленных планом целевых ориентиров. Значительную часть плана составят мероприятия в отношении расходной части бюджета муниципального района.

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПЛАНИРОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ**

Повышению качества управления муниципальных финансов должно было содействовать использование программно- целевых методов планирования.Необходимо отметить, что действующий в Российской Федерации механизм реализации принципа формирования бюджета на основе муниципальных программ, не является достаточно эффективным и носит в значительной степени формальный характер.

В настоящее время сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных задач, препятствующих использованию на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации программ в качестве эффективного инструмента планирования бюджетных расходов, в частности:

- задачи социально-экономической политики и итоги их реализации по-прежнему рассматриваются отдельно от вопросов бюджетной политики;

- вопрос повышения эффективности реализации программ по-прежнему не является основополагающим при формировании проектов бюджетов на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации, программы рассчитаны в основном на увеличение бюджетного финансирования, источники которого не обозначены;

- при бюджетном планировании приоритет отдается включению в расходы отдельных поручений, а не достижению целей, обоснованному отбору индикаторов и инструментов бюджетной политики;

- достижение значений показателей программ, как правило, недостаточно увязано с объёмами бюджетных ассигнований на расходы, обеспечивающие реализацию этих программ.

Учитывая изложенное, в предстоящем периоде необходимо организовать работу по повышению качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ.

 Актуальным направлением повышения эффективности управления бюджетными расходами в среднесрочной перспективе на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации является интегрирование в бюджетные процедуры принципов (методов) проектного управления (внедрение проектных принципов управления).

В целях постепенного перехода к проектным принципам управления необходимо в среднесрочной перспективе сформировать гибкую и комплексную систему управления бюджетными расходами в рамках программ.

Существенной особенностью приоритетных проектов является наличие индивидуального для каждого проекта набора конкретных измеримых целей, концентрация управленческих усилий и бюджетных ассигнований на мероприятиях муниципальных программ, обеспечивающих максимальный вклад в достижение ключевых приоритетов в соответствующих отраслях. При этом, процедура финансового обеспечения должна быть тесно увязана с управленческими процедурами в рамках проекта, а лимиты бюджетных обязательств не должны доводиться до утверждения сводного плана реализации проекта.

Проблемным вопросом в области управления муниципальными финансами остается также формальное применение практики использования новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг. При этом задача повышения качества предоставления муниципальных услуг решается крайне медленно. Недостаточное внимание уделяется и решению таких основных вопросов, как:

- обоснованность определения объемов потребности в оказании (выполнении) муниципальных услуг (работ) в натуральном выражении, нормативных финансовых затрат на оказание муниципальных услуг;

- обоснованность установленных показателей качества оказания муниципальных услуг;

- полнота и объективность контроля за исполнением муниципальных заданий, в первую очередь за соблюдением показателей качества оказания муниципальных услуг;

- отсутствие независимой экспертной оценки оказания муниципальных услуг.

Важное место в составе мер по повышению качества планирования и управления муниципальными финансами занимает улучшение качества финансового менеджмента со стороны главных распорядителей средств бюджета муниципального района. Оценка качества финансового менеджмента в муниципальном районе производится ежегодно по 35 показателям, характеризующим качество планирования, исполнения бюджета, формирования отчетности. При этом, согласно сводного рейтинга главных распорядителей бюджетных средств за последние 3 года (2014-2016) оценка среднего уровня качества финансового менеджмента по всем ГРБС ни разу не достигла показателя в 4 балла.

Так, наивысший бал, полученный главным распорядителем бюджетных средств, находящимся на первом месте, не превышал 4,3 балла, а оценка главного распорядителя бюджетных средств, находящегося на последнем месте в рейтинге составляла - от 3,0 до 3,2 балла. Несмотря на наметившуюся в 2016 году незначительную положительную динамику в этом вопросе, в среднесрочной перспективе необходимо сконцентрировать усилия главных распорядителей бюджетных средств на повышении эффективности реализуемых ими бюджетных полномочий.

В настоящее время, на всех уровнях бюджетной системы одним из приоритетных направлений бюджетной политики является обеспечение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса. Начало развития данного направления было положено в 2013 году Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, когда перед финансовыми органами была поставлена задача - обеспечить свободный  доступ  любого  гражданина  к  достоверной  и  полной  информации  о  деятельности  органов  государственной  власти  в  бюджетной  сфере, при этом информация  о бюджете должна  была быть представлена в доступной  для понимания  каждого  форме и  отвечать  международным  стандартам.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ БЮДЖЕТА И БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА**

Повышение открытости бюджетных данных, содействие развитию финансового образования и повышение уровня финансовой грамотности населения района остаются в числе приоритетных задач бюджетной политики муниципального района на предстоящий трехлетний период. Целями реализации данного направления являются соблюдение принципа прозрачности (открытости), установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также построение эффективной системы общественного контроля в сфере муниципального управления финансами. В очередном 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов будет продолжена работа по обеспечению публичности и доступности информации о планировании и результатах исполнения бюджета муниципального района.

В этом направлении за прошедшие годы уже удалось добиться существенных результатов. Помимо ежегодного официального опубликования ключевых финансовых документов, нормативных актов и бюджетной отчетности, оперативной информации о результатах исполнения бюджета муниципального района, начиная с 2013 года финансовым органом муниципального района реализуется информационный проект «Бюджет для граждан», который в форме электронной брошюры ежегодно размещается на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района.

Помимо брошюры, в рамках реализации проекта «Бюджет для граждан», финансовым органом муниципального района активно используются и иные элементы визуализации бюджетных данных. Так, с 2015 года на официальном интернет - портале Таймыра размещен видеоролик о бюджете, с 2016 года- бюджетный калькулятор, позволяющий любому пользователю сайта в режиме онлайн редактировать основные параметры доходной и расходной части бюджета муниципального района и видеть результаты произведенных корректировок, а в 2017 году была разработана и размещена интерактивная игра по типу "Кто хочет стать миллионером", с помощью которой любой желающий может проверить свои знания по бюджетной тематике.

Благодаря этим интерактивным разработкам, муниципальный район 3 года подряд получал от министерства финансов Красноярского края наивысшую оценку показателей, характеризующих уровень открытости бюджетных данных муниципальных образований Красноярского края.

При этом, в 2017 году финансовый орган муниципального района стал победителем краевого конкурса проектов по представлению бюджета для граждан сразу в двух номинациях среди юридических лиц. Брошюра «Бюджет для взрослых и детей» победила в номинации «Лучший проект бюджета для граждан», а интерактивная компьютерная игра победила в номинации «Интерактивный бюджет для граждан».

В среднесрочной перспективе будет продолжена работа по наполнению информационных ресурсов сведениями о деятельности органов местного самоуправления муниципального района в сфере управления муниципальными финансами для свободного доступа широкой общественности, а также по обеспечению визуализации финансовых данных для упрощения восприятия информации о бюджетном процессе заинтересованными пользователями.

Еще  одним  шагом  к  повышению  уровня  прозрачности  бюджетного  процесса  является  внедрение  государственной  интегрированной  информационной  системы  управления  общественными  финансами  «Электронный  бюджет». Целью создания указанной системы,  является обеспечение  открытости  и  подотчетности  деятельности  органов  государственной  власти  и  органов  местного  самоуправления. Одновременно с этим, создание единой системы призвано объединить все  государственные  и муниципальные информационные  системы в единую, обеспечить электронный документооборот на всей территории страны, и предоставить возможности в  режиме  реального  времени  получить  нужную  и  достоверную  информацию  о  бюджете  и  бюджетном  процессе. Однако на практике, в течение нескольких последних лет, достижению поставленных задач препятствуют регулярные сбои в работе программного обеспечения системы «Электронный бюджет», наличие технических «ошибок» при использовании отдельных элементов системы, отсутствие эффективной технической поддержки, обеспечивающей реальную помощь в оперативном устранении возникающих проблем. Кроме того, система «Электронный бюджет» рассчитана на работу с использованием высокоскоростного интернета, и не учитывает ограниченные коммуникационные возможности отдельных субъектов и муниципальных образований. Так, в связи с плохим качеством и низкой скоростью работы сети Интернет в муниципальном районе, при реализации отдельных мероприятий на всех этапах функционирования информационной системы «Электронный бюджет», отмечались значительные трудности с получением доступа к различным базам данных системы, что приводило к значительным затратам рабочего времени.

Вместе с тем, в предстоящем периоде планируется к расширению электронное взаимодействие в рамках бюджетного процесса. Так, согласно Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2016 № 168н «О внесении изменений в Общие требования к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденные Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007 года № 112н» внесены изменения, в соответствии с которыми применительно к деятельности органов местного самоуправления и казенных учреждений муниципального района с 2018 года формирование и ведение сметы будет осуществляться с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». С учетом предыдущего негативного опыта работы в системе «Электронный бюджет», можно предположить, что предстоящий этап перехода на ведение сметы в электронном формате потребует от главных распорядителей и получателей бюджетных средств муниципального района значительных временных затрат.

Необходимо отметить, что бюджетное законодательство Российской Федерации, как и в предыдущие годы, продолжает подвергаться многочисленным изменениям, что в целом не способствует стабильности бюджетного процесса.

Так, на предстоящий период с 2018 по 2020 годы, Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10 апреля 2015 № 64н, предусматривается поэтапное введение 29-ти стандартов бухгалтерского учета для учреждений государственного сектора и внесение порядка 16-ти изменений в действующие нормативные правовые акты. Данные изменения предусматривают отказ от бюджетного учета, введенного на основании норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, и направлены на приведение бухгалтерского учета в бюджетной сфере в соответствие с требованиями, установленными Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Необходимость и целесообразность подобных новаций вызывает множество вопросов и большие сомнения в сообществе бухгалтеров России.

