**ЧТО ТАКОЕ ТОС?**

**ТОС расшифровывается как «территориальное общественное самоуправление». Этой аббревиатурой обозначается как особый институт гражданского общества, так и конкретная организация, действующая на определенной территории.**

**• По закону**. Согласно статье 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ТОС — это самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

**• Границы ТОС** устанавливает своим решением представительный орган муниципалитета при наличии соответствующей заявки от инициативной группы граждан, которая должна, в соответствии с законом, предоставить в представительный орган протокол собрания (конференции) жителей территории с решением о создании органа ТОС и принятии его устава. Иными словами, ТОС создается только по решению и инициативе жителей, то есть «снизу». Ввести ТОС в административном порядке органы МСУ не могут.

Границы ТОС могут включать несколько улиц, жилых микрорайонов, кварталов, несколько близлежащих домов или даже один или несколько подъездов многоквартирных домов. В сельской местности границы ТОС часто совпадают с границами сельских населенных пунктов, не имеющих статуса самостоятельного муниципального образования. При установлении границ ТОС должно быть соблюдено важное условие — территория деятельности ТОС должна быть непрерывной.

**• Собрание жителей.** Не менее важным условием для создания ТОС является проведение собрания (конференции) жителей территории. Долгое время действовала норма о том, что для создания ТОС требуется участие в собрании (конференции) не менее половины всех зарегистрированных на данной территории граждан от шестнадцати лет и старше, которые большинством голосов решают создать ТОС. 30 ноября 2011 года барьер участия граждан в собрании (конференции) по вопросу учреждения ТОС был снижен до одной трети. Собрание (конференция) также определяет структуру органов управления ТОС, избирает их состав, определяет направления деятельности ТОС, утверждает смету доходов и расходов, рассматривает отчеты руководителей ТОС.

**• Устав и юрстатус.** ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Организации и органы ТОС, в соответствии с их уставом, могут иметь или не иметь статус юридического лица, недвижимую собственность, расчетные счета в банках, заниматься хозяйственной деятельностью для реализации своих уставных целей и задач.

**• Зачем ТОСы?** В основном ТОСы занимаются благоустройством, ЖКХ, работой с детьми, молодежью, престарелыми, инвалидами, социально неблагополучными семьями, участвуют в охране общественного порядка и предотвращении чрезвычайных ситуаций, организуют досуг и отдых населения, сохраняют и развивают народную и национальную культуру, проводят праздничные и спортивные и мероприятия и т. д.

**• ТОСы и местные власти.** Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ТОСам предоставляется право вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с решением их уставных задач. Эти проекты подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов. Тем же законом установлено право органов МСУ оказывать своим ТОСам бюджетно-финансовую поддержку в виде грантов или субсидий, методическую, организационную или имущественную поддержку.

Во многих муниципалитетах распространена практика заключения договоров на выполнение ТОСом определенных функций и задач по решению вопросов местного значения. ТОСы также вступают в договорные отношения с предприятиями и предпринимателями, работающими на их территории, участвуют, наравне с другими НКО, в конкурсах на получение от грантов и благотворительной помощи от внебюджетных и коммерческих структур.

**ТОС: ГДЕ НАЧАЛО?**

Первые ТОСы появились в муниципалитетах РФ в конце 1980-х годов с началом возрождения местного самоуправления. На тот момент формы территориального общественного самоуправления были различны: где-то это была именно самоорганизация граждан, где-то — низший уровень муниципального управления. Многие ТОСы ограничили себя заботами о благоустройстве и ЖКХ, но были и те, кто активно участвовал в проведении выборов. Существовали ТОСы как в форме юридического лица, так и как общественные волонтерские движения. Численность ТОСов по регионам была различна и зависела как от отношения региональной и муниципальной власти к общественным инициативам, так и от превратностей государственной политики по отношению к местному самоуправлению.   
Принятый 6 октября 2003 года Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» дал четкое определение ТОС и установил принципы его создания, работы и упразднения. К этому моменту многие из первоначально созданных ТОСов перестали существовать, а «оставшиеся в живых» были вынуждены радикальным образом менять принципы своей работы. ФЗ-131 защитил ТОС от слияния с уровнем МСУ, подчеркнув, что речь идет именно о самоорганизации граждан, но эта же норма работала и в обратную сторону: многие муниципалы отстранились от работы с населением.  
Одним из первых регионов, системно реализовавших нормы ФЗ-131 в части ТОС, была Волгоградская область, где была принята соответствующая областная целевая программа, проведено обучение муниципальных служащих и гражданского актива, созданы специализированные СМИ, в том числе и электронные, освещающие деятельность ТОС. Свои программы по развитию ТОС принимали и различные города России: Пермь, Саратов, Екатеринбург, Новосибирск, Калуга, Обнинск, Рязань, Нижний Новгород, Владимир, Вологда, Киров, Тюмень и др. Появились даже первые региональные ассоциации ТОСов (в Волгоградской, Ивановской, Воронежской, Свердловской и Омской областях).

