**ИНФОРМАЦИЯ**

о состоянии законности

на территории Таймырского

Долгано – Ненецкого муниципального

района в 2014 году

 Прокуратурой Таймырского района проанализировано состояние законности на территории Таймырского района в 2014 году.

 Состояние законности характеризуется нарушениями во многих сферах правоотношений.

В 2014 году прокуратурой района выявлено 833 нарушения закона. Установлено 125 незаконных правовых актов, на которые принесено 122 протеста. В 128 случаях реализовано полномочие прокурора по внесению представлений, по результатам рассмотрения которых дисциплинарным взысканиям подвергнуто 96 лиц.

 Также применялось право прокурора по привлечению виновных к административной ответственности, таковыми в отчетном году стали 55 лиц. Предостережено от нарушений закона 19 лиц.

С целью устранения нарушений в суды направлено 169 заявлений. Судом рассмотрено 166 заявлений, удовлетворено 152.

Прокуратурой района приняты меры, направленные на предупреждение принятия незаконных нормативных правовых актов со стороны органов местного самоуправления – заключены соглашения о предоставлении проектов со всеми органами местного самоуправления района.

 По итогам изучения проектов при наличии оснований подготавливаются замечания (предложения) на проекты. В 2014 году направлено 15 замечаний в органы местного самоуправления, 14 из которых учтены, 1 – отклонено. Так, прокуратурой района рассмотрен проект постановления Администрации города «О порядке демонтажа рекламных конструкций, самовольно установленных на территории города Дудинка».

В истекшем году оспорено 57 нормативных правовых актов органов местного самоуправления, из которых 3 Уставы, принесено 54 протеста. В удовлетворении 13 протестов отказано. Прокурором реализовано право обращения в суд в 11 случаях.

Прокуратурой района реализовано право нормотворческой инициативы. Так, в Администрацию города Дудинки направлен разработанный прокуратурой района проект постановления «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление согласия на передачу части занимаемого жилого помещения или всего помещения, предоставленного по договору социального найма либо по договору найма жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования, в поднаем». В настоящее время данный проект находится на рассмотрении.

Мерами прокурорского реагирования исключены правовые пробелы в муниципальном нормотворчестве. Так, Администрацией района в нарушение законодательства о противодействии коррупции не были приняты правые акты, регулирующие порядок размещения в сети «Интернет» сведений о расходах муниципальных служащих, а также порядок передачи подарков, полученных лицами, замещающими муниципальные должности или должности муниципальной службы в муниципальном образовании, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями. С целью устранения нарушения прокурором района руководителю Администрации района внесено представление, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Правовой акт разработан и принят.

Также в Администрации г.Дудинка, сельского поселения Караул не был принят Порядок предоставления руководителями муниципальных учреждений сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. По данному факту руководителям Администраций направлены представления. Соответствующий правовой акт разработан и принят.

При таких обстоятельствах, с целью совершенствования муниципального нормотворчества органам местного самоуправления необходимо на системной основе изучать изменения в федеральное законодательство, требующее принятие муниципальных нормативных правовых актов, ввести в практику проведение обсуждений проектов нормативных правовых актов, имеющих значительную общественную значимость, с приглашением представителя прокуратуры.

 В сфере экономики выявлено 227 нарушений закона, 40 незаконных правовых акта, на которые принесено 37 протестов, в удовлетворении 9 отказано, в суды направлено 23 заявления, внесено 54 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 41 лицо, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 10 лиц, предостережено 8 лиц о недопустимости нарушения закона.

 Надзор в сфере жилищно-коммунального хозяйства является одним из основных направлений.

 Продолжают устанавливаться факты непринятия объектов жилищно-коммунального хозяйства в муниципальную собственность.

 Установлено, что отдельные линии электропередач и теплосети в с.Караул, п.Носок и Байкаловск не находились в собственности Администрации сельского поселения Караул. Причиной этого являлось отсутствие в бюджете средств на проведение инвентаризации.

Прокурором в суд направлено исковое заявление о признании бездействия незаконным и понуждении органа местного самоуправления к обращению в органы регистрации для решения вопроса об оформлении указанных объектов в муниципальную собственность. Решением Усть-Енисейского районного суда заявление прокурора удовлетворено.

 По решению суда, вынесенному по исковому заявлению прокурора района, в летний навигационный период МУП ЖКХ сельского поселения Хатанга приобретен дополнительный резервный источник питания на котельную сельского поселения Хатанга.