При этом, процесс разобщения одного нормативного правового акта на несколько, ожидаемо усложнит их информативность, восприимчивость, создаст трудности в реализации норм, а изъятие норм в части организации бюджетного учета из бюджетного законодательства может в целом иметь негативные последствия для ведения бухгалтерского учета учреждениями бюджетного сектора. Помимо этого, в настоящее время подготовлены очередные изменения в указания о порядке применения бюджетной классификации (Приказ Минфина России от 1 июля 2013 №65н) на 2018 год, в соответствии с которыми предусмотрено внесение изменений в раздел «Классификация расходов бюджетов», в отношении применения следующих видов расходов:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Виды расходов, применяемые в 2017 году  | Изменения в видах расходов, применяемых с 2018 года  | Характер изменений  |
| Изменение наименования | Новый элемент ВР | Изменение содержания |
| 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд" | 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг"  | **+** |  | **+** |
| 521 "Субсидии, за исключением субсидийна софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности" | 521 "Субсидии, за исключением субсидийна софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности" |  |  | **+** |
| 523 "Консолидированные субсидии" | 523 "Консолидированные субсидии" |  |  | **+** |
| 634 "Иные субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)" | 634 "Иные субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)" |  |  | **+** |
| 814 "Иные субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" | 814 "Иные субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг" |  |  | **+** |
| - | "815 Субсидии юридическим лицам на осуществление капитальных вложений в объекты недвижимого имущества" |  | **+** |  |

Таким образом, при подготовке проекта бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов финансовый орган и главные распорядители бюджетных средств муниципального района будут руководствоваться приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в редакции приказа Министерства финансов Российской Федерации от 09.06.2017 № 87н.

Формирование расходов бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов осуществлялось, согласно доведенным министерством финансов Красноярского края подходам по формированию местных бюджетов, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Расчет параметров бюджета очередного 2018 года был осуществлен на основе базового объема расходов бюджета муниципального района на 2017 год с учетом:

* обеспечения повышения уровня заработной платы работников муниципальных учреждений не ниже размера минимальной заработной платы, установленного в 2017 году;
* обеспечения повышенной с 01 января 2017 года заработной платы специалистов по работе с молодежью, методистов муниципальных молодежный центров;
* ввода новой сети муниципальных учреждений со сроком открытия с 01.09.2018;
* индексации расходов на оплату коммунальных услуг на 4,1 процента;
* индексации расходов на приобретение продуктов для организации питания в муниципальных образовательных учреждениях на 3,9 процента;
* индексации расходов на поставку твердого топлива для учреждений бюджетной сферы муниципального района, находящихся на печном отоплении, на 4,1 процента;
* включения расходов на организацию транспортного обслуживания по внутримуниципальным пассажирским перевозкам внутренним водным и воздушным транспортом в объемах, согласованных с министерством транспорта и министерством финансов Красноярского края;
* сокращения расходов, предусмотренных в 2017 году на софинансирование средств краевой субсидии по организации питания детей в лагерях с дневным пребыванием, в связи с перераспределением полномочий между уровнями бюджетной системы;
* сохранения объемов расходов на осуществление прочих расходов и исполнение публичных нормативных обязательств на уровне базовых параметров на 2017 год.

При этом особенности формирования расходов планового периода сохранены.

В соответствии с п. 4 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проект закона (решения) о бюджете утверждается путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета, при этом четкая определенность по реализации данного положения отсутствует.

Сложившаяся практика формирования бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период показывает, что корректировка утвержденных показателей первого года планового периода нецелесообразна, ввиду следующих причин:

* основные подходы по формированию местных бюджетов, применяемые при рассмотрении параметров консолидированного бюджета муниципального района в министерстве финансов Красноярского края, ежегодно меняются;
* объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального района в краевом бюджете на плановый период утверждается в значительно меньшей сумме, чем аналогичный показатель на очередной финансовый год, что влечет существенное изменение объема собственных доходов бюджета муниципального района, и требует корректировки расходной части бюджета;
* необходимость соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации об обязательном планировании на плановый период (нераспределенных по главным распорядителям бюджетных средств и классификации расходов бюджетов) условно-утверждаемых расходов требует пересмотра предельных объемов финансирования по главным распорядителям бюджетных средств с целью создания нераспределенного резерва.

Таким образом, в период планирования бюджета в текущем году показатели расходов бюджета на очередной 2018 год снова будут изменены в соответствии с новыми подходами края, и уточненными объемами финансовой помощи из краевого бюджета.

При этом, в качестве основы для определения показателей первого и второго года планового периода 2019-2020 годов приняты показатели 2018 года, скорректированные на расходы единовременного характера, а также на:

* размер изменения объема иных межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам поселений муниципального района на плановый период, рассчитанный в соответствии Методикой расчета данных межбюджетных трансфертов, утвержденной постановлением Администрации муниципального района от 12.02.2016 № 67
* размер изменения условно утверждаемых расходов, рассчитанных с учетом собственных доходов районного бюджета и с учетом условия не превышения 5 процентного ограничения дефицита районного бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1. Бюджетного кодека Российской Федерации, с учетом того, что в отношении муниципального района, в связи с высокой дотационностью его бюджета, осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходов бюджета муниципального района на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов не претерпит существенных изменений. По-прежнему наибольший удельный вес в расходах бюджета муниципального района будут составлять расходы на образование, социальную политику и жилищно-коммунальное хозяйство.

В среднесрочной перспективе социальная ориентированность бюджетных расходов муниципального района сохранится, что обеспечит устойчивое функционирование сети соответствующих муниципальных учреждений.

В настоящее время сеть муниципальных учреждений района включает в себя: 44 казенных учреждения (без учета органов местного самоуправления), 7 бюджетных учреждений, в том числе: 6 бюджетных учреждений в сфере образования, 1 бюджетное учреждение в сфере социальной политики и 1 – автономное учреждение в сфере физической культуры и спорта. Расширение сети данных типов учреждений в предстоящем периоде не планируется.

При этом, в предстоящем 2018 году, в связи с изменениями, внесенными в Устав Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района (далее- Устав), планируется завершить мероприятия по реорганизации Муниципального казенного учреждения Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Центр по обеспечению деятельности Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района и органов Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» путем присоединения к нему Муниципального казенного учреждения Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района «Служба обеспечения деятельности органов местного самоуправления муниципального района» (далее- МКУ "СОДОМС").

Кроме того, отдельными положениями Устава предусмотрено перераспределение функций по материально-техническому и организационному обеспечению деятельности органов местного самоуправления, что повлечет перераспределение расходов, предусмотренных на содержание МКУ «СОДОМС» между Администрацией муниципального района и Избирательной комиссией муниципального района, Таймырским Долгано- Ненецким районным Советом депутатов, Контрольно- Счетной палатой муниципального района, всего на сумму 7,9 млн. руб.

Штатная численность работников бюджетной сферы муниципального района к концу текущего года составит 3 671 ед. со средним доходом в расчете на 1 работника 55,0 тыс. рублей в месяц.

В 2018 году штатная численность работников бюджетной сферы муниципального района достигнет 3 683 ед. (+12 ед.) со средним доходом в расчете на 1 работника 55,4 тыс. рублей в месяц.

Изменение штатной численности и среднемесячного дохода работников бюджетной сферы муниципального района по собственным и переданным государственным полномочиям (без учета поселений) за 2016-2018 годы в динамике представлены на следующей диаграмме:

Основные изменения штатной численности работников бюджетной сферы муниципального района на 2018 год обусловлены следующими причинами:

* в связи с вводом в эксплуатацию горнолыжного комплекса, выделены дополнительные бюджетные ассигнования на содержание дополнительной штатной численности в МАУ «Центр развития зимних видов спорта» в количестве 2 ед.;
* в связи с планируемым вводом в эксплуатацию в 2018 году вновь строящегося здания школы - интерната на 250 мест в п. Носок выделены дополнительные бюджетные ассигнования на содержание с 01.09.2018 дополнительной штатной численности младшего обслуживающего персонала школы –интерната в п. Носок, подведомственного Управлению образования Администрации муниципального района, в количестве 10 ед.

В целях исполнения «майских» Указов Президента Российской Федерации в текущем финансовом году была продолжена работа по достижению индикативных значений средней заработной платы по следующим категориям работников:

* работникам учреждений культуры городских и сельских поселений района не менее 51,6 тыс. руб.;
* педагогическим работникам учреждений дополнительного образования детей не менее 60,3 тыс. руб.;
* педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений не менее 62,3 тыс. руб.;
* педагогическим работникам общеобразовательных учреждений не менее 74,3 тыс. руб.

По аналогии с текущим годом в среднесрочном периоде будет продолжено осуществление выплат, устанавливаемых в целях повышения оплаты труда молодым специалистам муниципальных учреждений, впервые окончившим высшие, средние специальные учебные заведения, а также выплат, устанавливаемых с учетом опыта работы при наличии ученой степени, почетного звания, нагрудного знака (значка), для мотивации руководителей в привлечении в учреждения молодых специалистов и недопущения отвлечения средств фонда стимулирующих выплат учреждений на гарантированные выплаты, производимые работникам по указанным основаниям. Необходимый объем средств зарезервирован в краевом бюджете и будет предоставлен бюджету муниципального района в виде субсидии.

Кроме того, будет продолжено осуществление за счет средств муниципального района выплат, связанных с повышением уровня заработной платы специалистов по работе с молодежью МКУ «Таймырский молодежный центр», путем включения в базовые расходы муниципального района средств краевого бюджета, ранее предоставляемых в виде субсидий.

Также, будет продолжено осуществление за счет средств муниципального района выплат, связанных с обеспечением уровня заработной платы низкооплачиваемых категорий работников: учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации муниципального района и МАУ «Центр развития зимних видов спорта», не ниже минимального размера заработной платы (МРЗП), рассчитанного для территории муниципального района, путем включения в базовые расходы муниципального района средств краевого бюджета, предоставляемых в текущем году виде субсидий.

