**Информация по итогам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, в том числе проверка обоснованности показателей (параметров и характеристик) районного бюджета»**

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 16 Положения о бюджетном процессе в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе, п. 1.8 Плана работы Контрольно-Счетной палаты на 2020 год и Распоряжения Председателя Контрольно-Счетной палаты Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района от 12.10.2020 № 15 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, в том числе проверка обоснованности показателей (параметров и характеристик) районного бюджета».

Программа экспертно-аналитического мероприятия включала следующие вопросы:

- анализ соответствия материалов и информации, формируемой участниками бюджетного процесса при подготовке проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период бюджетному законодательству, нормативным правовым актам муниципального района;

- анализ соответствия проекта решения о районном бюджете на очередной 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу РФ, нормативным правовым актам муниципального района;

- анализ отражения в проекте решения о районном бюджете на очередной 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов основных приоритетов Стратегии социально-экономического развития муниципального района до 2030 года;

- анализ доходов проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

- анализ расходов проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов;

- анализ расходов на реализацию муниципальных программ;

- анализ бюджетных ассигнований на осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- профицит/Дефицит районного бюджета;

- муниципальный долг и расходы на обслуживание муниципальных долговых обязательств;

- анализ финансового состояния районного бюджета.

По итогам экспертно-аналитического мероприятия сформированы следующие выводы.

1. Проект решения о бюджете в целом отражает основные направления, приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития муниципального района, обозначенные в Стратегии 2030, вместе с тем, не учитывает отдельных положений, обеспечивающих повышение уровня безопасности в сфере транспорта. Часть мероприятий муниципальных программ не в должной степени согласуется с приоритетными направлениями Стратегии 2030, отдельные мероприятия муниципальных программ «Защита населения и территорий муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «Развитие образования» (подпрограмма «Укрепление здоровья учащихся общеобразовательных школ») не нашли своего отражения в мероприятиях Плана по реализации Стратегии 2030. Подтверждается необходимость продолжения работы над комплексной актуализацией и взаимной интеграцией основных документов стратегического планирования муниципального района.

2. Проектом районного бюджета на 2021 год предлагается утвердить основные характеристики районного бюджета: общий объем доходов в сумме 8 964 224,37 тыс. рублей; общий объем расходов – 9 090 337,23 тыс. руб. Размер дефицита составит 126 112,85 тыс. руб. Показатели проекта районного бюджета соответствуют установленным БК РФ принципам сбалансированности бюджета (ст. 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (ст. 35 БК РФ). Объем дефицита бюджета предусмотренный проектом, соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 92.1 БК РФ. Верхний предел муниципального долга по долговым обязательствам муниципального района составит 0,00 тыс. руб.

3. Анализ доходной части районного бюджета на 2021 год и плановый период показал, что по сравнению с 2020 годом, структура доходной части районного бюджета значительно не изменилась, последствия распространения новой коронавирусной инфекции существенно не отразились на прогнозируемых объемах доходов от налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений. Структура налоговых доходов также не претерпела значительных изменений, по-прежнему основные поступления обеспечивает налог на доходы физических лиц.

4. Формирование расходов районного бюджета на 2021-2023 годы осуществлялось в соответствии с доведенными Министерством финансов Красноярского края подходами по формированию расходной части местных бюджетов (от 14.07.2020 № 12-07/4565), порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований, утвержденными Приказом Финансового Управления от 13.02.2019 № 16-П.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлено раздельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств, в соответствии с требованиями ст. 174.2 БК РФ и п. 3.6 Порядка формирования проекта районного бюджета.

Доля расходов районного бюджета, необходимая ГРБС в планируемом бюджетном цикле на финансирование курируемых ими обязательств, сложилась практически на уровне предыдущего бюджетного цикла.

5. КСП установила отдельные недостатки в вопросе полноты и правильности формирования фрагментов реестра расходных обязательств, что не в полной мере согласуется с положениями статей 65, 86 БК РФ, а также в процессе планирования бюджетных ассигнований районного бюджета, где не определена единая процедура подготовки обоснований бюджетных ассигнований, которая предпочтительно должна быть основана на унифицированных методах.

6. Дополнительные расходы консолидированного бюджета муниципального района на 2021 год планируются в сумме 402 645,72 тыс. руб., из которых 144 571,39 тыс. руб. планируются по 7 главным распорядителям средств районного бюджета и 258 074,33 тыс. руб. в форме иных межбюджетных трансфертов городским и сельским поселений.