 Не исключены факты нарушений законодательства об энергосбережении. Так, МУП ЖКХ сельского поселения Хатанга, ОАО «Полярная ГРЭ», Администрацией сельского поселения Хатанга не оборудовались общедомовыми приборами учета многоквартирные жилые дома, находящиеся в муниципальной собственности. По данным основаниям в суд направлены 2 заявления о признании бездействия указанных органов местного самоуправления и управляющих организаций незаконными и понуждении к устранению нарушений. Заявления удовлетворены.

 С учетом аварий, произошедших в январе 2015 г., органам местного самоуправления необходимо дополнительно проверить наличие материально-технических ресурсов для ликвидации в кратчайшие сроки последствий чрезвычайных ситуаций и их достаточности, рекомендовать организациям и предприятиям, эксплуатирующим объекты жилищно-коммунального хозяйства систематически проверять техническое состояние резервных источников питания, обеспечить г.Дудинка резервным источником питания.

При осуществлении надзора за соблюдением бюджетного законодательства особое внимание уделялось целевому использованию бюджетных средств, возвращение в бюджет незаконно полученных средств и соблюдению законодательства о контрактной системе.

В сфере бюджетного законодательства установлено 24 нарушения, внесено 5 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 3 лица.

Мерами прокурорского реагирования пресечен факт нецелевого использования бюджетных средств.

В силу Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», Закона Российской Федерации "О ветеринарии" отношения, установление порядка отлова и содержания безнадзорных животных относится к мерам по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, указанные полномочия относятся к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Законом Красноярского края от 13.06.2013 №4-1402 органы местного самоуправления муниципального района наделены государственными полномочиями для реализации мероприятий по отлову безнадзорных животных. В нарушение приведенных требований в п.3.3. раздела 3 муниципальной Программы «Благоустройство территории и создание условий для безопасного и комфортного функционирования объектов муниципальной собственности сельского поселения Караул на 2014 - 2016 годы», утвержденной постановлением Администрации сельского поселения Караул от 10.10.2013 №69-П, предусматривалось финансирование мероприятий по отлову безнадзорных животных на сумму свыше 1 млн.рублей. По данным основаниям на указанный пункт программы принесен протест, который удовлетворен.

Устанавливался также факт неэффективной работы органов внутреннего финансового контроля. В нарушение п. 4 ст.3, ст.36, 157,160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, ст.38, 52 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» проверки органа финансового контроля Администрации поселения сведены к инвентаризации имущества и денежных средств в кассе. Как результат этого, проверки целевого и эффективного расходования бюджетных средств не проводятся, акты проверок в Совет поселения не представляются. Прокурором района руководителю Администрации поселения внесено представление, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В сфере законодательства о контрактной системе выявлено 64 нарушения, 2 незаконных правовых акта, которые оспорены. Протесты удовлетворены. Внесено 18 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 9 лиц, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 1 лицо.

Прокуратурой района устанавливались факты несвоевременного размещения на официальных сайтах планов-графиков муниципальными и государственными заказчиками. Такие случаи установлены в ОМВД России по району, Контрольной Счетной палате, Управлении развития инфраструктуры Администрации района, районной Избирательной комиссии, Управлении муниципального заказа Администрации района. Внесено 5 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 2 лица.

В отчетный период прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства о контрактной системе у 15 заказчиков. Установлены многочисленные нарушения. Прокурором внесено 13 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 7 лиц.

Администрацией г.Дудинка в нарушение ст.31 Закона о контрактной системе после 06.06.2014 от потенциальных участников требовалось предоставление документов, подтверждающих правомочность участника закупки заключать контракт, в то время как данные положения исключены из Закона о контрактной системе.

Аналогичные нарушения допущены Управлением Пенсионного фонда РФ в Таймырском районе, КГБУЗ «Таймырская межрайонная больница».

Выявлены факты установления в документации о торгах требований к участникам, не предусмотренных федеральным законодательством.

Так, Администрацией сельского поселения Хатанга при установлении преимуществ для субъектов малого и среднего предпринимательства при проведении электронного аукциона на право осуществления ремонта жилых домов в п.Попигай требовались документы, подтверждающие статус участника. Однако в силу ст.30 Закона о контрактной системе, достаточно продекларировать принадлежность к субъектам малого предпринимательства без приложения каких-либо документов.

Подобное нарушение выявлено при изучении котировочной документации на поставку металлической двери для нужд Администрации городского поселения Диксон.

Кроме этого, Администрацией сельского поселения Караул в аукционной документации на проведение работ по очистке территории общего пользования с.Караул, на осуществление ремонтных работ вертолетной площадки в п.Усть-Порт, ремонта тротуаров в с.Караул, в п.п.Усть-Порт и Тухард, выполнения ремонта опорного пункта полиции в п.Воронцово незаконно устанавливалось требование к потенциальным участникам в виде наличия на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта.