Импульс к развитию ТОС дали общественные слушания в Государственной думе, состоявшиеся в июне 2009 года. Тема ТОС вновь зазвучала на федеральном уровне, а деятельность ТОСов была признана эффективной и перспективной. В 2010 году в Волгоградской области был проведен I Всероссийский семинар по вопросам поддержки тосовского движения со стороны органов региональной и муниципальной властей, в том же году в Кирове состоялся «Форум инициативных граждан». Государство обратилось к развитию НКО и институтов гражданского общества в целом, начался также активный процесс специализации общественных организаций. Именно в качестве ТОСов в начале 2013 года Минюстом зарегистрировано 2066 организаций, в форме органов общественной самодеятельности — 187 организаций, в форме общины малочисленных народов — 1230, в форме казачьих обществ — 2077.

На новом этапе развитие ТОС стимулирует политика руководства страны, направленная на создание системы и институтов общественного контроля за деятельностью власти и организаций в сфере ЖКХ. Нехватка средств в региональных и местных бюджетах побуждает власти обращаться к практике самообложения граждан и софинансирования общественных проектов по решению местных вопросов. Все это наиболее удобно реализовать при наличии на территории работоспособного ТОСа, поэтому в перспективе ожидается дальнейшее развитие территориального общественного самоуправления.

Приложение 2

**ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТОС**

**Этап 1**

Создание ТОС инициируется гражданами, проживающими на соответствующей территории, которые формируют инициативную группу.

Инициативная группа – это группы граждан численностью не менее 3 человек, имеющих право на участие в территориальном общественном самоуправлении и объединившихся в целях созыва учредительного собрания (или конференции) территориального общественного самоуправления. Формируется на первом собрании из числа жителей предполагаемой территории ТОС.

**НА ПЕРВОМ СОБРАНИИ:**

- принятие решения об инициации создания ТОС;

- создание инициативной группы;

- определение предполагаемой территории ТОС;

- определение наименования ТОС;

- подготовка запросов в органы МСУ:

в администрацию поселения:

- о выдаче справки о численности граждан, достигших 16-летнего возраста, проживающих на территории создаваемого ТОС. (Списки могут быть также составлены инициаторами собрания путем поквартирного (подомового) обхода;

в Совет народных депутатов поселения:

- о рассмотрении предложений по границам создаваемого ТОС.

Представительный орган на основе заявления инициативной группы в месячный срок должен принять Решение об установлении границ, которое позволит начать практическую работу по организации учредительного собрания или конференции.

**Совет**: Оптимальным является то количество членов инициативной группы, которое будет достаточным для работы с другими жителями: им нужно рассказать о ТОС, объяснить, почему вы хотите его создать, пригласить на собрание/или собрать подписи и т.д. Практика показывает, что один человек может эффективно провести работу с 10 – 15 людьми. Поэтому, инициаторам лучше на первом этапе постараться расширить свои ряды, привлекая своих друзей и родственников, если они являются соседями и живут на территории будущего ТОС.

В многоквартирных домах хорошо найти по одному человеку на каждый подъезд, чтобы он/она могли пообщаться по вопросу создания ТОС со своими соседями (так будет больше доверия, если обращается знакомый человек).