Проект бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов, как и в предыдущие годы, будет сформирован в разрезе муниципальных программ, утвержденных Администрацией муниципального района, и не программных направлений деятельности.

В предстоящем периоде продолжат свою реализацию мероприятия 10-ти муниципальных программ, при этом, доля программных расходов в общей сумме расходов районного бюджета будет оставаться значительной, и составит 74 процента. Анализ исполнения мероприятий муниципальных программ, а также анализ форм и механизмов реализации конкретных мероприятий не выявили целесообразности в разработке новых муниципальных программ.

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период останутся мероприятия, направленные на развитие социальной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами, и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения муниципального района. Также, будет продолжена реализация мероприятий, направленных на развитие материальной базы учреждений бюджетной сферы, доступности оказания муниципальных услуг населению.

В предстоящем бюджетном цикле, как и прежде, значительную часть расходов социальной направленности составят расходы в области образования. Бюджетная политика в данной отрасли будет реализовываться в рамках муниципальных программ «Развитие образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района», «Культура Таймыра», «Молодежь Таймыра», «Создание условий для безопасного и комфортного функционирования объектов муниципальной собственности и обеспечения населения и учреждений жилищно-коммунальными услугами и топливно-энергетическими ресурсами» и не программных расходов. На очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, исходя из проекта решения о районном бюджете на эти цели предусмотрено 9 124,9 млн. руб.

Приоритетными задачами, которые предстоит решать в планируемом периоде в сфере образования, будут являться:

* обеспечение качественного и доступного дошкольного, школьного и дополнительного образования;
* обеспечение безопасности процесса обучения в соответствии с действующими нормами СанПин и противопожарной безопасности путем проведения мероприятий по сохранению зданий и сооружений;
* развитие материально-технической и информационной базы для обеспечения реализации федеральных государственных образовательных стандартов основного общего образования во всех общеобразовательных организациях.

Наряду с вышеуказанными приоритетами предстоит обеспечить:

* осуществление мероприятий по отдыху и оздоровлению детей на юге Красноярского края и черноморском побережье (на эти цели на 2018-2020 годы будет ежегодно предусмотрено по 49,8 млн. руб.);
* приобретение квартир для детей-сирот (с ежегодным объемом финансирования в сумме 15,8 млн. руб**.** для приобретения 19 квартир).
* участие 3 951 учащихся в муниципальных мероприятиях: олимпиадах, конференциях, конкурсах, интенсивных школах, соревнованиях и 20 учащихся в интеллектуальных мероприятиях регионального и федерального уровней (на эти цели на 2018-2020 годы в бюджете муниципального района запланированы бюджетные ассигнования в суммепо4,4 млн. руб.ежегодно).

Также будет осуществляться доставка детей, проживающих и обучающихся в интернатах муниципального района, к месту проведения каникул в зимнее и летнее время и обратно к месту учебы (плановые показатели расходной части бюджета муниципального района на эти цели составят 30,2 млн. руб**.** для вывоза по 702 детей ежегодно).

В числе наиболее важных задач, стоящих перед системой образования муниципального района в среднесрочной перспективе, следует отметить необходимость проведения мероприятий по обеспечению равного доступа к качественному дошкольному, школьному и дополнительному образованию для всех обучающихся, в том числе детей с ограниченными способностями. В 2018-2020 годах планируется охватить всех детей муниципального района, имеющих ограниченные возможности здоровья, и обеспечить их:

 - возможностями прохождения государственной итоговой аттестации в 9-х и 11-х классах в щадящем режиме;

* оказанием квалифицированной психолого-педагогической поддержки и сопровождения.

На протяжении нескольких последних лет органами местного самоуправления муниципального района серьезное внимание уделяется реализации государственной программы Российской Федерации «Доступная среда для инвалидов». Так, в 2018 году за счет средств бюджета муниципального района планируется провести контрастную маркировку дверных блоков, входных групп для 40 учреждений на сумму 1,5 млн.руб.

Сохранение родных языков в последние годы становится все более значимым явлением в этнокультурном пространстве России. В настоящее время развитие этнического образования народов России можно считать эквивалентом общей национальной идеи, важнейшим фактором межнационального согласия, консолидации и сплочения российского общества. Учитывая это, в 2018 году в рамках Концепции развития общего образования в северных территориях Красноярского края, разработанной министерством образования и науки Красноярского края, в муниципальном районе продолжится реализация следующих этно-проектов:

* + «Языковое гнездо» в 7-ми образовательных учреждениях муниципального района;
	+ «Этнопедагогический и национально-языковый компоненты в начальной ступени обучения образовательных организаций Таймыра»;
	+ «Организация сетевого взаимодействия учреждений муниципального района с целью формирования ранней профессионализации подрастающего коренного населения Таймыра»;
	+ «Этноград – город кочующих культур»;
* «Новые подходы к переустройству школьного образования кочевников западного Таймыра» на базе ТМК ОУ "Дудинская средняя школа №1" и ТМК ОУ «Носковская средняя школа интернат»;
* «Возрождение родного языка через всех и каждого» в 19-ти поселках муниципального района (проводится раз в два года), а также осуществление издательской деятельности на родных языках народов Таймыраи проведение олимпиад среди школьников по родному языку, с ежегодным охватом не менее 550 учащихся.

Реализация вышеуказанных муниципальных проектов позволит заложить прочный фундамент формирования национального самосознания детей коренных малочисленных народов Таймыра, повысить уровень усвоения ими образовательных стандартов, будет способствовать сохранению и развитию языков и культуры представителей всех этносов Таймыра, повысит уровень социализации выпускников образовательных учреждений.

Особое внимание органами местного самоуправления на протяжении ряда последних лет уделяется и созданию комфортных условий в образовательных учреждениях, в том числе благоустройству прилегающих территорий. В 2018 году в данном направлении запланировано:

- проведение работ по обустройству спортивной площадки с установкой спортивного и игрового детского оборудования в соответствии с предписаниями Роспотребнадзора в ТМК ОУ «Дудинская средняя школа №5» на общую сумму 14,7 млн. руб.;

 - проведение работ по благоустройству прилегающей территории, в том числе на обеспечение водоотведения, укрепление откосов, восстановление вертикальной планировки дворовой территории, выполнение ремонта подпорной стенки в ТМК ОУ «Дудинская средняя школа №7», на общую сумму 20,0 млн.руб..

Также, в период 2018-2019 годов предполагается провести благоустройство территории и капитальный ремонт фасада ТМК ДОУ «Дудинский центр развития ребенка- детский сад «Белоснежка» на общую сумму 32, 8 млн.руб. При проведении капитального ремонта территории здания детского сада планируется выполнить работы по вертикальной перепланировке участка, устройство водоотведения с территории, устройство покрытий спортивных и игровых площадок, установку сооружений малых архитектурных форм.

Кроме того, в предстоящем бюджетном цикле будут реализованы мероприятия по исполнению предписаний надзорных органов с целью обеспечения возможности начала учебного года во всех образовательных организациях муниципального района. В 2018 году на разработку проектно- сметной документации, прохождение экспертизы, обследование технического состояния зданий, где располагаются образовательные учреждения планируется израсходовать 7,2 млн. руб., на приобретение технологического оборудования 4, 3 млн. руб. и на поставку уличного оборудования для дошкольников – 3,4 млн. руб.

Инфраструктура объектов образования муниципального района, ввиду высокого морального и физического износа большинства существующих зданий, требует безотлагательной модернизации с привлечением значительных капитальных вложений. На данные цели в бюджете муниципального района ежегодно предусматривается внушительный объем бюджетных ассигнований для проведения капитальных ремонтов учреждений образования, а в последние годы - и на капитальное строительство объектов отрасли.

В 2018 году планируется ввести в эксплуатацию объект «Интернат на 250 мест» в п. Носок сельского поселения Караул. Общая стоимость работ за 2016-2018 годы составляет 415,0 млн. руб. Кроме того, в 2018 году на ввод в эксплуатацию нового здания интерната предусмотрены дополнительные средства в сумме 50,0 млн.руб.

В 2018 году продолжится строительство в с.Хатанга 2-х этажного здания, предусмотренного под размещение спортивного зала и кабинетов для организации кружковой деятельности для Хатангской школы- интерната. Завершение строительства объекта намечено на 2019 год. Общая стоимость строительных работ в 2017-2019 годах составляет 129,0 млн. руб.

Начавшееся в 2017 году строительство школы на 100 мест в п. Усть- Авам, планируется завершить в 2019 году. Общая стоимость строительных работ в 2017-2019 годах составляет 172,5 млн. руб.

 Ввод в эксплуатацию вышеуказанных объектов позволит решить проблему обучения и проживания детей, в том числе из числа коренных малочисленных народов Севера, в нормальных и комфортных условиях, отвечающих всем современным требованиям норм санитарной и пожарной безопасности.

Помимо строительства, в 2018 году по отрасли образование запланирован значительный объем расходов на проведение капитальных ремонтов, а именно:

Начатый в 2017 году капитальный ремонт ТМБ ДОУ «Хатангский детский сад комбинированного вида "Солнышко" по Решению Хатангского районного суда Красноярского края будет завершен к 01.09.2018 года. Общая стоимость ремонтных работ на 2017-2018 годы составит 69,9 млн. руб.

К сентябрю 2018 года планируется завершить работы по капитальному ремонту 1-го этажа ТМК ОУ «Хатангская средняя школа № 1» под открытие 3-х дошкольных групп на 75 мест, с последующим переводом детей из аварийного здания ТМК ДОУ «Хатангский детский сад «Лучик» и одноэтажного корпуса ТМК ДОУ «Хатангский детский сад «Снежинка» и выводом этих зданий из эксплуатации. Общая стоимость ремонтных работ на 2017-2018 годы составит 37,7 млн. руб.