Администрацией г.Дудинка в нарушение ст.51 Закона о контрактной системе, устанавливающей обязательное требование к письменной форме заявки на участие в конкурсе документацией о проведении открытого конкурса на выполнение работ по реконструкции коллектора по ул.Горького предусматривалась подача заявки именно в печатной форме.

Отсутствие в документации о торгах – обоснование начальной цены контракта, сметы выявлено в Администрации городского поселения Диксон, Администрации сельского поселения Караул.

Не установление в проектах контрактов штрафа в случае ненадлежащего исполнения обязательств поставщиками, срока и порядка возвращения обеспечения исполнения контракта выявлено при изучении аукционной документации КГБУЗ «Таймырская межрайонная больница», в Администрации сельского поселения Караул, Управления гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации района.

Помимо этого в аукционной документации на право оказания услуг по ремонту гидромеханической коробки перемены передач гусеничной транспортной машины, предусматривалось участие любого юридического лица независимо от организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо, отвечающие установленным требованиям. Однако, в проекте контракта документации об аукционе не содержалось условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Также в данной документации при наличии в информационной карте возможности изменения существенных условий контракта, такое условие в проект контракта не включено.

По отдельным торгам в документацию внесены изменения, срок их проведения перенесен. В отношении руководителей Администрации сельского поселения Хатанга, Администрации сельского поселения Караул возбуждены дела об административном правонарушении по ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ. Руководитель Администрации Хатанги привлечена к ответственности в виде штрафа, 3 дела об административном правонарушении находятся на рассмотрении в УФАС по Красноярскому краю.

Приведенное свидетельствует о слабом знании, а в некоторых случаях и вовсе незнании положений вступившего в законную силу с 01.01.2014 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

С целью исключения подобных фактов необходимо на регулярной основе проводить семинарские занятия со всеми муниципальными заказчиками района, на которых изучать правоприменительную практику указанного Закона, а также проблемы, возникающие при разработке и проведении торгов.

В сфере законодательства о муниципальной собственности в 2014 году выявлено 28 нарушений, 3 незаконных правовых актов, принесено 3 протеста, внесено 5 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 7 лиц, в суд направлено 11 заявлений.

Так, Администрациями района и сельского поселения Караул не принимались меры к взысканию задолженности по арендным платежам за пользование объектами муниципальной собственности. Внесено 2 представления, по результатам рассмотрения 2 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры к взысканию с должников сумм, подлежащих зачислению в бюджет.

В частности, в 1 квартале 2014 г. задолженность по указанным платежам в бюджет района составляла около 4 500 тыс.рублей.

С целью исключения подобных случаев в 2015 году необходимо регулярно анализировать работу должностных лиц Администрации района по проведению указанной работы и принимать меры к ее активизации.

Выявлялись нарушения при проведении аукционов на право аренды объектов муниципальной собственности.

МУП «Комплекс бытовых услуг» при проведении торгов на право аренды нежилого помещения допущены нарушения при оформлении результатов торгов, а также допуска к участию в данных торгах, т.к. обе заявки не соответствовали установленным требованиям. Внесено представление, по результатам рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечены все 5 членов аукционной комиссии. Предпринимателям, участвовавшим в указанном аукционе, разъяснено право обжаловать в судебном порядке результатов аукциона.

Проводились надзорные мероприятия по защите прав субъектов предпринимательской деятельности.

В 2014 году в прокуратуру района поступило 6 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, проведение 3 проверок прокуратурой района согласовано, в 3 случаях отказано в виду отсутствия оснований для проверки. Данные отказы прокурора района вышестоящему прокурору или в суд не обжаловались.

Прокуратурой района с целью устранения административных и правовых барьеров, злоупотреблений при проведении проверок регулярно проверялись деятельность органов местного самоуправления и контролирующих органов. Прокурором ежегодно проводятся встречи с предпринимательским сообществом Дудинки для выяснения препятствий при осуществлении предпринимательской деятельности.

В Администрациях городского поселения Диксон и сельского поселения Караул выявлены случаи не размещения на официальном сайте органов местного самоуправления планов проверок на 2014 год. В Администрации сельского поселения Хатанга план проверок на 2014 год размещался с указанием персональных данных проверяемых.По данным фактам внесено 3 представления, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, 2 лица привлечено к дисциплинарной ответственности. Кроме этого, по постановлению прокурора ответственное должностное лицо привлечено к административной ответственности по ст.13.11 КоАП РФ.

 Кроме этого, Администрацией сельского поселения Караул нарушались сроки проведения плановых проверок. Внесено также представление, по результатам рассмотрения которого к дисциплинарной ответственности привлечено одно должностное лицо, в связи с нарушением срока проверка в отношении одного хозяйствующего субъекта не начата.