Хороший результат достигается тогда, когда у членов инициативной группы уже есть предложения о том, что будет делать создаваемый ТОС. Тогда проще заручиться поддержкой других жителей.

**НА ВТОРОМ СОБРАНИИ:**

- на основании данных о численности граждан определить форму проведения учредительного мероприятия

|  |  |
| --- | --- |
| **Формы проведения учредительного мероприятия**  (точно устанавливается в Уставе муниципального образования либо в муниципальном нормативном акте) | |
| СОБРАНИЕ ГРАЖДАН | КОНФЕРЕНЦИЯ ГРАЖДАН |
| например: при численности граждан, достигших 16-летнего возраста, проживающих на соответствующей территории, до 300 человек (устанавливается Уставом МО, муниципальными нормативными правовыми актами) | проводится при численности граждан, достигших 16-летнего возраста, проживающих на соответствующей территории, свыше численности, необходимой для проведения собрания. |
| в порядке проведения учредительной конференции должны быть установлены нормы представительства. Рекомендуемая норма 1 делегат от 10 человек. |

- назначить дату, время, место проведения учредительного мероприятия;

- в случае если требуется проведение учредительной конференции, необходимо определить территории проживания граждан, на которых будет проводиться собрание граждан по избранию делегатов на учредительную конференцию;

- решить, будет ли ТОС юридическим лицом;

- подготовить проект повестки дня учредительного мероприятия;

- подготовить проект Устава ТОС;

- подготовить проект структуры органов ТОС;

- подготовить проект основных направлений деятельности ТОС.

**Подготовка к учредительному мероприятию**.

**ВАЖНО**: Необходимо проинформировать население о дате, месте и времени проведения собрания/конференции не менее чем за 15 дней до начала мероприятия. Сообщение о проведении учредительного собрания или конференции граждан должно быть направлено каждому жителю, достигшему 16-летнего возраста, проживающему на территории создаваемого ТОС.

Также допускаются иные методы оповещения граждан об учредительном собрании или конференции граждан – объявления, подомовой/поквартирный обход.

**СОБРАНИЕ**

Необходимо:

Оповестить жителей о проведении собрания.

Способы оповещения:

размещением в общедоступным местах объявления;

поименное оповещение (доведение указанной информации до сведения каждого жителя соответствующей территории);

опубликование объявления в средствах массовой информации.

В объявлении обязательно должна содержаться следующая информация:

- дата, время, место проведения собрания;

- повестка дня;

- адрес, где можно ознакомиться с проектом Устава ТОС и иными документами.

В случае поступления от жителей, проживающих на соответствующей территории, предложений и замечаний к Уставу ТОС внести данный вопрос в повестку дня учредительного собрания.

**КОНФЕРЕНЦИЯ**

Необходимо:

Определить количество делегатов конференции в соответствии с нормами представительства. Рекомендуемая норма представительства 1 делегат от 10 человек.

Оповестить жителей о проведении собраний по выборам делегатов (желательно не позднее 10 дней до дня проведения учредительной конференции).

Собрания по выборам делегатов могут быть в двух формах:

**- очная** – проводится в виде совместного присутствия жителей в месте проведения собрания, обсуждения кандидатов в делегаты на учредительную конференцию, голосования по кандидатурам и оформляется протоколом с приложением списка присутствующих.

- **заочная** – проводится в виде сбора подписей в поддержку кандидата(ов) в делегаты на учредительную конференцию, проставляемых жителями в подписных листах.

**ВАЖНО:** выборы делегатов на учредительную конференцию считаются состоявшимися, если в голосовании приняло участие большинство жителей соответствующей территории и большинство из них поддержало выдвинутую кандидатуру. Если выдвинуто несколько кандидатов в делегаты, то избранным считается кандидат, набравший наибольшее число голосов от числа принявших участие в голосовании.

**Проведение учредительного мероприятия – собрания/конференции**

1. В учредительном СОБРАНИИ принимают участие жители, постоянно проживающие на территории создания ТОС.