Также, планируется выполнение капитального ремонта здания ТМК ОУДО «Центр туризма и краеведения «Юниор» в части проведения работ по ремонту фасада, подполья, внутренних помещений, водоснабжения и водоотведения, внутреннего электроснабжения, отопления, вентиляции, сети связи, пожарной сигнализации, индивидуального теплового пункта. Общая стоимость ремонтных работ составит 53,4 млн. руб., на 2018 год в бюджете муниципального района запланированы расходы в сумме 10,4 млн. руб.

В муниципальном районе серьезное внимание органами местного самоуправления уделяется развитию физической культуры и массового спорта Расходы на реализацию соответствующих полномочий предусматриваются в составе муниципальных программ «Развитие образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района», «Развитие физической культуры и спорта на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района». Мероприятия программ предусматривают приобщение различных категорий и возрастных групп населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, популяризацию здорового образа жизни, развитие спортивных учреждений, подготовку спортивного резерва, реализацию календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий, а также развитие спорта высших достижений.

 Ежегодно спортсмены муниципального района принимают участие в более 200-х соревнованиях разного уровня, включая федеральные и краевые.

Важное место в спортивной жизни Таймыра занимают зимние виды спорта, а также традиционные виды спорта коренных народов Севера, их поступательному развитию в предстоящей перспективе будет уделено особое внимание.

В настоящее время в МАУ "Центр развития зимних видов спорта" открыты секции по хоккею с шайбой, фигурному катанию, керлингу с профессиональными штатными тренерами для всех возрастных категорий населения. В свободном доступе для населения массовые прокаты, посредством которых все жители и гости Таймыра могут приобщиться к коньковому спорту.

Широкое развитие получил на Таймыре и такой вид зимнего спорта, как керлинг. В мае 2017 года на Ледовой арене «Таймыр» был проведен Международный турнир по керлингу среди женщин «CCT Arctic Cup’17», в котором приняли участие сборные команды из России, Канады, США, Швейцарии, Швеции и Финляндии. В 2018 году планируется проведение международного турнира среди мужских команд по керлингу.

С целью бесперебойной работы ледовой арены на 2018 год в бюджете муниципального района будут предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 4,9 млн. руб. на проведение работ по перепланировке холодильного оборудования, что обеспечит высокий срок его службы и стабильность обеспечения ледового покрытия.

В рамках грантового проекта, реализуемого МАУ «Центр развития зимних видов спорта» на средства ПАО ГМК «Норильский Никель» в сумме 4,9 млн. руб., в марте 2017 года состоялось открытие Дудинского горнолыжного комплекса «КАЙА» и ввода в эксплуатацию двух безопорных канатных дорог.

 В 2018 году комплекс «КАЙА» будет располагать бугельным подъемником, трассами с «зеленым» и «синим» уровнями сложности, освещением на склоне и снегоходной техникой. В дальнейшем, до 2020 года, строительство и развитие комплекса будет продолжено, планируется создать благоустроенную зону для отдыха и расширить возможности по прокату снаряжения. Также, на базе МАУ «Центра развития зимних видов спорта» будут открыты спортивные секции по горным лыжам и сноуборду. В целях содержания в исправном состоянии комплекса «КАЙА», обеспечения условий работы путем организации соответствующего обслуживания, ремонта, производственного контроля и технического освидетельствования на 2018 год выделены дополнительные бюджетные ассигнования в объеме 1,6 млн. руб. на введение в штатное расписание МАУ «Центр развития зимних видов спорта» необходимых технических должностей: начальника канатной дороги, ответственного за исправное состояние и безопасную эксплуатацию безопорных канатных дорог и слесаря по обслуживанию и ремонту канатной дороги.

Еще одним, динамично развивающимся и приоритетным видом спорта в муниципальном районе является северное многоборье. В 2017 году муниципальный район принимал Чемпионат и первенство России по северному многоборью. Для дальнейшего развития данного направления муниципальной программой «Развитие образования Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» запланированы расходы на 2018 год в сумме 3,1 млн. руб.

В целях приобщения населения к занятиям физической культурой и спортом в муниципальном районе не первый год функционирует Центр тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Внедрение комплекса ВФСК (ГТО) проходит в соответствии с разработанным планом мероприятий поэтапного внедрения ВФСК (ГТО) на территории муниципального района с учетом климатических особенностей Крайнего Севера, большой удаленности сельских поселений и населенных пунктов от районного центра.

В среднесрочной перспективе в г.Дудинка планируется строительство легкоатлетического манежа в целях создания благоприятных условий для развития северного многоборья, иных игровых видов спорта, а также выполнения норм ВФСК «ГТО». В зале легкоатлетического манежа для проведения легкоатлетических занятий будет запроектирована круговая беговая дорожка расчетной длиной 200 м с ограждениями и приподнятыми зонами виражей, дорожка для бега по прямой и с препятствиями на 60 м, две ямы для прыжков в длину (тренировочная с поролоном и для проведения соревнований с песком), мест для метания спортивных снарядов.

Арена легкоатлетического манежа будет использована для проведения тренировочных игр по мини-футболу, волейболу, баскетболу. Для этих целей будут предусмотрены трансформируемые ограждения, организующие при необходимости зоны игровых полей, сборно-разборные мини-футбольные ворота, передвижные баскетбольные стойки. Для зрителей в зале будут оборудованы трибуны на 320 мест.

В 2018 году на проведение мероприятий для подготовки строительства легкоатлетического манежа, в том числе на проведение инженерно- геодезических и инженерно -геологических изысканий, разработку проектно-сметной документации на строительство объекта и прохождение государственной экспертизы, бюджетом муниципального района предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 5,9 млн. руб.

Возведение подобного объекта позволит населению в большей степени удовлетворить потребность в занятиях физической культурой и спортом, обеспечить свою занятость в свободное время.

В очередном финансовом году и плановом периоде будет продолжена работа в направлении обеспечения доступности воздушного и внутреннего водного транспорта на территории муниципального района, в рамках утвержденной муниципальной программы «Развитие транспортно-дорожного комплекса на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района».

Ключевыми целями указанной программы являются: снижение стоимости пассажирских перевозок от установленного Правительством Красноярского края предельного уровня на воздушном транспорте на 45-70 процентов, на внутреннем водном – до 20 процентов, а также повышение доступности и качества предоставляемых транспортных услуг.

Проектом бюджета муниципального района на 2018 год на выполнение программ пассажирских перевозок воздушным транспортом на территории муниципального района, при плановом количестве перевезенных пассажиров 5 997 человек и общему налету часов в год – 812,326 часов (уровень 2017 года), предусмотрено 67,4 млн. руб. Общий объем расходов на субсидирование пассажирских перевозок внутренним водным транспортом на 2018 год составит 23,2 млн.руб..

Кроме того, в очередном 2018 году и плановом периоде 2019- 2020 годов, во исполнение распоряжения Губернатора Красноярского края от 17.07.2017 № 413-рг «О совершенствовании мер государственной поддержки коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком и Эвенкийском муниципальных районах, Туруханском районе Красноярского края», а также в рамках реализации мер социальной поддержки для граждан, в целях повышения транспортной доступности отдаленных и труднодоступных населенных пунктов муниципального района, имеющих круглогодично исключительно авиационное сообщение (п.Хантайское Озеро, Усть-Увам, Волочанка), проектом бюджета муниципального района предусмотрены дополнительные расходы в сумме 17,5 млн. руб. ежегодно.

Указанные расходы предусматривают реализацию мероприятий по снижению пассажирских тарифов на воздушном транспорте (вертолет Ми-8), путем снижения процента оплаты пассажиром от установленного предельного тарифа до 30%. Для сравнения, в 2017 году по направлениям «Дудинка – Потапово – Хантайское Озеро – Дудинка» и «Дудинка – Усть-Авам – Волочанка – Дудинка» процент оплаты пассажиром составлял – 55%.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование поселка | Пассажирский тариф в 2017 году(тыс. руб.) | Пассажирский тариф 2018 году(тыс. руб.) | Пассажирский тариф 2019 году(тыс. руб.) | Пассажирский тариф 2020 году(тыс. руб.) |
| п.Хантайское Озеро | **6, 3** | **3, 4** | **3, 4** | **3, 4** |
| п. Усть-Авам | **7, 3** | **4,0** | **4,0** | **4,0** |
| п. Волочанка | **8, 6** | **4, 7** | **4, 7** | **4, 7** |

Еще одним важным направлением деятельности органов местного самоуправления муниципального района на протяжении нескольких последних лет является решение вопросов в социальной сфере. Наряду с предоставлением адресных мер социальной поддержки населению муниципального района планомерно решается вопрос предоставления служебного жилья работникам бюджетной сферы в сельской местности. С этой целью в сфере управления имуществом муниципального района второй год подряд реализуются мероприятия по приобретению жилых помещений в сельских населенных пунктах муниципального района. Так, в 2017 году были запланированы к приобретению 32 жилых помещения в поселках района, из них 20 жилых помещений в п. Носок, 8 жилых помещений в п. Тухард и 4 жилых помещения в п. Усть-Порт на общую сумму 57,0 млн. руб. В соответствии с конкурсной документацией на приобретение жилых помещений в п. Носок определена начальная максимальная цена контракта одного жилого помещения в размере 1,6 млн.руб., в п. Усть-Порт в размере 1, 9 млн. руб.. Приобретение жилых помещений в п. Тухард в текущем году производиться не будет, в связи с переносом сроков окончания строительства жилых помещений на очередной финансовый год и плановый период.

В 2018 году планируется приобретение 8-ми жилых помещений в п.Тухард и 14-ти жилых помещений в п. Носок, каждое общей площадью 41,4 кв.м., всего на сумму 35,7 млн. руб.