 В сфере соблюдения прав и свобод человека и гражданина установлено 518 нарушений, выявлено 47 незаконных правовых актов, принесено 47 протестов, в суд направлено 112 исков, внесено 56 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 44 лица, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 33 лица, предостережено 9 лиц.

Соблюдение прав граждан на своевременную оплату труда и условия труда соответствующие установленным требованиям являлось одним из важнейших направлений надзорной деятельности прокуратуры района.

В течение 2014 года проверками соблюдения трудового законодательства охвачены все крупные предприятия, осуществляющие деятельность на территории района, а также хозяйствующие субъекты, допускавшие ранее нарушения трудового законодательства.

В сфере соблюдения трудовых прав выявлено 50 нарушений, выявлено 12 незаконных правовых актов, принесено 12 протестов, внесено 10 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц. К административной ответственности по постановлению прокурора привлечено 7 лиц, в суд направлено 6 заявлений.

Большинство проверенных работодателей приняли исчерпывающие меры по соблюдению трудового законодательства, чему способствовали предыдущие проверки и принятие исчерпывающих мер прокурорского реагирования.

В течение 2014 года устанавливались единичные факты несвоевременной выплаты заработной платы. Так, по состоянию на 05 сентября 2014 года в ООО «Таймырская энергетическая компания» образовалась задолженность по заработной плате перед 79 работниками общества за июль 2014 г. в размере 2885843 руб.

Образование задолженности по заработной плате за июль 2014 г. обусловлено несвоевременным погашением дебиторской задолженности потребителями услуг ООО «ТЭК». Ситуация по несвоевременному расчету потребителями за оказанные услуги ООО «ТЭК» являлась прогнозируемой, в связи с отсутствием положительной динамики по ее погашению, что давало возможность ООО «ТЭК» предпринять все необходимые меры для своевременной выплаты заработной платы, чего сделано не было.

По данным основаниям 05.09.2014 в отношении генерального директора ООО «ТЭК» возбуждено административное производство по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ, который привлечен к ответственности в виде штрафа. Внесено представление. Также директору общества объявлено предостережение.

 После принятия мер прокурорского реагирования задолженность по заработной плате полностью погашена и в течение 2014 г. больше не образовывалась.

Только после принятия мер прокурорского реагирования исключены незаконные положения из локальных правовых актов, регулирующих трудовые правоотношения.

Коллективным договором ООО «Монтехком» в нарушение ст.ст. 5, 135, 136 Трудового кодекса РФ устанавливались сроки выплаты окончательной заработной платы в следующем месяце после выплаты аванса в текущем.

С целью устранения нарушения трудовых прав работников на договор принесен протест, который отклонен. После этого, в отношении ООО «Монтехком» возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.5.27 КоАП РФ. В Дудинский районный суд направлено исковое заявление о признании отдельных положений договора незаконными. Заявление рассмотрено и удовлетворено, по постановлению прокурора юридическое лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа, в коллективный договор внесены соответствующие изменения.

Мерами прокурорского реагирования исключены случаи незаконного привлечения в выходные дни к трудовой деятельности работников. В средней общеобразовательной школе №1 в выходные дни без издания соответствующего приказа к работе привлекались уборщицы служебных помещений, соответственно доплаты за работу в такие дни не осуществлялись.

По представлению прокурора указанным работникам произведен перерасчет с учетом работы в нерабочие дни, 2 должностных лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме этого, по представлению прокурора в МАУ «Дудинский спортивный комплекс» выплачена премия 2 работникам, которые незаконно ее лишены.

В сфере соблюдения законодательства о здравоохранении прокуратурой района выявлены факты не организации диспансеризации муниципальных служащих в Администрациях г.Дудинка и городского поселения Диксон. По исковым заявлениям прокурора бездействие данных органов местного самоуправления признано незаконным.

Также одним из приоритетных направлений надзорной деятельности прокуратуры района являлась защита прав и свобод наиболее незащищенной категории граждан – инвалидов, пенсионеров.

В виду отсутствия достаточного ежегодного финансирования прокуратурой района по истечению года, в течение которого должны быть предоставлены меры социальной поддержки инвалидам, проводятся проверки своевременности и полноты обеспечения такими мерами. В течение 2014 г. на учете в филиале № 14 (Таймырский) Фонда социального страхования состоял 121 инвалид, которым требовалось предоставление технических средств реабилитации и 110 граждан – по поводу предоставления санаторно-курортного лечения.

Как и в 2013 г., устанавливались нарушения прав этой категории граждан. С целью восстановления нарушенных прав данной категории граждан прокурором района в суды направлено 8 заявлений, все удовлетворены.