**ВАЖНО:** Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

2. В учредительной КОНФЕРЕНЦИИ принимают участие делегаты, избранные на собраниях жителей или путем заочного голосования, а также все желающие жители (достигшие возраста, установленного органом местного самоуправления в нормативном правовом акте о ТОС), постоянно проживающие на соответствующей территории. Жители, присутствующие на конференции не из числа избранных делегатов, принимают участие в работе конференции с правом совещательного голоса.

**ВАЖНО:** Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собрании граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Также в учредительном собрании (конференции) могут принимать участие представители органов местного самоуправления с правом совещательного голоса.

**План проведения учредительного мероприятия:**

Открытие мероприятия проводит представитель инициативной группы.

Представитель инициативной группы предлагает участникам мероприятия избрать из своего состава председателя и секретаря собрания (конференции). Порядок избрания определяется собранием (конференцией).

Утверждается повестка учредительного собрания (конференции).

Решение на собрании (конференции) считается принятым, если за него проголосовало большинство от числа участников собрания (делегатов, присутствующих на конференции).

На учредительном мероприятии должны быть обсуждены и приняты решения по следующим вопросам:

1) об учреждении ТОС;

2) о наделении (ненаделении) ТОС статусом юридического лица.

3)определение основных направлений деятельности ТОС.

4) принятие устава ТОС;

5) об определении представителя, уполномоченного на осуществеление регистрации устава ТОС;

6) установление структуры органов ТОС;

7) избрание органов ТОС с указанием срока их полномочий;

8) иные вопросы.

**Оформление документов,**

**принятых на учредительном собрании (конференции)**

Решения, принятые на учредительном собрании (конференции) оформляются протоколом.

Требования к протоколу:

- должен содержать данные о дате и месте проведения;

- должно быть указано общее число участников учредительного собрания (избранных делегатов, имеющих право принимать решение на конференции количество делегатов);

- указываются принятые решения;

- подписывается председателем и секретарем;

-должен быть пронумерован, прошит, склеен и заверен на склейке подписями председателя и секретаря.

**ВАЖНО**: протокол учредительного собрания (конференции) должен храниться в месте, определенном на собрании (конференции). Житель соответствующей территории ТОС вправе знакомиться с протоколом учредительного собрания (конференции) граждан, делать из него выписки.

**Этап 2**

**Регистрация Устава ТОС**

Для регистрации Устава ТОС уполномоченные лица представляют в администрацию поселения в срок не позднее 10 дней со дня принятия следующие документы:

1. Заявление на имя главы администрации поселения с просьбой зарегистрировать устав территориального общественного самоуправления.

Заявление подается на имя главы муниципального образования, подписанное председателем ТОС, с указанием Ф.И.О., адреса места жительства и контактных телефонов.

2. Устав соответствующего территориального общественного самоуправления, который должен быть прошнурован, заверен подписью избранного председателя учредительного собрания (учредительной конференции), иметь пронумерованные страницы, - в 2 экземплярах.

3. Надлежаще заверенную копию решения Совета народных депутатов поселения об утверждении границ территориального общественного самоуправления.

4. Протокол учредительного собрания (учредительной конференции) жителей территории в границах, утвержденных Советом народных депутатов поселения, по вопросу организации территориального общественного самоуправления и утверждения устава территориального общественного самоуправления.

5. Лист регистрации участников собрания или конференции граждан с указанием их адресов и даты рождения.

6. Список избранных членов инициативной группы с указанием адресов и телефонов.

Администрация поселения в течение 30 дней с момента поступления документов:

1) в случае регистрации Устава ТОС:

- вносит соответствующую запись в Реестр Уставов ТОС в поселении;

- направляет заявителю в срок не более 5 дней:

Устав ТОС с отметкой о регистрации и печатью администрации поселения;

свидетельство о регистрации Устава ТОС, подписанное главой администрации поселения.

2) в случае принятия решения об отказе в регистрации Устава ТОС:

направляет заявителю мотивированный ответ;

при необходимости сотрудники уполномоченного органа разъясняют заявителю причины отказа и оказывают помощь в устранении недостатков.

**ВАЖНО:** основанием для отказа в регистрации Устава ТОС может быть несоответствие представленных документов требованиям законодательства и нормативным правовым актам муниципального образования, регулирующих вопросы осуществления территориального общественного самоуправления; выявленных нарушений при проведении учредительного собрания (учредительной конференции) граждан; непредставления необходимых для регистрации устава документов.