В 2018 году будет продолжено осуществление компенсационных выплат на сумму 8,8 млн. руб., ранее предусмотренных в соответствии с Решением Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов от 25.11.2016 №11-0151 "О компенсационных выплатах работникам учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета и расположенных на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района" работникам вольнонаемного состава федеральных учреждений:

Указанное решение было принято в целях реализации п. 3.11 Протокола рабочего совещания, проведенного первым заместителем Губернатора Красноярского края- председателем Правительства края В.П. Томенко от 04.07.2017 №164, в соответствии с которым муниципальному району было поручено «Сохранить на 2018 год предоставление компенсационных выплат работникам учреждений, финансируемых за счет средств федерального бюджета и иных источников, расположенных в г. Норильске и Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, за счет средств бюджетов муниципальных образований".

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений органы местного самоуправления муниципального района будут исходить из обеспечения принятия реалистичных бюджетов поселений муниципального района, создания предсказуемых, прозрачных условий предоставления финансовой помощи и повышения качества бюджетного планирования местных бюджетов.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений с городскими и сельскими поселениями муниципального района на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов будет сосредоточена на решении следующих задач:

* повышении качества бюджетного планирования, обеспечении сбалансированности бюджетов бюджетной системы муниципального района;
* укреплении финансовой дисциплины органов местного самоуправления поселений, обеспечении неукоснительного соблюдения ими требований бюджетного законодательства;
* улучшении качества управления муниципальными финансами, повышении операционной эффективности бюджетных расходов местных бюджетов, точности прогнозирования исполнения бюджета, недопущении случаев возникновения просроченной кредиторской задолженности;
* недопущении случаев принятия органами местного самоуправления поселений решений, которые могут повлечь дополнительные расходы, необеспеченные источниками финансирования или сокращение поступлений доходов в местный бюджет.

Будет продолжена работа по контролю за своевременным принятием местных бюджетов, соблюдением законодательства при их планировании, исполнении, оказанию методологической помощи по актуальным вопросам организации бюджетного процесса.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений в муниципальном районе будет являться работа с органами местного самоуправления поселений, направленная на усиление механизмов финансового администрирования и улучшение финансовых показателей местных бюджетов.

В структуре доходов бюджетов поселений по-прежнему преобладающая роль принадлежит финансовой помощи из бюджета муниципального района. Иные межбюджетные трансферты общего характера, ввиду отсутствия возможности использования единого формализованного подхода в расчетах по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, по-прежнему будут являться основным инструментом, обеспечивающим общее выравнивание финансовых возможностей поселений в решении ими вопросов местного значения.

Объем иных межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам поселений на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов будет рассчитан в соответствии с Методикой распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам городских и сельских поселений муниципального района, утвержденной постановлением Администрации муниципального района от 12.02.2016 № 67, по результатам работы рабочей группы по вопросам формирования консолидированного бюджета Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района на 2018 год, и согласования его показателей, созданной Распоряжением Главы муниципального района от 18.09.2017 №39-р, а также оформленными протоколами заседаний данной рабочей группы.

Положительная динамика изменения объемов иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета муниципального района бюджетам поселений, за несколько последних лет представлена на следующей диаграмме:

Практика предоставления дополнительных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений для решения остро стоящих перед органами местного самоуправления поселений вопросов, в том числе связанных с развитием инфраструктуры поселений, в очередном 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов будет продолжена.

Вместе с тем, на протяжении последних лет органами местного самоуправления муниципального района фиксируются систематические проблемы, возникающие при исполнении органами местного самоуправления поселений расходов за счет дополнительных межбюджетных трансфертов предоставляемых из бюджета муниципального района, в том числе:

- значительное завышение потребности в бюджетных ассигнованиях на осуществление отдельных направлений расходования (осуществление капитальных ремонтов, разработка проектно-сметной документации, приобретение товарно-материальных ценностей) с целью образования свободного остатка невостребованных бюджетных ассигнований;

* несвоевременное принятие главными распорядителями бюджетных средств поселений бюджетных обязательств, что снижает уровень исполнения расходов бюджетов поселений, обуславливает наличие значительных остатков бюджетных средств консолидированного бюджета муниципального района на конец отчетного периода, что, в свою очередь, дает основания минфину края делать выводы об отсутствии необходимости в перечислении бюджету муниципального района финансовой помощи в полном объеме;
* систематическое изменение приоритетов расходования бюджетных средств в ходе исполнения местных бюджетов;
* низкий уровень освоения выделенных средств (так, по состоянию на 01.10.2017, соответствующие расходы бюджетов поселений, предусмотренные за счет дополнительно выделенных средств финансовой помощи из бюджета муниципального района, исполнены всего на 36,4%).

С учетом вышеизложенного, деятельность органов местного самоуправления муниципального района по реализации бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений с органами местного самоуправления поселений должна быть ориентирована на решение вышеперечисленных проблем через повышение ответственности органов местного самоуправления поселений за проводимую ими политику по организации бюджетного процесса в поселениях.

В целях создания условий для наиболее эффективного исполнения муниципальным районом и поселениями, входящими в его состав, собственных полномочий, определенных статьями 14 и 15 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в очередном 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов будет продолжена практика передачи полномочий между органами местного самоуправления с одного уровня на другой.

Бюджетная политика муниципального района в сфере межбюджетных отношений в среднесрочной перспективе будет проводиться с учетом некоторых особенностей, обусловленных действующим законодательства Российской Федерации.

Необходимо отметить, что законодательство Красноярского края ориентировано таким образом, что наращивание собственной налоговой базы и увеличение собственных доходов местных бюджетов приводит не только к потере межбюджетных трансфертов из краевого бюджета для поселений, но и создает необходимость перечисления ими отрицательных трансфертов в краевой бюджет.

Так, в 2017 году не получали дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из районного фонда финансовой поддержки поселений (источником формирования которого служат субвенции, предоставляемые из краевого бюджета) три поселения: городское поселение Дудинка, городское поселение Диксон и сельское поселение Караул, которые в соответствии с Законом Красноярского края от 10.07.2007 № 2-317 "О межбюджетных отношениях в Красноярском крае" несли обязанность по предоставлению субсидии краевому бюджету на общую сумму 42,9 млн. руб. В 2018 году не будут получать дотации городские поселения Дудинка и Диксон, и общая сумма предоставляемой субсидии составит порядка 30 млн. руб..

Несмотря на то, что на все поселения муниципального района не распространяются ограничения, установленные п. 3 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, местные бюджеты поселений в значительной степени остаются зависимыми от объемов иных межбюджетных трансфертов общего характера, предоставляемых из районного бюджета. Поэтому в очередном финансовом году и плановом периоде актуальной останется рекомендованная министерством финансов Красноярского края практика разработки и утверждения в поселениях планов мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов, совершенствованию межбюджетных отношений и долговой политики.

В среднесрочной перспективе планируется продолжить работу по мониторингу исполнения поселениями расходов, включение которых в местные бюджеты обусловили корректировку межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района, и осуществлению системного контроля за недопущением случаев длительного нахождения на счетах бюджетов поселений значительных объемов нераспределенных остатков бюджетных средств.

Одной из форм финансового обеспечения расходов бюджетов поселений в течение нескольких последних лет являются бюджетные кредиты, предоставляемые из бюджета муниципального района. При этом практика показывает, что платежная дисциплина по возврату заемных средств у отдельных поселений муниципального района находится на крайне низком уровне. Причинами этого являются то, что в бюджете поселения при его формировании бюджетные ассигнования для возврата бюджетных кредитов не планируются, а основным способом ухода от погашения муниципального долга является его реструктуризация. При этом существующие механизмы принудительного возврата кредитных средств не эффективны по причине несовершенства действующего законодательства Российской Федерации.

Решение указанных выше задач должно способствовать повышению эффективности системы межбюджетных отношений в муниципальном районе.

В очередном 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов останется актуальным привлечение дополнительных финансовых ресурсов на решение вопросов местного значения для органов местного самоуправления муниципального района. Данная задача будет решаться путем своевременного и качественного формирования и представления документов, необходимых для участия в максимальном количестве мероприятий государственных программ Красноярского края, а также путем обеспечения условий софинансирования соответствующих мероприятий за счет средств местного бюджета.

Налоговая политика муниципального района подготовлена в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и является одним из базовых документов при формировании доходной части бюджета муниципального района на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов.

Основными целями налоговой политики в среднесрочной перспективе наряду с получением максимально возможного объема доходов за счет расширения налоговой базы и улучшения качества налогового администрирования, станут обеспечение своевременного и динамичного поступления платежей в бюджет, сокращение объемов теневой экономики, поддержка инвестиционной активности на территории муниципального района.

Расширение налоговой базы бюджета муниципального района будет происходить посредством привлечения новых налогоплательщиков и проведения активной работы с уже имеющимися. В тоже время на уровне муниципального района планируется продолжить проведение мероприятий, направленных на дальнейшую легализацию налоговой базы и обеспечение полноты поступления налогов в бюджет. Среди мер, направленных на сокращение теневого сектора, предусматриваются также: пресечение злоупотреблений с использованием патентной системы, вовлечение в формальную экономику самозанятых граждан, сохранение благоприятных условий для развития предпринимательства. Реализация инвестиционных проектов на территории муниципального района призвана привлечь дополнительные налоговые поступления в бюджет, а также обеспечить создание новых рабочих мест.

Устойчивость доходной базы любого бюджета бюджетной системы Российской Федерации во многом определяется стабильностью и предсказуемостью поведения крупных налогоплательщиков на территории.