Не исключены факты нарушений прав пенсионеров государственными учреждениями и органами местного самоуправления. Управлением Пенсионного фонда в Таймырском районе незаконно отказано в возмещении пенсионеру Джабаррову проезда к месту проведения отпуска и обратно в связи с тем, что часть отпуска ею была проведена на территории р.Украина. В интересах пенсионера в суд направлено заявление, которое удовлетворено. Пенсионеру возмещены понесенные расходы в размере 22 тыс.рублей.

Кроме этого, в суд направлено заявление в защиту прав инвалида Лопаткина А.В. к Фонду социального страхования о признании незаконным отказа в возмещении понесенных затрат на проезд к месту лечения.

 Прокуратурой района в связи с осуществлением деятельности в условиях Крайнего Севера особое внимание уделялось надзору за соблюдением жилищных прав граждан со стороны органов местного самоуправления и предприятий жилищно – коммунального хозяйства.

В данной сфере выявлено 129 нарушений, 9 незаконных правовых актов, направлено в суд 26 заявлений, внесено 12 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц.

Особое внимание уделялось ценообразованию в сфере жилищно – коммунального хозяйства.

Установлен незаконный нормативно-правовой акт, устанавливающий размер платы граждан.

Так, прокурором района принесен протест на решение Караульского сельского Совета депутатов от 23 декабря 2013 г. №572, которым в нарушение ст.ст.36, 39, 156, 158 ЖК РФ, а также Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 №491, установлен размер платы за содержание и ремонт жилого помещения на территории муниципального образования «Сельское поселение Караул» на 1 полугодие 2014 г. Протест удовлетворен, в решение внесено изменение.

 Мерами прокурорского реагирования пресечен случай незаконного взимания платы с граждан за содержание и ремонт жилого помещения.

 Так, МУП ЖКХ сельского поселения Хатанга с жильцов первых этажей взималась плата за влажную уборку общедомового имущества, в то время как такая услуга, согласно отчету управляющей компании предоставлялась, начиная со второго этажа. По представлению прокурора жильцам произведен перерасчет.

 Реализация права граждан на всестороннее и своевременное рассмотрение обращений находилось под пристальным вниманием прокуратуры района.

 В анализируемый период устанавливались нарушения в настоящей сфере в Администрации района. Так, в помещение Администрации района незаконно не был пропущен гражданин для обращения к заместителю руководителя, осуществлявшему прием, с соответствующим обращением, в результате чего данный гражданин был вынужден направить обращение почтой. По представлению прокурора виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. Приняты меры к исключению подобных случаев.

 В связи с запретом осуществления азартных игр вне специальных зон ежемесячно проводились проверки в органах местного самоуправления и хозяйствующих субъектах указанного запрета. В течение 2014 года органами местного самоуправления муниципальные лотереи не организовывались, разрешения на проведение таких лотерей не выдавались.

 Несмотря на это, отдельные хозяйствующие субъекты под предлогом осуществления незапрещенной деятельности организовывали азартные игры.

Индивидуальный предприниматель Сулейманова В.О. в нарушение Федерального закона от 29.12.2006 № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» организовала в помещении №84 в жилом доме, расположенном по адресу: г.Дудинка, ул. Ленина, 18, букмекерскую контору.

В Дудинский районный суд направлено исковое заявление о признании деятельности предпринимателя незаконной и понуждении ее прекратить со дня вступления в законную силу решения суда. Заявление удовлетворено. Кроме этого, в отношении индивидуального предпринимателя возбуждено дело об административном правонарушении по ч.1 ст.14.1.1 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи виновное лицо привлечено к ответственности в виде штрафа в размере 30 000 рублей. В результате принятия всего комплекса мер деятельность букмекерской конторы прекращена.

 Надзор за соблюдением экологического законодательства органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на территории района, является одним из основных направлений в деятельности прокуратуры района.

Проведенными проверками выявлено 39 нарушений, принесено 3 протеста, которые удовлетворены. В суд направлено 14 заявлений, все удовлетворены, по постановлению прокурора к административной ответственности привлечено 12 лиц, внесено 10 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 7 лиц.

На основе предоставленных сведений из контролирующих и надзорных органов прокуратурой района составлен реестр хозяйствующих субъектов, оказывающих наиболее негативное воздействие на окружающую среду.