**Государственная регистрации ТОС**

**в качестве юридического лица**

В п.5 ст.27 Федерального закона от 06.03.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» определяется, что ТОС может являться юридическим лицом и в этом случае подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации.

**ВАЖНО**: вопрос о наделении ТОС статусом юридического лица должен быть обязательно определен в Уставе ТОС.

Порядок государственной регистрации определен в статье 13.1. Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) принимается Управлением Минюста по Брянской области.

Для государственной регистрации некоммерческой организации при ее создании представляются следующие документы:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Заявление | - подписывается уполномоченным лицом (далее - заявитель);  - указывается фамилия, имя, отчество, место жительства и контактные телефоны. |
|  | Учредительные документы некоммерческой организации | - Устав ТОС в 3 экз. |
|  | Решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов. | - протокол учредительного собрания (конференции) в 2 экз. |
|  | Сведения об учредителях. | - 2 экз. |
|  | Документ об уплате государственной пошлины. | - квитанция |
|  | Сведения об адресе (о месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией. | - сведения об адресе (местонахождении) постоянно действующего органа ТОС. |
|  | При использовании в наименовании некоммерческой организации личного имени гражданина, символики, защищенной законодательством Российской Федерации об охране интеллектуальной собственности или авторских прав, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования - документы, подтверждающие правомочия на их использование. |  |

**ВАЖНО:** Требования к оформлению документов, представляемых для государственной регистрации некоммерческой организации

Все документы на государственную регистрацию представляются на русском языке, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Все документы, кроме учредительных документов некоммерческой организации, представляются на государственную регистрацию в двух экземплярах, один из которых должен быть подлинником.

Учредительные документы некоммерческой организации представляются в трех подлинных экземплярах.

Два экземпляра учредительных документов, представляемых на государственную регистрацию, должны быть прошиты и заверены подписью заявителя или нотариуса.

Листы всех экземпляров учредительных документов, представляемых на государственную регистрацию, должны быть пронумерованы.

Выписка из протокола учредительного съезда (конференции) или общего собрания, заседания высшего органа управления (высшего руководящего органа) организации, содержащая решение о создании некоммерческой организации, об утверждении ее учредительных документов и об избрании (назначении) органов (о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов), должна содержать:

* дату и место проведения учредительного съезда (конференции), общего собрания, заседания;
* список учредителей - участников учредительного съезда (конференции), общего собрания, заседания; сведения о количественном и персональном составе (фамилия, имя, отчество) рабочих органов (президиум, секретариат и т.д.);
* существо принятых решений и результаты голосования по ним;
* сведения (фамилия, имя, отчество) об избранных (назначенных) членах руководящих и контрольно-ревизионных органов;
* фамилию, инициалы и личную подпись председателя и секретаря съезда (конференции), общего собрания, заседания, ответственных за составление протокола.

Представляется платежное поручение или иной документ об уплате в соответствующий бюджет государственной пошлины за государственную регистрацию некоммерческой организации.

Сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией, представляются в виде гарантийного письма или других документов, подтверждающих ее место нахождения, с приложением надлежащим образом заверенных копий правоустанавливающих документов.

В государственной регистрации некоммерческой организации может быть отказано по основаниям, предусмотренным статьей 23 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Приложение 3

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

**Р Е Ш Е Н И Е**

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**Об утверждении типового Устава территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь Уставом муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_,

**Совет депутатов Р Е Ш И Л:**

1.Утвердить типовой Устав территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (прилагается).

2.Опубликовать настоящее решение в газете \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Глава муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Приложение к решению Совета депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_\_\_ №

Утвержден решением

собрания (конференции) граждан

от « »\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№

**Типовой**

**УСТАВ**

**территориального общественного самоуправления**

**Статья 1. Территориальное общественное самоуправление**

Территориальное общественное самоуправление (далее - ТОС) - самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

ТОС осуществляется непосредственно населением путем проведения собраний (конференций) граждан, а также через выборный орган управления ТОС.