С учетом данного фактора, со стороны органов местного самоуправления муниципального района будет продолжено взаимодействие с крупными налогоплательщиками муниципального района с целью повышения реалистичности прогнозирования бюджетных доходов и обеспечения исполнения плановых показателей доходной части бюджета муниципального района в полном объеме. В этом направлении планируется:

- активизировать деятельность по привлечению к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального района;

- осуществлять мониторинг расчетов с бюджетом по крупным налогоплательщикам в целях предотвращения необоснованного сокращения платежей в бюджет муниципального района и роста задолженности по налогам.

Анализ объемов перечислений по налоговым платежам, осуществляемым налогоплательщиками в бюджет муниципального района позволяет сделать вывод об относительной стабильности состава крупных налогоплательщиков. За последние два года произошли лишь незначительные изменения в этой части- ООО «Монтехком» по результатам производственно- хозяйственной деятельности за 2016 год был исключен из состава крупных налогоплательщиков, значительно снизились объемы поступления налога на прибыль от ОАО "Сургутнефтегаз" и ООО "СпецТрубопроводстрой", в то же время АО "Сузун" вошел в состав крупных налогоплательщиков по причине принятия решения данной организацией производить уплату налога на прибыль через обособленное подразделение, находящееся на территории муниципального района.

Что касается плательщиков налога на доходы физических лиц (далее-НДФЛ), то место ОАО "Полярная ГРЭ", вышедшей из состава крупных налогоплательщиков по данному налогу, занял АО "Норильсктрансгаз", других изменений в составе плательщиков НДФЛ не произошло.

В числе приоритетов налоговой политики на ближайшую трехлетнюю перспективу, как и прежде, останутся повышение уровня собираемости платежей в бюджет муниципального района, сокращение недоимки, усиление налоговой дисциплины. В этих целях планируется:

- продолжить взаимодействие с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, получения актуальной информации о финансовом состояния организаций- налогоплательщиков;

- обеспечить эффективную реализацию контрольных функций главными администраторами доходов бюджета муниципального района за поступлением платежей в бюджет муниципального района, проведение своевременной претензионно- исковой работы с неплательщиками.

По-прежнему актуальной остается задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета. Необходимо отметить положительную динамику снижения объемов недоимки в бюджет муниципального района, наметившуюся, начиная с 2014 года. Так, по состоянию на 01.01.2014 объем задолженности в бюджет муниципального района составлял 67,5 млн.руб., на 01.01.2017 года - 9,7 млн.руб., а за 9 месяцев текущего финансового года объем недоимки составил 7,3 млн.руб.

В целях повышения достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижения недоимки по налогам и сборам, подлежащих зачислению
в бюджет муниципального района, будет продолжена работа территориальных рабочих групп (комиссий) при участии налоговых и надзорных органов, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района.

В последние годы серьезное внимание уделяется вопросам совершенствования методов налогового администрирования. Целый комплекс мер налоговой политики, направленных на облегчение администрирования и снижение административных издержек, разработан на уровне Российской Федерации и планируется к реализации, начиная с 2018 года. Среди них расширение возможности уплаты налогов и платежей через МФЦ, использование института "уточнение платежа", расширение перечня оснований для предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате платежей и другие. Целевым ориентиром реализации данных мероприятий должно стать значительное улучшение условий для своевременного исполнения обязанности налогоплательщиками- физическими лицами по уплате налогов и сборов.

В настоящее время используются разнообразные способы уплаты платежей, регулируемых Налоговым кодексом Российской Федерации, в наличной или безналичной форме через банки, организации федеральной почтовой связи, в том числе с использованием интернет- сервисов банков, с которыми налоговыми органами заключены соглашения, платежных терминалов банков и личных кабинетов налогоплательщиков. При исполнении обязанности по уплате таких платежей должна быть обеспечена надлежащая идентификация плательщиков для защиты их прав. Предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации изменения, не предполагающие увязку исполнения обязанности по уплате налога, сбора, страхового взноса и характеристик лица, осуществляющего уплату таких платежей.

В целях совершенствования условий уплаты государственной пошлины заявителями, обратившимися в многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг с запросами о предоставлении таких услуг, предлагается дополнительно урегулировать порядок уплаты государственной пошлины в указанных центрах без взимания с заявителей платы за прием и перечисление в бюджетную систему Российской Федерации соответствующих денежных средств.

В качестве меры по предотвращению и сокращению задолженности в бюджетную систему по налогам и сборам предлагается предоставить налогоплательщикам возможность заблаговременного (до момента возникновения задолженности) переноса срока уплаты налога.

В целях стимулирования быстрой и добровольной уплаты сумм налогов и пеней предлагается предоставить возможность налогоплательщику- физическому лицу до вступления решения о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения в законную силу уплатить налоговую санкцию в уменьшенном в два раза размере назначенного штрафа при условии уплаты в полном объеме недоимки и соответствующих пеней.

В муниципальном районе, в случае принятия данных законодательных инициатив, для физических лиц также станет более доступной и будет существенно упрощена схема осуществления платежей в бюджеты разных уровней.

Что касается решения задачи повышения качества администрирования доходов бюджета в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годов непосредственно главными администраторами (администраторами) доходов бюджета муниципального района, то в муниципальном районе продолжится работа, направленная на:

- повышение точности и обоснованности планирования доходов бюджета муниципального района, осуществление мониторинга своевременного и полного поступления в бюджет муниципального района всех запланированных платежей, формирование реалистичных прогнозов поступлений в течение финансового года;

- выявление причин изменения динамики поступлений, выработку комплекса мероприятий, направленных на сокращение задолженности, в случае ее образования;

- своевременное информирование плательщиков обо всех изменениях, касающихся администрируемых платежей;

- оперативное принятие решений об уточнении платежей с целью исключения невыясненных поступлений;

- своевременное и полное предоставление сведений, необходимых для составления проекта бюджета, составления и ведения кассового плана, бюджетной отчетности в установленные сроки и в соответствии с установленными финансовым органом требованиями;

- эффективное и в полном объеме выполнение всех полномочий, предусмотренных действующим бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно основных направлений налоговой политики, подготовленных Министерством финансов Российской Федерации на 2018-2020 годы, на федеральном уровне планируется пересмотреть предусмотренные законодательством налоговые льготы. При этом, Министерством финансов Российской Федерации предполагает концептуально осуществить три последовательных шага. Первый - провести инвентаризацию всех установленных льгот и проанализировать их эффективность. Второй - вводить новые льготы путем установления срока их действия непосредственно в соответствующем законе. При этом по истечении срока, планируется сделать выводы: следует ли сохранять льготу и в каком виде. Третий шаг - прекратить практику, установления на федеральном уровне обязательных налоговых льгот по региональным и местным налогам. Такие льготы либо отменят полностью, либо установят, что льгота будет действовать, только если региональные или местные власти ее утвердят.

Что касается налоговых льгот, устанавливаемых органами местного самоуправления муниципального района по доходам, поступающим в бюджет муниципального района, то в предстоящем трехлетнем периоде их предоставление не планируется. С учетом вышеизложенного, необходимость в проведении оценки эффективности предоставленных налоговых льгот на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов отсутствует.

В соответствии с нормами действующего бюджетного законодательства и законодательства о налогах и сборах Российской Федерации, основными налоговыми доходами бюджета муниципального района в очередном финансовом году и плановом периоде будут являться поступления, указанные в статье 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии со статьей 3 Закона Красноярского края от 10.07.2007 №2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» на очередной финансовый год и плановый период, в бюджет муниципального района будут передаваться налоги по следующим нормативам отчислений:

1) от налога на прибыль, зачисляемого в бюджет субъекта Российской Федерации – 5 процентов;

2) от налога на доходы физических лиц – 15 процентов;

3) от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, передаются в местные бюджеты по дифференцированным нормативам отчислений исходя из зачисления в местные бюджеты 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Красноярского края от указанного налога.

Необходимо отметить, что налоговая политика, определяемая органами государственной власти Красноярского края на очередной финансовый год и плановый период, продолжает влиять на доходную часть бюджета муниципального района. Так, на протяжении последних лет основная часть налоговых доходов бюджета муниципального района (более 90%) формировалась за счет налоговых отчислений от федеральных и региональных налогов: налога на прибыль организаций и НДФЛ, с учетом единых нормативов отчислений, установленных законодательством Красноярского края. В среднесрочной перспективе структура налоговых доходов бюджета муниципального района останется неизменной, доля налога на прибыль и НДФЛ в ней составит 95% от общего объема налоговых доходов.

При этом, планирование объемов поступления НДФЛ в бюджет муниципального района с каждым годом вызывает все большие затруднения. Этому есть ряд причин: отсутствие полной и достоверной информации от крупных налогоплательщиков и главного администратора указанных доходов, ежегодное изменение дивидендной политики основного налогоплательщика ПАО «ГМК «Норильский никель» (далее - ГМК «НН») по срокам и объемам выплат промежуточных и итоговых дивидендов по акциям предприятия.

Необходимо отметить, что в общем объеме НДФЛ, доля доходов от выплат дивидендов по акциям ГМК «НН» за 2016 год составляла 23%, по оценке поступления 2017 года она составит 36%. При этом, по информации ГМК «НН» доля доходов НДФЛ от выплат дивидендов по акциям предприятия в 2018 году составит не более 30%, таким образом произойдет снижение объемов выплат в сравнении с оценкой исполнения текущего финансового года.

Что касается уплаты НДФЛ, то в среднесрочном периоде будет сохранена действующая система налогообложения доходов физических лиц с единой ставкой для большинства видов доходов в размере 13 процентов. Введение прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц находится в стадии обсуждения.

На объемы поступления НДФЛ незначительное влияние может оказать следующая новация федерального законодательства. Правительство Российской Федерации разработало изменения, касающиеся сделок с недвижимостью. Так, чтобы продать строение, например, квартиру, дом или гараж, не уплачивая 13 % налога, его собственник должен владеть им 5 лет, а не 3 года, как было ранее. Данное нововведение не будет действовать в отношении строений, которые гражданин получил через приватизацию, в наследство либо по договору дарения или пожизненного содержания.