КСП отмечает отсутствие единообразного подхода по формированию обоснований бюджетных ассигнований по дополнительным расходам, которые не содержат информации, подтверждающей социальную эффективность дополнительных расходов, их финансовую эффективность, количественных и качественных показателей, которые планируется достичь в ходе реализации планируемых мероприятий, степени достижения целей, определенных муниципальными программами и Стратегией 2030. Также отмечается отсутствие механизма определения приоритетности направления дополнительных расходов, которые должны быть профинансированы в первую очередь, а также отсутствие сформированного обоснованного мнения по поводу принятого решения в результате рассмотрения дополнительных расходов, правильности расчетов, выводов и характеристик по предлагаемым дополнительным расходам.

7. Объемы бюджетных ассигнований, направляемые на исполнение публичных нормативных обязательств, в проекте решения предусмотрены на 2021 год в сумме 572,94 тыс. руб., на плановый период 2022-2023 годов в сумме 418,97 тыс. руб. ежегодно.

8. В соответствии с проектом решения районного бюджета, объем контрактуемых расходов в 2021 году составит 1 649 376,69 тыс. руб., или 18,14 % от общего объема расходов районного бюджета, в 2022 году – 1 477 237,92 тыс. руб. (17,41 %), в 2023 году – 1 453 840,51 тыс. руб. (16,69 %).

9. Проект районного бюджета сформирован в программной структуре расходов на основе 10 муниципальных программ (в 2020 году реализовывалось 10 муниципальных программ из 11 планируемых к реализации). На программные мероприятия планируется направить в 2021 году – 73,05 % общего объема расходов или 6 640 714,63 тыс. руб., в 2022 году – 75,70 % объема расходов без учета условно утвержденных или 6 343 683,95 тыс. руб., в 2023 году – 73,49 % объема расходов без учета условно утвержденных или 6 251 507,29 тыс. руб.

 Итоги экспертно-аналитических и контрольных мероприятий Контрольно-Счетной палаты, в ходе которых установлены отдельные недостатки и нарушения, а также финансовые и коррупционные риски при планировании и использовании средств бюджета на реализацию мероприятий муниципальных программ, подтверждают вывод КСП, что в условиях существующих методологических несовершенств механизма оценки эффективности мероприятий муниципальных программ, в ряде случаев не представляется возможным провести объективную итоговую оценку полученных результатов, что в свою очередь, ставит под сомнение выводы ответственных исполнителей о степени эффективности программно-целевого управления.

11. Дефицит районного бюджета на 2021 год планируется в сумме 126 112,85 тыс. руб., по оценке ожидаемого исполнения за 2020 год дефицит бюджета составит 292 661,50 тыс. руб. Дефицит бюджета на плановый период 2022-2023 годов составит 77 584,05 тыс. руб. и 97 596,06 тыс. руб. соответственно.

Соотношение размера дефицита районного бюджета к общему годовому объему доходов районного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений с учетом изменения остатков средств на счетах по учету средств районного бюджета соответствует предельным значениям, установленным п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

12. Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга планируется на 2021-2023 годы в сумме 37,67 тыс. руб. ежегодно и не превышает ограничения, установленные ст. 111 БК РФ.

13. Результаты анализа финансового состояния проекта районного бюджета показали, что значения показателей финансовой сбалансированности, устойчивости и самодостаточности районного бюджета сложились практически на уровне аналогичных показателей 2020 года, за исключением показателя, характеризующего долю инвестиционных расходов бюджета (значение которого выросло на 1,8 процентных пункта). С одной стороны это указывает на определенную стабильность взаимоотношений с органами государственной власти Красноярского края, которая дает возможность сохранить достигнутое положение и создает предпосылки к развитию, с другой стороны показывает финансовую зависимость районного бюджета от краевого бюджета. Очевидно также, что предпосылками к развитию территории ближайшее время будет реализация мероприятий Стратегии развития Арктической зоны и инвестиционных проектов.

14. По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения о районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, в том числе проверка обоснованности показателей (параметров и характеристик) районного бюджета» Контрольно-Счетная палата полагает, что проект решения Таймырского Долгано-Ненецкого районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» может быть рассмотрен и принят в первом чтении.

Контрольно-Счетной палатой Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района по результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия сформулированы предложения, которые направлены в установленном порядке в органы местного самоуправления района.