**Статья 2. Правовая основа и основные принципы осуществления ТОС**

Правовую основу осуществления ТОС в муниципальном образовании\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ составляют: Европейская хартия местного самоуправления, Конституция Российской Федерации; Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Устав муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, Положение о территориальном общественном самоуправления в муниципальном образовании\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, настоящий Устав.

Основными принципами осуществления ТОС является законность, гласность, выборность органа управления ТОС и его подконтрольность, взаимодействие с органами местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

**Статья 3. Наименование и место нахождения ТОС**

Полное наименование: территориальное общественное самоуправление \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование).

3.2. Сокращенное наименование: ТОС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование).

3.3. Место нахождения: Красноярский край, \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ муниципальный район, муниципальное образование\_\_\_\_\_\_ (наименование).

**Статья 4. Правовое положение ТОС**

*4.1. Вариант 1.*

ТОС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) не является юридическим лицом.

*Вариант 2.*

ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) является юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме некоммерческой организации в порядке, установленном законодательством <1>.

4.2. ТОС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) имеет в собственности обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

4.3. ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) вправе в установленном порядке открывать счета в банках на территории Российской Федерации и за ее пределами.

4.4 ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование) имеет печать с ее полным наименованием на русском языке; вправе иметь штампы и бланки со своим наименованием, а также зарегистрированную в установленном порядке эмблему.

**Статья 5. Территория ТОС**

5.1. Территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах следующей территории проживания граждан: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ <2>.

5.2. Границы территории, на которой осуществляется ТОС, установлены решением Совета депутатов муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от\_\_\_\_№\_\_.

**Статья 6. Право граждан на осуществление ТОС**

6.1. В осуществлении ТОС вправе принимать участие граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории ТОС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование), достигшие шестнадцатилетнего возраста.

Граждане Российской Федерации, достигшие шестнадцатилетнего возраста, не проживающие на территории ТОС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование), но имеющие на указанной территории недвижимое имущество, принадлежащее им на праве собственности, также могут участвовать в работе собраний (конференций) граждан с правом совещательного голоса.

Иностранные граждане, достигшие шестнадцатилетнего возраста и проживающие на указанной территории, вправе принимать участие в осуществлении ТОС в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

6.2. Лица, указанные в пункте 6.1. настоящей статьи (далее - граждане), вправе инициировать создание ТОС на соответствующей территории, принимать участие в собраниях (конференциях) граждан, избирать и быть избранными в совет ТОС.

**Статья 7. Цели создания и полномочия ТОС**

7.1.Основной целью ТОС является самостоятельное осуществление гражданами собственных инициатив по решению вопросов местного значения.

7.2. В целях самостоятельного осуществления гражданами собственных инициатив по решению вопросов местного значения ТОС обладает следующими полномочиями:

* защита прав и законных интересов жителей;
* в установленном законом порядке оказание содействия правоохранительным органам в поддержании общественного порядка на территории ТОС;
* работа с детьми и подростками, в том числе:
* содействие в организации отдыха детей в каникулярное время;
* содействие в организации детских клубов на территории ТОС;
* внесение предложений в органы местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по вопросам, затрагивающим интересы граждан, по использованию земельных участков на территории ТОС под детские и оздоровительные площадки, скверы, площадки для выгула собак, а также для других общественно полезных целей;
* общественный контроль за санитарно-эпидемиологической обстановкой и пожарной безопасностью;
* участие в общественных мероприятиях по благоустройству территории;
* информирование населения о решениях органов местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, принятых по предложению или при участии ТОС;
* создание объектов коммунально-бытового назначения на территории ТОС в соответствии с действующим законодательством за счет собственных средств, добровольных взносов, пожертвований населения, иных юридических и физических лиц;
* содействие работе народных дружин, санитарных дружин, товарищеских судов;
* содействие в проведении акций милосердия и благотворительности органами местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, благотворительными фондами, гражданами и их объединениями, участие в распределении гуманитарной и иной помощи;
* осуществление иных полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, а также способствующих достижению уставных целей ТОС.

**Статья 8. Собрание (конференция) граждан**

Высшим органом управления ТОС является собрание (конференция) граждан.