В отношении налога на прибыль также вносятся изменения в налоговое законодательство Российской Федерации, которые косвенно способны повлиять на объемы его поступления.

##  Так, Федеральным законом от 18 июля 2017 г. № 169-ФЗ “О внесении изменений в статью 264 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях мотивации организаций к участию в подготовке высококвалифицированных рабочих кадров” предусмотрено уменьшение налогооблагаемой прибыли предприятий на расходы, направляемые с 1 января 2018 на подготовку персонала. Компании смогут признавать в налоговом учете расходы на обучение сотрудников не только в образовательных организациях, но и в научных. Эти положения будут действовать с 2018 по 2022 год.

**Кроме того, р**аботодатель сможет уменьшить налог на прибыль, если оплатит сотруднику и его семье путевки для отдыха на территории России. В расходах, можно будет учесть проезд, проживание, питание и даже экскурсии по договору, который наниматель заключил с туроператором или турагентством. Максимальный лимит - 50 000 руб. на одного человека в год. Не важно, кто это будет - сам сотрудник, его родители, дети или жена. Соответствующий [законопроект](http://asozd2c.duma.gov.ru/addwork/scans.nsf/ID/5E72AC87184163BE4325810F004C1BF1/%24FILE/162100-7.PDF?OpenElement)  уже внесен в Государственную Думу (далее- Госдума).

Проектом основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов, внесенным в Госдуму РФ в июле 2017 года, предлагается также предоставлять налогоплательщикам инвестиционный налоговый вычет – право уменьшать исчисленную сумму налога на прибыль на сумму расходов, связанных с приобретением или модернизацией объектов основных средств. Такой налоговый вычет будет предоставляться по решению субъекта Российской Федерации при реконструкции (модернизации) существующих производств в части имущества по 37 амортизационным группам.

Данные изменения хоть и в незначительной степени, но способны уменьшить перечисления налогоплательщиками налога на прибыль в бюджет.

Планирование объемов поступления налога на прибыль в бюджет муниципального района традиционно затруднено по причине отсутствия полной и достоверной информации о цикличности и временных рамках осуществления производственно-хозяйственной деятельности компаний на территории муниципального района и ее прогнозируемых результатах. Федеральное законодательство не содержит требований об обязательной регистрации компаний и их обособленных подразделений по месту осуществления своей деятельности, в связи с чем значительная часть предприятий- недропользователей не являются налогоплательщиками в бюджет муниципального района.

Тем не менее, в результате активной работы органов местного самоуправления муниципального района с потенциальными налогоплательщиками, в 2017 году АО «Сузун» было принято решение производить уплату налога на прибыль организаций в бюджет муниципального района через обособленное подразделение, находящееся на территории муниципального района.

Однако, увеличение налоговых доходов бюджета муниципального района не имело положительного эффекта, так как повлекло зеркальное сокращение объемов финансовой помощи из краевого бюджета. А в связи с неверной оценкой Минфином края объемов поступлений налога на прибыль АО «Сузун» (в сумме 224,5 млн. руб.) результатом подобных действий Минфина станет выпадение доходов в бюджете муниципального района по итогам 2017 финансового года. Фактические поступления налога на прибыль от указанного предприятия в бюджет муниципального района за отчетный период 2017 года ожидаются в объеме на 40% ниже запланированного по оценке Минфина края, поэтому планируемые объемы поступления налога на прибыль с учетом вхождения нового крупного налогоплательщика скорректированы и составят на 2018 год - 153,2 млн.руб., на 2019 год - 159,0 млн.руб., на 2020 год - 165,0 млн.руб.

В соответствии с действующим законодательством в составе налоговых доходов бюджета муниципального района отражаются плановые показатели по доходам от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации.

Размеры дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, и методика их определения утверждаются законом Красноярского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы на предстоящий трехлетний период изменятся, в сравнении с ранее утвержденными, причем если на 2017 год в бюджете муниципального района были запланированы поступления в сумме 9,3 млн.руб., то в 2018 году уже 8,4 млн.руб. Снижение объема доходов от уплаты акцизов в 2018 году обусловлено уменьшением краевым законодателем норматива отчисления в бюджет муниципального района с 1,2771% в 2017 году до 1,2664%, а также ростом налоговых вычетов в 2018 году по прямогонному бензину в результате увеличения в 2017 году размера коэффициента (в соответствии со статьей 200 Налогового кодекса Российской Федерации) с 1,4 до 1,7,  с учетом сроков и порядка уплаты налога.

При этом в плановом периоде, объемы поступления доходов по акцизам увеличатся за счет роста налоговой базы и индексации ставок:

- в 2019 году за счет индексации ставок на автомобильный бензин на 109,8 % (к ставке на 01.01.2018) и 103,5 % (к ставке на 01.07.2018) и на дизельное топливо на 111,4% и 103,4% соответственно и составят 9,3 млн.руб.;

- в 2020 году за счет индексации ставок акцизов на автомобильный бензин 5 класса на 3,6 %, на дизельное топливо на 3,4 %; на моторные масла на 4%., составят 9,6 млн.руб.

Значительного изменения размеров государственных пошлин по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями и за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции не планируется. Объемы поступления в бюджет муниципального района изменятся на сводный индекс потребительских цен по Красноярскому краю, в частности: в 2018 - 2020 годах на 103,9% лишь по государственным пошлинам по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

Проведение мероприятий в текущем финансовом году по обеспечению сохранности автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района, в том числе совместно с ОГИБДД ОМВД России по Таймырскому муниципальному району, позволило выявить нарушителей действующего законодательства в области перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и увеличило поступления в текущем финансовом году более, чем на 60%. Планируется продолжить проведение аналогичной работы и в среднесрочной перспективе, что позволит увеличить поступления в бюджет муниципального района:

- государственной пошлины за выдачу органом местного самоуправления муниципального района специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами.

Количество плательщиков единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), учтенных в налоговом органе согласно отчетам налогового органа 5-ЕНВД «О налоговой базе и структуре начислений по единому налогу на вмененный доход» в муниципальном районе в последние годы существенно снижается, так значение данного показателя уменьшилось с 519 единиц в 2015 году до 463 в 2016 году, в 2017 году отрицательная динамика сохраняется, о чем свидетельствует снижение поступлений по ЕНВД в доход бюджета муниципального района. На период 2018-2020 годов существенного роста объемов поступлений в части ЕНВД также не планируется.

В соответствии с Законом Красноярского края от 27.11.2012 № 3-756 «О патентной системе налогообложения в Красноярском крае» размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода подлежит ежегодной индексации на коэффициент-дефлятор, учитывающий изменение потребительских цен на товары (работы, услуги) в Российской Федерации (2018 году - 103,7%, в плановом периоде 2019-2020 годах по 104% ежегодно), установленный на соответствующий календарный год. На протяжении ряда последних лет прослеживается рост количества выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности (в 2014 году - 5, в 2015 году - 6, в 2016 году - 12, в 1 полугодии 2017 года - 18). Следовательно, ожидается рост объемов поступлений, хотя в структуре доходов муниципального района указанные доходы остаются незначительными.

Необходимо отметить, что в федеральное законодательство Российской Федерации подготовлены изменения которыми планируется расширить перечень видов деятельности, по которым может применяться патентная система. Компании и предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере бытовых услуг на упрощенной или патентной системе налогообложения, смогут воспользоваться двухлетними налоговыми каникулами, а плательщики единого сельскохозяйственного налога будут исключать суммы НДС из налогооблагаемых доходов и не будут включать суммы налога на добавленную стоимость (НДС) в расходы.

Неналоговые доходы бюджета муниципального района на очередной финансовый год и плановый период будут формироваться в соответствии со статьями 41, 42, 46 и 62 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

Доходы от использования и реализации имущества, администрируемые органами местного самоуправления муниципального района в предыдущие годы составляли высокий удельный вес в структуре неналоговых доходов (более 64%) бюджета муниципального района, данная тенденция сохранится и в очередном финансовом году и плановом периоде.

Ежегодный рост объема доходов бюджета муниципального района от использования имущества муниципального района осуществляется за счет сложившейся системы эффективного управления муниципальной собственностью.

В 2018-2020 годах будет продолжен поиск возможностей пополнения бюджета муниципального района доходами от использования муниципального имущества за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

**-** обеспечение контроля за использованием и сохранностью муниципального имущества, совершенствование механизмов осуществления такого контроля. Одной из основных задач осуществления контроля за использованием и сохранностью    муниципального имущества остается выявление муниципального имущества, целевое назначение которого не соответствует полномочиям органов местного самоуправления муниципального района, что позволяет оптимизировать количественный и качественный состав муниципальной собственности муниципального района посредством его отчуждения или перепрофилирования. Действующая система контроля за муниципальным имуществом уже принесла свои плоды, и на сегодняшний день можно с достаточной степенью уверенности констатировать, что имущество, целевое назначение которого не соответствует вопросам местного значения муниципального района, отсутствует. Этим объясняется тот факт, что в 2018 году и плановом периоде 2019-2020 годах приватизация муниципального имущества не планируется;

- совершенствование нормативно-правовой базы за счет выработки и принятия актов, регламентирующих управление муниципальной собственностью муниципального района в современных условиях. Так, по результатам оценки состояния рынка аренды, проведенной в 2017 году с привлечением независимых оценщиков, подготовлен проект решения о внесении изменений в муниципальный правовой акт, регламентирующий порядок определения арендной платы за пользование объектами недвижимости, находящими в собственности муниципального района. В случае принятия указанных изменений увеличится базовая ставка арендной платы за пользование зданиями, сооружениями и нежилыми помещениями на 5,5 процентов (с 36 112 рублей до 38 100 руб.), размер которой предложен независимым оценщиком и согласован муниципальным районом. В результате принятия данного проекта доходная часть бюджета муниципального района в 2018 году и плановом периоде по объектам недвижимого имущества будет уточнена на согласованный размер ставки арендной платы имущества. Под действие настоящего проекта в 2018 году попадут 13 объектов недвижимого имущества. Предположительно, принятые меры приведут к увеличению арендной платы и, соответственно, к увеличению доходов бюджета муниципального района от арендных платежей ( в 2017 году - 7, 4 млн.руб., в 2018 году - 24,3 млн.руб.);

- осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей по договорам аренды и найма муниципального имущества; повышение платежной дисциплины арендаторов и нанимателей;

- поддержание достигнутого качества претензионно - исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности и начисления неустойки**.**

Необходимо отметить, что за 9 месяцев 2017 года соответствующим главным администратором доходов бюджета муниципального района было направлено 78 претензий арендаторам и нанимателям муниципального имущества с требованием о погашении задолженности. Динамика показателей претензионно- исковой работы за последние 3 года приведена на следующей диаграмме:

Уменьшение количества направленных претензий свидетельствует о повысившейся платежной дисциплине плательщиков.