К таким субъектам в основном отнесены предприятия жилищно-коммунального хозяйства – ОАО «Таймырбыт», МУП ЖКХ сельского поселения Хатанга, МУП «Диксонбыт», МУП сельского поселения Караул «Коммунальщик», ОАО «Полярная ГРЭ», ООО «Таймырская энергетическая компания», МУП «Хатанга-Энергия», ЗАО «Хатангский морской порт», которые в процессе своей деятельности оказывают воздействие на атмосферный воздух, водные и земельные ресурсы. В течение 2014 года проверками охвачены все приведенные предприятия, по результатам которых выявлялись многочисленные нарушения законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Устанавливались факты сброса дренажных вод в водный объект без соответствующего согласования с надзорными органами. Так, ОАО «Полярная ГРЭ» осуществляла сброс дренажных вод в ручей нижний Чиерес со склада горюче-смазочных материалов без согласования Енисейского территориального управления Росрыболовства, а также с использованием ненадлежащего оборудования дренажных устройств. По постановлению прокурора общество привлечено к административной ответственности по ст. 8.33 КоАП РФ в виде штрафа в размере 10 000 руб. За аналогичные нарушения к административной ответственности привлечен ЗАО «Хатангский морской порт», МУП «ЖКХ с.п. Хатанга».

Выявлялись случаи непринятия мер со стороны природопользователей к получению разрешительной документации.

В порядке контроля исполнения требований представления установлено, что МУП «ЖКХ с.п. Хатанга» после получения документов из Министерства природных ресурсов и экологии Красноярского края, в связи с его неполнотой, дальнейших мер по формированию необходимых документов с целью получения разрешения на использования водных объектов не приняло. По результатам рассмотрения представления, одно лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, необходимые документы направлены на согласование в Министерство.

Прилагались меры по исключению случаев нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха.

Так, ООО «Таймырская энергетическая компания» в нарушение требований п.1 ст.14 Федерального закона от 04.05.1999 №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» эксплуатировало стационарные объекты без специального разрешения. Также, в нарушение п.1 ст.30 данного Федерального закона обществом не разработаны предельно допустимые выбросы и предельно допустимые нормативы вредного физического воздействия на атмосферный воздух, что создает угрозу причинения вреда окружающей природной среде, а также здоровью неопределенного круга лиц.

Генеральному директору ООО «ТЭК» внесено представление, по итогам рассмотрения обществом разработан план по устранению допущенных нарушений. По постановлению прокурора главный инженер ООО «ТЭК» привлечен к ответственности по ст. 8.21 КоАП РФ в виде штрафа в размере 40 000 руб.Кроме этого, за несоблюдение экологического законодательства, выразившееся в не разработке и не утверждении проекта санитарно-защитной зоны для эксплуатации котельных в ОАО «Полярная ГРЭ» и МУП «ЖКХ с.п. Хатанга» внесены представления, по результатам рассмотрения 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, начата работа по разработке проекта, ООО «ТЭК» привлечено к административной ответственности по ст.6.3 КоАП РФ в виде штрафа.

Также на контроле прокуратуры района находится исполнение законодательства по пресечению незаконной миграции.

 Отделом УФМС Красноярского края по Таймырскому району совместно с участковыми уполномоченными ОМВД России по Таймырскому району проводятся постоянные проверки соблюдения иностранными гражданами режима пребывания на территории района. В каждом случае нарушения принимаются меры административного воздействия. Фактов непринятия мер не выявлялось.

Выявлены случаи свободного доступа к материалам, признанным экстремистскими на основании судебных решений и внесенных в федеральный список экстремистских материалов, размещенных на Интернет-сайтах. С целью ограничения доступа к указанным Интернет-сайтам информация направлена в прокуратуру края.

 Защита прав несовершеннолетних и молодежи являются приоритетными для прокуратуры района.

 В данном направлении надзора в 2014 году выявлено 223 нарушения, принесено 26 протестов на незаконные правовые акты, в суды направлено 75 исков (заявлений), внесено 21 представление об устранении нарушений законодательства о несовершеннолетних молодежи. По представлениям прокурора 21 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, предостережено 3 лица о недопустимости нарушения закона, в административном порядке привлечено 15 лиц.

 Все принятые в истекшем году меры реагирования были направлены на конкретный результат: улучшение быта и условий воспитания несовершеннолетних, своевременности и выплате в полном объеме пособий и стипендий детям – сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, надлежащей организации обучения детей, а также в сфере занятости.

 В виду отсутствия достаточного финансирования из бюджета Красноярского края на реализацию переданных государственных полномочий для приобретения жилых помещений детям-сиротам, в 2014 г. прокурором района установлены 5 лиц из указанного числа, с которыми проведена разъяснительная работа. Данные граждане обратились к прокурору с заявлениями о защите их прав в судебном порядке. В защиту всех детей-сирот в районный суд направлены исковые заявления о признании бездействия Администрации района по обеспечению их жилыми помещениями незаконными и понуждении к предоставлению жилья не ниже установленной нормы. В настоящее время 4 заявления удовлетворено, решения суда вступили в законную силу. Исполнениек решений находится на контроле.