Собрание (конференция) граждан может созываться органами местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, советом ТОС или инициативными группами граждан по мере необходимости, но не реже одного раза в год.

В случае созыва собрания (конференции) инициативной группой граждан численность такой группы не может быть менее 10% от числа жителей территории ТОС. Собрание (конференция) граждан, созванное инициативной группой, проводится не позднее 30 (тридцати) дней со дня письменного обращения инициативной группы в совет ТОС.

Собрание граждан правомочно, если в нем принимает участие не менее половины граждан, проживающих на территории ТОС <3>.

К исключительным полномочиям собрания (конференции) граждан относятся:

* внесение изменений в структуру органов ТОС;
* принятие новой редакции настоящего Устава, внесение в него изменений;
* избрание совета ТОС;
* определение основных направлений деятельности ТОС;
* утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета об ее исполнении;
* рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности совета ТОС, отзыв членов совета ТОС.

К компетенции собрания (конференции) граждан также относится:

* принятие решения о прекращении ТОС;
* принятие решения о вступлении ТОС в ассоциации (союзы) общественного самоуправления;
* решение иных вопросов, не противоречащих действующему законодательству.

Решения собрания (конференции) принимаются большинством голосов присутствующих граждан, оформляются протоколом и в течение 10 дней доводятся до сведения органов местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

Решения собраний (конференций) граждан, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов местного самоуправления и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

Решения собраний (конференций) граждан для совета ТОС носят обязательный характер.

Решения, принимаемые на собраниях (конференциях) граждан, затрагивающие имущественные и иные права граждан, объединений собственников жилья и других организаций, не могут носить

обязательный характер.

**Статья 9. Совет ТОС**

В целях организации и непосредственной реализации функций по осуществлению ТОС собрание (конференция) граждан избирает совет ТОС, обладающий исполнительно-распорядительными полномочиями по реализации собственных инициатив граждан в решении вопросов местного значения.

Совет ТОС подконтролен и подотчетен собранию (конференции) граждан.

Совет ТОС отчитывается о своей деятельности не реже одного раза в год на собрании (конференции) граждан.

Совет ТОС состоит из \_\_\_\_ человек, избираемых на собрании (конференции) граждан открытым голосованием сроком на\_\_\_\_\_\_ года.

9.5.Членом совета ТОС может быть избран гражданин, достигший шестнадцатилетнего возраста, проживающий на территории ТОС и выдвинувший свою кандидатуру в совет ТОС.

9.6.Члены совета ТОС могут принимать участие в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ по вопросам, затрагивающим интересы жителей соответствующей территории, с правом совещательного голоса.

Полномочия члена совета ТОС прекращаются досрочно в случае:

* смерти;
* отставки по собственному желанию;
* признания судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
* признания судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
* вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
* выезда за пределы территории ТОС на постоянное место жительства;
* отзыва собранием (конференцией) граждан;
* досрочного прекращения полномочий совета ТОС;
* призыва на военную службу или направления на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу;
* в иных случаях, установленных законодательством.

9.6. Заседания совета ТОС проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал в соответствии с утвержденным планом работы совета ТОС.

Созыв внеочередного заседания совета ТОС осуществляет его председатель.

Повестка дня заседания утверждается председателем совета ТОС.

Заседания совета ТОС ведет председатель совета ТОС или по его поручению один из заместителей председателя совета ТОС.

Заседание совета ТОС считается правомочным, если на нем присутствует не менее половины его членов.

* Совет ТОС:
* представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории;
* обеспечивает исполнение решений, принятых на собраниях (конференциях) граждан;
* осуществляет хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на территории ТОС;
* вносит в органы местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_ предложения по принятию муниципальных правовых актов;
* осуществляет иные функции, предусмотренные законодательством, уставом поселения.

9.8. Полномочия совета ТОС прекращаются досрочно:

* в случае принятия собранием (конференцией) граждан решения о роспуске совета ТОС;
* в случае принятия советом ТОС решения о самороспуске. При этом решение о самороспуске принимается не менее чем 2/3 голосов от установленного числа членов совета ТОС;
* в случае вступления в силу решения суда о неправомочности данного состава совета ТОС.