Кроме того, в текущем отчетном периоде было направлено 5 исковых заявлений в Дудинский районный суд Красноярского края с целью расторжения договоров коммерческого найма жилых помещений, взыскания задолженности по коммерческому найму, пени и признании утратившими право пользования жилым помещением. По результатам рассмотрения исков принято 3 решения о выселении и взыскании задолженности, 1 решение о взыскании задолженности и по 1 заявлению должник погасил имевшуюся задолженность до момента вынесения решения суда.

Дополнительно планируется осуществлять активное взаимодействие с работодателями нанимателей жилого фонда муниципального района на предмет повышения платежной дисциплины граждан, проживающих в жилых помещениях муниципального района. В этом направлении планируется направлять работодателям список должников для проведения с их стороны соответствующей работы со своими сотрудниками.

Одной из задач эффективного управления земельно-имущественным комплексом муниципального района является увеличение доходов бюджета муниципального района от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. В связи с вступлением в силу Федерального закона от 03 июля 2016 года № 334-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», с 01.01.2017 года полномочия по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в отношении земельных участков, расположенных на территории сельских поселений Караул и Хатанга (далее - земельные участки), перешли к муниципальному району, в соответствии с чем была проведена предварительная оценка исполнения поступлений в 2017 году. Расчет произведен на основании данных, переданных сельскими поселениями Караул и Хатанга, с учетом изменения коэффициента К1 (вид разрешенного использования земельного участка) и актуализации данных по переданным договорам.

Увеличение размера арендной платы в 2018-2020 годах будет осуществляться путем увеличения коэффициента К 1 (вид разрешенного использования земельных участков) на индекс потребительских цен в размере 103,9. Существует также вероятность, что органами государственной власти Красноярского края с привлечением органов местного самоуправления муниципального района в 2018-2020 годах будет проведена и утверждена государственная кадастровая оценка земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения.

В 2018-2020 годах будет продолжен поиск источников и возможностей пополнения бюджета муниципального района от использования земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за счет реализации мероприятий по следующим направлениям:

- осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей по договорам аренды земельных участков;

- повышение платежной дисциплины арендаторов;

- проведение претензионно - исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности и начисления неустойки.

В очередном финансовом году и плановом периоде в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, а также установленным нормативом отчислений в бюджет муниципального района - 55 %**,** поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду планируется на уровне оценки 2017 года. В связи с чем, объем поступлений в сравнении с текущим годом изменится незначительно и составит в 2018 году - 15,1 млн. руб., в 2019-2020 годах составит 15,7 - 16,3 млн.руб. соответственно.

В целях увеличения объемов поступлений в бюджет муниципального района по прочим платежам, администрируемым органами местного самоуправления муниципального района, планируется проведение активной работы по следующим направлениям:

-своевременному и результативному взысканию дебиторской задолженности прошлых лет;

- обеспечению своевременной и полной уплаты платежей за пользование заемными средствами из бюджета муниципального района;

- своевременному применению к контрагентам санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальных контрактов (договоров), повышению качества претензионно- исковой работы.

Эффективная реализация последнего из указанных выше мероприятий была значительно затруднена, в связи с тем, что в течение 2015-2016 годов Правительство Российской Федерации принимало постановления о случаях и порядке предоставления заказчиком отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) и осуществления списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней), приводящих к безнаказанному нарушению со стороны поставщиков и подрядчиков условий муниципальных контрактов. Начиная с 2017 года, практика списания начисленных сумм неустоек (штрафов, пеней) прекратилась.

При этом, своевременная работа по взысканию штрафных санкций с контрагентов за нарушений ими своих обязательств по муниципальным контрактам формирует дополнительный источник поступления доходов в бюджет муниципального района.

В связи с проведением в 2017 году финансовым органом муниципального района аналитической работы по выявлению причин отсутствия выраженной положительной динамики роста доходов от оказания платных услуг, оказываемых образовательными учреждениями муниципального района, удалось активизировать деятельность главного администратора данных доходов (Управления образования Администрации муниципального района) в этом направлении. В частности, с 1 сентября 2017 осуществлен пересмотр действующих цен на питание учащихся, обучающихся в образовательных учреждениях муниципального района и принято решение об увеличении стоимости талонов на питание (рост стоимости талонов составил от 30% и выше по образовательным учреждениям муниципального района). Вследствие чего, доходы образовательных учреждений от оказания платных услуг в 2018 году и плановом периоде прогнозируемо увеличатся. В дальнейшем, в связи с ростом расходов на приобретение продуктов питания для общеобразовательных учреждений планируется осуществлять пересмотр стоимости талонов на питание школьников ежегодно к началу учебного года.

В целях обеспечения единых подходов к регулированию общественных отношений в сфере организации питания сотрудников, работающих в муниципальных дошкольных организациях и общеобразовательных организациях, имеющих группы дошкольного возраста, Управлением образования разработано примерное Положение «Об организации питания сотрудников муниципальных дошкольных образовательных организаций», утвержденное приказом Управления образования, которое реализуется в каждой образовательной организации. В настоящее время в бюджетных образовательных учреждениях, расположенных на территории г.Дудинка платная услуга организованного питания приобретается только 30% списочного состава работников, а в казенных учреждениях, находящихся в сельских поселениях муниципального района, из 720 человек списочного состава питаются лишь 6 человек или 0,8 %. С целью увеличения поступления доходов за питание сотрудников, проводится разъяснительная работа с сотрудниками о необходимости реализации их права на питание в организации.

Препятствием к росту доходов от платных услуг, оказываемых дошкольными учреждениями и общеобразовательными организациями, имеющими группы дошкольного возраста за содержание детей дошкольного возраста является то, что повышение размера оплаты за присмотр и уход за детьми повлечет за собой увеличение объема компенсации части родительской платы, расходы по выплате которой являются расходными обязательствами Красноярского края. В соответствии с требованиями Правительства Красноярского края, необходимо согласование проекта правового акта муниципального района, устанавливающего размер родительской платы, с Министерством образования Красноярского края. Процедура согласования достаточно сложная и длительная. Поэтому решение вопроса о повышении размера оплаты за присмотр и уход за детьми планируется на 2 половину 2018 года.

В части увеличения объемов безвозмездных поступлений от негосударственных организаций в очередном финансовом году и плановом периоде планируется продолжить работу с потенциальными благотворителями по увеличению объемов безвозмездных перечислений, необходимых для решения проблем, возникающих в бюджетной сфере.

Так, в течение 2017 года было заключено 4 соглашения с целью получения благотворительной помощи в бюджет муниципального района, среди наиболее значимых - с ПАО "Нефтяная компания "ЛУКОЙЛ" на сумму 350 млн. руб. на трехлетний период (в 2016 году - 100,0 млн.руб. и 2017-2018 годах по 125,0 млн.руб. ежегодно).

Также, будет продолжена работа по привлечению дополнительных средств из краевого бюджета через участие в государственных программах на условиях софинансирования, в конкурсах регионального, федерального значения и грантовых проектах.

Успешная реализация комплекса указанных мероприятий налоговой политики муниципального района будет являться необходимым условием для повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района в среднесрочном периоде.

Долговая политика муниципального района, как составная часть бюджетной политики на очередной 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, призвана обеспечить последовательность реализации целей и задач предыдущего периода.

Как и в предыдущие годы, бюджет муниципального района на предстоящий трехлетний период планируется с превышением расходов над доходами, с соблюдением ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. В качестве источников покрытия дефицита бюджета муниципального района будут использоваться свободные остатки средств на счете бюджета. Привлечение бюджетных кредитов для покрытия дефицита бюджета муниципального района осуществлять не ожидается. Заемные средства из краевого бюджета планируется привлекать лишь в случае образования кассовых разрывов при исполнении бюджета муниципального района.

Основными факторами, определяющими долговую политику, направленную на отсутствие муниципального долга в течение последних нескольких лет являются с одной стороны отсутствие свободных бюджетных ассигнований для их использования в качестве источников погашения внутренних заимствований, с другой- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Подобная политика позволяет избегать принятия управленческих решений, влекущих неконтролируемый рост расходов бюджета муниципального района при отсутствии соответствующих доходных источников, обеспечить планирование расходов бюджета муниципального района в строгом соответствии с финансовыми возможностями бюджета муниципального района, без наращивания внутреннего муниципального долга.

Исходя из вышеизложенного, муниципальная долговая политика в среднесрочной перспективе будет направлена на выстраивание взвешенных взаимоотношений с министерством финансов Красноярского края с позиции соблюдения интересов муниципального района, его экономической безопасности, а также на безусловное соблюдение требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита бюджета муниципального района и муниципального долга.