 Кроме этого, в суды направлено 14 исковых заявлений к родителям о понуждении зарегистрировать право общей собственности с детьми в связи с использованием для приобретения жилья средств материнского капитала. Заявления удовлетворены.

Устанавливались факты осуществления ненадлежащего контроля за состоянием жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Так, в нарушение требований ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ст. 17 Закона Красноярского края от 02.11.2000 №12-961 «О защите прав ребенка», постановления Правительства Красноярского края от 16.04.2013 №165-п, Управлением образования района план проверок на 2014 год за использованием жилых помещений и (или) распоряжением жилыми помещениями, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния этих жилых помещений не разработка и не утвержден, что приводит к бессистемному контрою за состоянием указанных жилых помещений, закрепленных за сиротами и предоставленными гражданам до совершеннолетия указанных детей. По данному факту руководителю Администрации муниципального района внесено представление, по результатам рассмотрения которого 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности. При проведении контрольной проверки установлено, что нарушения устранены.

Не исключены случаи неполного обеспечения лекарственными средствами детей-инвалидов. Установлено, что в нарушение Федерального закона «О государственной социально помощи» от 17.17.1999 № 178-ФЗ и Порядка предоставления гражданам социальных услуг, утвержденного приказом Министерства здравоохранения социального развития РФ от 29.12.2004 №323 Государственным предприятием «Губернские аптеки» ребенку-инвалиду Николаеву И.Д. необходимые лекарственные средства не выданы, что влечет нарушение прав ребенка-инвалида. По данным основаниям прокуратурой района в Центральный районный суд Красноярского края направлено исковое заявление о признании незаконным бездействия ГП «Губернские аптеки» по не предоставлению ребенку-инвалиду лекарственных средств и понуждении ответчика предоставить Николаеву необходимые лекарственные препараты. Заявление находится на рассмотрении.

 Формирование у детей стремления к здоровому образу жизни, исключения их доступа к информации, могущей нанести вреди жизни и здоровью находилось под пристальным вниманием прокуратуры района. Установлено, что в кабинете информатики ТМКОУ «Хатангская средняя общеобразовательная школа № 1» в поисковой строке, при наборе ключевых фраз «изготовление бомбы в домашних условиях» и «выращивание марихуаны, покупка семян марихуаны» предоставляются сайты, на которых в доступной форме изложены материалы о изготовлении взрывных устройств в домашних условиях, а также том, где и каким образом можно приобрести семена конопли, и как её вырастить в домашних условиях. При наборе в поисковой строке слова «порно», поисковая система также предоставляет сайты с адресами и фотографиями, на которых содержится порнографическая информация. По выявленным нарушениям прокуратурой района к ТМКОУ «Хатангская средняя общеобразовательная школа № 1» направлено исковое заявление о понуждении ответчика ограничить доступ детей к Интернет-сайтам, на которых размещаются материалы, содержащие информацию, причиняющую вред здоровью, репутации, нравственному и духовному развитию детей посредством установления системы контентной фильтрации. Заявление удовлетворено, доступ к сайтам прекращен.

При таких обстоятельствах, для исключения доступа к подобным сайтам и другим, содержащим информацию, наносящую вред моральному воспитанию несовершеннолетних, необходимо постоянно обновлять «фильтры», установленные в образовательных учреждениях.

Мерами прокурорского реагирования пресечены факты нарушения прав детей на получение среднего профессионального образования. Установлено, что в 2013 г. и 2014 г. в колледже осуществляется обучение по очной форме по основной профессиональной образовательной программе «Сестринское дело». Обучение проходят 25 граждан, из которых 14 являются представители коренных малочисленных народов Севера.

С указанными гражданами заключаются договоры на оказание платных образовательных услуг. Изучением договоров, заключенных с Аксеновой С.К., Спиридоновой Н.Н., Стороженко С.А. и другими выявлены положения ущемляющие права обучающихся. Так, п.4.3 договоров определялось, что при не поступлении оплаты, обучающийся подлежит отчислению из колледжа, в то время как в силу федерального законодательства отчисление возможно только за дисциплинарные проступки. Кроме этого, согласно п.4.4 договора на обучение устанавливалось, что при одностороннем расторжении договора по инициативе потребителя (обучающегося) внесенная оплата за обучение не возврату не подлежит. Как следовало из п.4.5 договоров, сумма оплаты за обучение на последующих курсах ежегодно устанавливается дополнительным соглашением.

Вместе с тем, п.8 Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.08.2013 №706 предусмотрено, что увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора не допускается, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период. Таким образом, п.4.5 договоров позволяет произвольно повышать стоимость образовательных услуг в колледже, в то время как федеральным законодательством такое повышение возможно только на уровень инфляции. С целью исключения приведенных незаконных положений внесено представление, требования удовлетворены.

Не исключены случаи нарушения образовательными учреждениями требований законодательства, гарантирующего предоставление качественного питания учащимся.В ТМКОУ «Дудинская средняя общеобразовательная школа №3» установлено, что в нарушение требований санитарно-эпидемиологического законодательства к работе организации общественного питания в учреждении допущены работники не прошедшие периодический медицинский осмотр, в холодильных шкафах имелись продукты с истекшим сроком годности, сопроводительные документы о качестве и безопасности указанных продуктов питания отсутствовали. Нарушения в части хранения просроченных продуктов питания выявлены также ТМКОУ «Дудинская средняя общеобразовательная школа №1».По данным фактам руководителям образовательных учреждений внесены представления, по результатам рассмотрения которых 2 лица, допустивших нарушения, привлечены к дисциплинарной ответственности. Также прокурором района возбуждено 2 дела об административных правонарушениях по ст. 6.3 КоАП РФ и 7 дел по ст. 6.6. КоАП РФ, по результатам рассмотрения которых 6 лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафа, 4 дела находятся на рассмотрении.

Следовательно, директорами образовательных учреждений и ответственными лицами не уделяется достаточного внимания организации питания учащихся, что является недопустимым.

Одной из форм защиты законных прав и интересов граждан в деятельности прокуратуры района является работа по рассмотрению писем, заявлений и жалоб граждан, а также приему граждан.

 По-прежнему большое количество обращений поступает в прокуратуру района, что говорит о востребованности этого направления деятельности прокуратуры при осуществлении надзора и доверия к ней общественности.

Организован прием граждан в выходные и праздничные дни.

Всего в 2014 году в органы прокуратуры края поступило 394 обращения, непосредственно разрешено 354 обращений.

Всего удовлетворено 76 обращений или 21,5% от числа раз­решенных жалоб, при этом из числа обращений в сфере надзора за исполнением законов и законностью правовых актов по вопросам нарушения трудовых прав удовлетворено – 10 обращений или 13%, жилищного за­конодательства – 14 или 18,4%, по вопросам соблюдения законов об исполнительном производстве, государственной и муниципальной службе, в сфере законодательства об административных правонарушениях, на правовые акты органов власти и пенсионным вопросам – 12 или 15,7%, на действия должностных лиц органов предварительного следствия при регистрации рассмотрения сообщений о преступлении – 9 или 11,8%, по – иным вопросам 22 обращения или 28,9%.

По результатам рассмотрения жалоб и заявлений граждан в суды направлено 27 исков, внесено 18 представлений, вынесено 8 постановлений об административных правонарушениях, предострежено 3 лица, принесено 5 протестов.

Большое внимание уделено личному приему граждан оперативными работниками прокуратуры района. Принято 407 человек, из которых прокурором и его заместителями 187.

Прием граждан проводится в течение всего рабочего дня, всеми оперативными работниками по заранее составленному графику, который вывешен для обозрения в холе прокуратуры, что позволяет обеспечить прием всех желающих граждан. На соответствующем стенде размещена необходимая для посетителей информация. Места информирования, предназначенные для ознакомления заявителей с нормативным материалом и составления заявлений, оборудованы столом, стульями. Также по отдельному графику прием граждан осуществляется еженедельно в субботние и праздничные дни.

С учетом изложенного, предлагаю:

1. заслушать ответственных должностных лиц за проведение мониторинга изменений в федеральное законодательство и своевременной подготовки проектов, которыми приводятся в соответствие муниципальные нормативные правовые акты;
2. в течение 1 полугодия 2015 г. провести ревизию наличия материально-технических ресурсов для ликвидации в кратчайшие сроки последствий чрезвычайных ситуаций и их достаточности;
3. рекомендовать органам местного самоуправления поселений провести инвентаризацию муниципального имущества, особо обратив внимание на оформление в муниципальную собственность всех объектов жилищно-коммунального хозяйства;
4. усилить контроль за организацией питания, а также проведению работы по обновлению «фильтров» доступа в сеть Интернет в образовательных учреждениях района;
5. на регулярной основе проводить семинарские занятия со всеми муниципальными заказчиками района, на которых изучать правоприменительную практику указанного Закона, а также проблемы, возникающие при разработке и проведении торгов;
6. ежеквартально анализировать работу должностных лиц Администрации района по проведению работы по взысканию задолженности по платежам за пользование объектами муниципальной собственности и принимать меры к ее активизации.

Данная информация направляется для использования в практической деятельности и принятия мер по решению обозначенных проблем.

Прокурор района

старший советник юстиции С.В.Карпешин