В случае досрочного прекращения полномочий совета ТОС созывается собрание (конференция) граждан, на котором избирается новый состав совета ТОС.

9.9 Совет ТОС может быть распущен, а члены совета ТОС могут быть отозваны собранием (конференцией) в случае, если такое решение принято большинством в 2/3 голосов от числа присутствующих граждан.

Решения совета ТОС принимаются большинством голосов от общего числа присутствующих на заседании его членов путем открытого голосования. При равенстве голосов решающее значение имеет голос председателя совета ТОС.

Решения совета ТОС, принимаемые в пределах действующего законодательства и своих полномочий, для органов местного самоуправления и граждан, проживающих на территории ТОС, носят рекомендательный характер.

**Статья 10. Председатель совета ТОС**

Совет ТОС возглавляет председатель, избираемый советом ТОС из своего состава.

Председатель совета ТОС:

* представляет ТОС в суде, в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их форм собственности, а также в отношениях с гражданами;
* председательствует на заседаниях совета ТОС с правом решающего голоса;
* организует деятельность совета ТОС;
* организует подготовку и проведение собраний (конференций) граждан, осуществляет контроль за реализацией принятых на них решений;
* ведет заседания совета ТОС;
* информирует администрацию муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ о деятельности ТОС;
* обеспечивает контроль за соблюдением правил противопожарной и экологической безопасности на территории ТОС;
* информирует органы санитарного, эпидемиологического и экологического контроля о выявленных нарушениях на территории ТОС;
* подписывает решения, протоколы заседаний и другие документы совета ТОС;
* решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции собранием (конференцией) граждан.

Полномочия председателя совета ТОС прекращаются досрочно в случаях, предусмотренных пунктом 9.8. статьи 9 настоящего Устава.

**Статья 11. Собственность и финансовые ресурсы ТОС**

11.1. В собственности ТОС \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (наименование) могут находиться здания, сооружения, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество, включая детские дворовые, спортивные площадки, жилые, нежилые и отдельные вновь созданные производственные помещения, транспорт, оборудование, инвентарь, другое имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, в том числе переданное органами местного самоуправления в обеспечение деятельности ТОС. ТОС\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_(наименование) может иметь в собственности или в бессрочном пользовании земельные участки.

11.2. Источниками формирования имущества ТОС в денежной и иных формах являются:

* добровольные имущественные взносы и пожертвования;
* доходы, получаемые от собственности ТОС;
* другие поступления, не запрещенные или не ограниченные законом.

11.3. По решению Совета депутатов муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ осуществление ТОС может финансироваться за счет средств бюджета муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ на основании договора между советом ТОС и администрацией муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_.

11.4. Полученная ТОС прибыль не подлежит распределению между гражданами, участниками ТОС.

11.5. Порядок отчуждения, передачи права собственности, объем и условия осуществления правомочий собственника устанавливаются законодательством.

**Статья 12. Прекращение деятельности ТОС**

Деятельность ТОС прекращается на основании соответствующего решения собрания (конференции) граждан либо на основании решения суда.

В случае прекращения деятельности ТОС средства бюджета муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ и имущество, приобретенное за счет средств бюджета муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ или переданное органами местного самоуправления муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_, переходят в муниципальную собственность.

Иные финансовые средства и имущество, оставшиеся после удовлетворения требований кредиторов, направляются на цели, определяемые решением собрания (конференции) граждан о прекращении деятельности ТОС, а в спорных случаях - в порядке, определяемом решением суда.

Решение о прекращении деятельности ТОС направляется главе муниципального образования\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

<1> Рекомендуемая организационно-правовая форма - общественное объединение.

<2> Необходимо указать одну из следующих территорий: подъезд многоквартирного жилого дома, многоквартирный жилой дом, группа жилых домов, жилой микрорайон, сельский населенный пункт, не являющийся поселением, иная территория проживания граждан.

<3> В случае если высшим органом управления является конференция граждан, в уставе ТОС указывается: «Конференция граждан правомочна, если в ней принимают участие не менее 2/3 избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста».